

Мингалёв Сергей Николаевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная муниципальная служба

**Анализ опыта стратегического партнерства органов публичной власти,
бизнеса и общества в Республике Крым**

Аннотация. В статье проведен анализ опыта стратегического партнерства органов публичной власти, бизнеса и общества в Республике Крым на примере проектов, идентифицируемых как лучшие муниципальные практики. Определены основные социально-экономические проблемы муниципалитетов Крыма, на решение которых направлены усилия органов местного самоуправления. Обоснована необходимость повышения эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств для обеспечения устойчивого развития местных сообществ.

Ключевые слова: устойчивое развитие, бюджет, муниципальное образование, устойчивое развитие, стратегическое партнерство, Республика Крым, местное самоуправление

В соответствии с Постановлением от 18 августа 2016 г. № 815 в России ежегодно, начиная с 2017 г., проводится Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» [1]. Проекты и программы конкурса, проводимого на территории Республики Крым, направлены на решение актуальных проблем развития территорий, охватывают почти весь спектр направлений управленческой деятельности муниципалитетов. В последние годы значительно активизировалось партнерское сотрудничество муниципалитетов с бизнес-структурами и организациями третьего сектора. Об этом свидетельствует анализ финансовых запросов по проектам, которые поступили на конкурсный отбор в 2023 году. Если в предыдущие годы удельный вес софинансирования со стороны участников

Конкурса составлял, как правило, 20%, и лишь единичные проекты демонстрировали готовность софинансировать мероприятия проекта в объеме до 40-50%, то на конкурсном отборе 2023 г/ зафиксирована тенденция существенного увеличения задекларированных объемов собственного финансирования, как за счет средств местных бюджетов разных уровней, так и за счет привлечения финансовых и материальных ресурсов других организаций-партнеров. В частности, подавляющее большинство проектов во всех категориях конкурсного отбора, задекларировали свою готовность софинансировать реализацию мероприятий на уровне от 50 до 70 процентов и более.

Правительство Республики Крым одной из важных задач считает формирование базы данных лучших практик муниципального развития и распространение среди муниципалитетов инновационных проектов и программ с соответствующим мониторингом их результативности. Для этого был введен региональный механизм мониторинга эффективности проектов и программ, которые финансируются из Государственного бюджета. Предполагается, что по его результатам будет сформирован достаточный эмпирический материал для дальнейшего совершенствования практических инструментов правового, финансового, экономического и организационного обеспечения развития местного самоуправления. Предложенные аннотации проектов-победителей 2023 года, обновленный пакет документов регламентной и процедурной базы, которая обеспечивает конкурсный отбор, а также дальнейшие действия победителей, позволят муниципалитетам, совместно с территориальными сообществами, не только определять приоритетные направления сотрудничества и пути решения проблемных вопросов развития территорий, но и более качественно готовить программы и проекты. Для этого ежегодно разрабатываются Методические рекомендации для участников Республиканского конкурса программ и проектов развития местного самоуправления.

Становление дееспособного местного самоуправления зависит не только от создания государством конституционно-правовых и других основ функционирования его органов, но и от инициативы и интеллектуальной

способности должностных лиц местного самоуправления на местах разрабатывать эффективные подходы к решению проблем в существующих реалиях. Республиканский конкурс проектов и программ развития местного самоуправления является инструментом, который позволяет власти и общественности совместно решать местные проблемы, предоставляя государственную поддержку наиболее активным и компетентным представителям местного самоуправления. За годы существования он стал действительно интеллектуальным достоянием муниципалитетов, масштабным и важным событием, поскольку сконцентрировал вокруг себя муниципальную элиту будущего, стал одной из форм государственной поддержки регионального развития и развития территориальных сообществ.

Примером действия программ устойчивого развития муниципального образования России является решение ряда местных проблем, в частности, решение конкретных социальных задач с учетом экологических, природных, экономических и национальных особенностей развития в Республике Крым. Так, с целью повышения эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств по решению проблем местных сообществ граждан района, более активного привлечения дополнительных ресурсов в социальную сферу, большей адресности и массовости предоставления социальных услуг, адекватного перераспределения ответственности между властью и обществом, роста доверия населения, районные советы Республики Крым участвуют в ежегодных Всероссийском и Всекрымском конкурсах проектов и программ на лучшую муниципальную политику.

Львиная доля разработанных и реализованных проектов касается реформирования системы здравоохранения, образования и социальной защиты (29%), реформирования жилищно-коммунального хозяйства (27%) и организации эффективной системы предоставления услуг населению – 23% от общего количества. Что касается образовательного, научного и информационного обеспечения развития местного самоуправления, то за десять лет было реализовано всего 2 проекта совершенствования системы планирования, застройки и благоустройства населенных пунктов и развития сети общественного транспорта по три.

Необходимо отметить, что каждый реализованный проект имел и имеет большое социальное значение для того или иного села, поселка, города или района. Важно сегодня интегрировать усилия всех функциональных подразделений, стимулировать участие общественности и частных предпринимателей.

Основными проблемами социально-экономического развития муниципальных образований являются:

- реформирование жилищно-коммунального хозяйства района, а именно, структурных преобразований, основной целью которых является изменение отношений между поставщиками и потребителями услуг ЖКХ на рыночные и взаимовыгодные, отсутствие конкурентной среды в этой сфере, изношенность основных средств производства, слабая материально-техническая база предприятий ЖКХ;

- ремонт действующих и строительство новых автодорог, дорожного покрытия улиц населенных пунктов, поскольку из-за нехватки средств на капитальные расходы в местных бюджетах не ведутся работы в необходимых объемах, имеют место только ремонт и отсыпка отдельных участков дорожного покрытия;

- достаточно незначительной является доля собственных поступлений в районный и местный бюджеты – дотации (трансферты) составляют 92%, собственные поступления – 8%.

Многие районы Республики Крым имеют немало проблем социально-экономического развития, которые нужно срочно решать. Их структура в течение трех последних лет, хотя и начала изменяться к лучшему, но темпы проведения реформ еще явно недостаточны. По-прежнему остро стоят проблемы оценки тенденций социально-экономического развития; определения целей и приоритетов на текущий период; создания безопасных и качественных условий для жизни граждан; улучшения здоровья, доступа к качественному образованию и повышения духовности населения; эффективного использования производственного, трудового и природного потенциала районов; преодоления бедности [3, 470].

Только с возвращением Крыма в Россию реально появились финансовые ресурсы для решения целого круга вышеуказанных проблем. И это кажется очень

важным, поскольку источниками формирования финансовых ресурсов, направляемых на финансирование мероприятий Программы социально-экономического развития, являются государственный бюджет России, бюджет Республики Крым, местные бюджеты, собственные средства предприятий, инвестиции и другие источники, не запрещенные действующим законодательством. А выполнение намеченных мероприятий возможно только при условии их полного финансового обеспечения и осуществления контроля за целевым использованием финансовых ресурсов, а также повышения эффективности производственно-хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования всех форм собственности [4, 220].

И, хотя каждая из программ содержит анализ ситуации в той или иной сфере, выделение проблемных вопросов, приоритетных целей и задач, мероприятий, реализация которых позволит их достичь, критериев оценки эффективности и результативности, следует самокритично сказать, что часто они достаточно декларативны, а отсутствие достаточного финансирования, правовой базы, нехватка профессионалов среди должностных лиц местного самоуправления не позволяет в полной мере достигать намеченных целей [5, 160].

Сегодня повышается эффективность использования бюджетных и внебюджетных средств по решению проблем местных сообществ граждан, более активно привлекаются дополнительные ресурсы в социальную сферу, имеет большую адресность и массовость предоставление социальных услуг, происходит адекватное перераспределение ответственности между властью и обществом, растет доверие населения [2, 25].

И, конечно, участие в конкурсах предусматривает контроль и мониторинг, отчетность о ходе выполнения мероприятий проекта-победителя.

Ведь в процессе разработки и реализации программ и проектов стратегий социально-экономического развития системы мониторинга и оценки служат для выполнения ряда важных задач:

- корректировка содержания программ и проектов;
- анализ причин неудач в ходе их реализации;

- учет ошибок и неудач при разработке подобных программ;
- активизация работы и экспертиза эффективности ее организации;
- информирование руководителей местных органов власти и общественности о достигнутых результатах;
- обеспечение финансирования и использование возможностей привлечения дополнительных финансов;
- анализ возможных разногласий в позициях исполнителей и тому подобное.

Эффективность системы мониторинга обеспечивается тем, что основывается на принципах партнерства, являющегося одним из главных оснований для разработки и реализации программ и проектов стратегий развития, и заключается в тесном сотрудничестве между заинтересованными сторонами – государством, органами публичной власти, общественными организациями и бизнес-сектором. Следовательно, среди инновационных технологий совершенствования деятельности, повышения ее эффективности, мониторинг является действенным средством повышения качества жизни населения путем обеспечения экономического роста, полноценного использования имеющихся ресурсов.

Литература

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 г. № 815 «О всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» - (последняя редакция). Электронный ресурс: <https://base.garant.ru/71471116/>.

2. Кирильчук С.П. Проблемы устойчивого антикризисного развития республики Крым / Монография: Формирование инновационной модели сбалансированного роста экономики Республики Крым. / Кирильчук С.П., Наливайченко Е.В., Артюхова И.В., Дементьев М.Ю., Ефремова А.А., Чернявая А.Л., Ольховая Г.В., Стаценко Е.В., Шевченко Е.В., Мурасов С.Д. - ООО «Издательство Типография «Ариал». - Симферополь, 2023. С. 212-224.

3. Марченко Д.Л. Проблемы устойчивого социально-экономического развития Республики Крым. - Научная палитра. 2022. № 4(38). С.3-4.

4. Смерницкая Е.В. Региональные проекты как основа устойчивого социально-

экономического развития Крыма. – Сборник конф.: Экономика устойчивого развития региона: инновации, финансовые аспекты, технологические драйверы развития в сфере туризма и гостеприимства. / Материалы X Международной научно-практической конференции. Т 1. - ООО «Издательство Типография «Ариал». - Симферополь, 2023. С. 87-89.

5. Сытник Н.А. Социально-экономические и экологические аспекты обеспечения устойчивого развития Республики Крым. Вестник Керченского государственного морского технологического университета. 2022. № 3. С. 399-426.

@ Бюллетень магистранта 2024 год №2