

Горюнов Никита Сергеевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

**Организационно-правовые основы осуществления местного самоуправления
(на примере Наро-Фоминского городского округа Московской области)**

Аннотация. В статье представлена правовая характеристика деятельности местного самоуправления, перечислены фундаментальные условия осуществления организационно-правовых основ местного самоуправления. Отмечено, что необходимо совершенствование муниципально-правового регулирования местного самоуправления.

Ключевые слова: Конституция РФ, правовые основы, местное самоуправление, фундаментальные документы, региональное законодательство, уровни местного самоуправления.

Правовая основа является одной из важных составляющих основ общей организации местного самоуправления, которая представлена различными нормативно-правовыми актами. Данную основу местного самоуправления стоит разделить на несколько групп, исходя из уровня правового регулирования (рисунок 1).

Проанализируем основные международно-правовые стандарты организации местного самоуправления, которые действуют в России и являются определённой правовой основой для деятельности местного самоуправления. Обязательное условие действия местного самоуправления в России в соответствии с международными стандартами берёт своё начало из положений Конституции РФ. В данных положениях говорится о том, что общепризнанные нормы и правила международного права, международные договоры и т.д. – это составная и важная часть правовой системы страны.

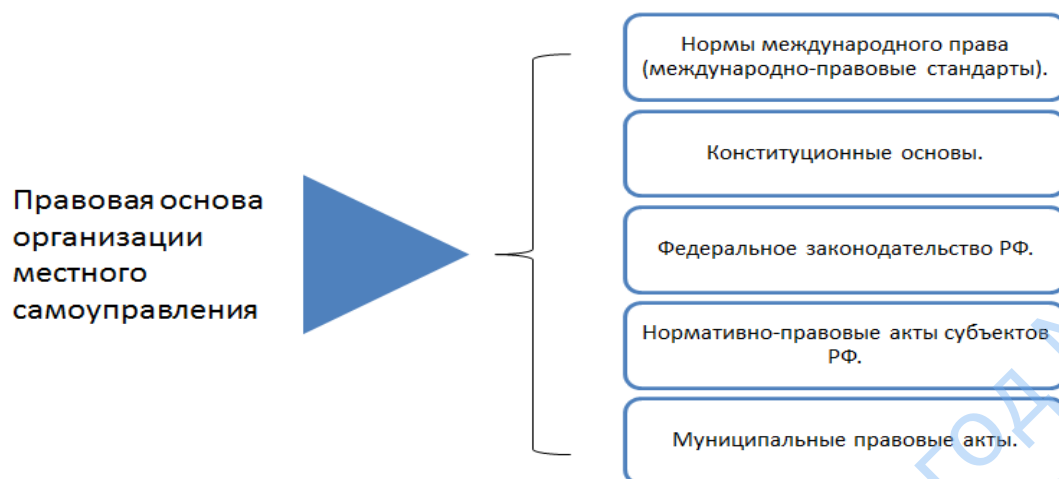


Рисунок 1. Правовая основа организации местного самоуправления

Следующим фундаментальным документом для осуществления правового регулирования и создания базиса для местного самоуправления можно назвать Всеобщую декларацию прав человека. Данная декларация была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций 10 декабря 1948 г. особенностью рассматриваемого документа является то, что в нем находит своё отражение право на осуществление прав и обязанностей местного самоуправления. В данном документе закреплено, что именно народная воля является непосредственной основой для осуществления местной власти, а каждый человек может участвовать в управлении своей страной непосредственно или через свободно избранных представителей [2].

Конституция РФ представляет собой основной закон страны, который органы местного самоуправления представляет в виде выражения народом в данной форме власти своих интересов и прав. Конституция РФ закрепляет своими положениями самостоятельность данной формы власти, при этом указывая на установленные пределы полномочий, а также особо обращает внимание на невмешательство органов государственной власти в данную форму публичной власти. В главе 8 Конституции РФ устанавливаются основные гарантии местного самоуправления, что раскрывает организационную обособленность местного самоуправления в общей системе управления обществом. В каждой из статей 8 главы Конституции РФ отражаются какие-либо гарантии местного самоуправления:

- в 130 статье закрепляются экономические гарантии;
- в 131 статье установлены гарантии территориального верховенства местного самоуправления;
- 132 статья определяет перечень вопросов местного значения;
- 133 статья Конституции РФ уточняет основные правовые гарантии обеспечения самостоятельности местного самоуправления [1].

Современный уровень нормативного правового регулирования функционирования органов местного самоуправления в стране регулируется последними поправками, которые были внесены в Основной закон страны. Эти поправки были утверждены Федеральным конституционным законом, вступившим в действие 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Хочется отметить, что проведённая реформа 2020 года оказала очень большое влияние на нормативно-правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления. Это связано с тем, что глава 8 Основного закона страны, которая называется «Местное самоуправление», была очень сильно модернизирована. В ее основе заложена деятельность целостной системы государственной публичной власти. На основании данной главы в дальнейшем должно выстраиваться взаимодействие и совместное функционирование органов государственной власти и муниципальных органов [6, стр. 35]. Известно, что 15 января 2020 года Президент Российской Федерации В. В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию указал на необходимость внесения изменений в Конституцию. Данные изменения были связаны с формированием единой системы публичной власти и выстраиванием эффективного взаимодействия между государственными и муниципальными органами. В этот же период была усилена вертикаль публичной власти, для чего изменения внесены в гл. 8 Основного закона.

Следующий уровень нормативно-правового регулирования, влияющего на функционирование органов власти местного самоуправления, является Федеральное законодательство.

Одним из базовых документов для построения общей системы самоуправления в РФ является Федеральный закон №131-ФЗ. Данный закон устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления [3].

В Федеральном законе от 8 декабря 2020 года № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» раскрыто понятие единой системы публичной власти [4].

Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» также является важным для местного самоуправления, а именно для отношений, который связаны с поступлением на муниципальную службу граждан РФ и иностранных граждан. Он определяет правовые основы муниципальной службы в РФ, подчеркивает взаимосвязь муниципальной и государственной гражданской служб в РФ, закрепляет основные должности муниципальной службы и статус муниципального служащего и др. [5].

Что касается регионального законодательства, которое регулирует местное самоуправление, то стоит отметить, что оно имеет свою специфику исходя из особенностей субъекта. Но нормы федерального законодательства всегда конкретизируются в нормах регионального законодательства.

Так, например, к законодательству Наро-Фоминского городского округа Московской области, которое в определенной степени регулирует вопросы, касающиеся местного самоуправления, относится Устав Наро-Фоминского городского округа Московской области от 23 ноября 2017 года № 3/8. Глава 2 данного закона субъекта определяет основы местного самоуправления в Наро-Фоминском городском округе Московской области [7]. Стоит отметить, что законы субъекта, которые регулируют вопросы местного самоуправления, не должны противоречить федеральным законам, федеральным конституционным законам, а также, международному законодательству. Законы субъекта действуют на основе специфики деятельности и его особенностей. Завершающей категорией в правовом регулировании муниципального управления являются муниципальные правовые

акты (Устав, акты главы местного самоуправления и т.д.). Систем муниципальных нормативно-правовых актов должна соответствовать требованиям, указанным в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Таким образом, все нормативные правовые акты, которые регулируют местное самоуправление, находятся в иерархической структуре. Одно из важнейших направлений совершенствования муниципально-правового регулирования местного самоуправления – это обеспечение соответствия нормативных правовых актов муниципального образования, актов субъектов РФ федеральному законодательству.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Российская газета. 1993. 25 дек. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 08.02.2024).

2. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. 1995 г. № 11. Ст. 10.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. 2003.– № 40. Ст. 3822; 2009. № 19. Ст. 2280.

4. О Государственном Совете Российской Федерации: федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. № 50. Ст. 8039/

5. О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон от 02.03.2007 г. №25-ФЗ (в ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 2007. №10. Ст. 1152.

6. Степанов М.М. Местное самоуправление в контексте конституционной реформы 2020 года // Актуальные проблемы российского права. 2021. № 16 (5). С. 35.

7. Устав Наро-Фоминского городского округа Московской области от 23 ноября 2017 года № 3/8 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Наро-Фоминского городского округа Московской области. Электрон. текст. дан. URL:

<https://nfreg.ru/ob-okruga/ustav-i-simvolika/> (дата обращения: 08.02.2024).

@ Бюллетень магистранта 2024 год №2