

**Мингалёв Сергей Николаевич**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Государственная муниципальная служба

### **Модель обеспечения устойчивого развития муниципального образования**

**Аннотация.** В статье проанализированы основные компоненты модели устойчивого развития, его условия и факторы развития. Раскрыта роль государства в согласовании интересов различных субъектов и обеспечении устойчивого развития. Обоснована возможность повышения эффективности процессов внедрения модели устойчивого развития в практику развития муниципальных образований за счет совершенствования институциональных механизмов.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, модель, муниципальное образование, Республика Крым, местное самоуправление

Для большинства стран мира (Австралия, Великобритания, Канада, Китай, Нидерланды, США, Япония) поиск моделей устойчивого развития уже давно имеет не только академическое значение, но и является устоявшейся практикой. В целом эти страны пошли дальше декларативных заявлений и принятия программных документов, постоянно совершенствуются механизмы и инструменты управления, активно применяются научные достижения и природоохранные технологии. Идеи устойчивого развития проникают в сознание рядовых граждан, что способствует внедрению устойчивого развития [1, 22].

Процесс построения модели на первом этапе предполагает определение условий, соблюдение которых является необходимым и достаточным требованием действенности полученного продукта. Так, для формирования условий устойчивого развития страны, как и территориального сообщества граждан, необходимо сосредоточиться на реализации следующих приоритетных составляющих:

- экономическая – предполагает эффективное использование всех видов

ресурсов, ориентированное на снижение или устранение давления на природные экосистемы;

- экологическая – как путь восстановления первоначального качества состояния природной среды до уровня, не вредящего здоровью человека и природным экосистемам, сохранения его на этом уровне, достижения его максимально возможного улучшения;

- социальная – предусматривает повышение благосостояния и качества жизни человека, потому что именно человек выступает глубинной причиной всех изменений в обществе.

Основу устойчивого развития составляют следующие компоненты модели устойчивого развития включают: социализацию, государственное регулирование, экологию, безопасность, информатизацию, собственность, корпоративную систему, рыночное регулирование, ресурсное распределение, интеллектуализацию. Эти компоненты являются динамическими механизмами экономики, взаимодействие которых формирует модель устойчивого развития [2, 105].

Принципиальное значение для построения модели устойчивого местного развития приобретают следующие факторы, которые можно сформулировать концептуально:

- концепция гражданского общества (принципы – согласованность интересов, сотрудничество и институционализм)

- концепция демократического управления, основанная на принципах: участия граждан, межсекторного партнерства, эффективности и результативности, инновационности и тому подобное;

- концепция расширения возможностей выбора человека (расширенные потребности человека)

- концепция социального благосостояния (социальное, правовое государство – равенство)

- концепция человеческого развития по Программе развития ООН (инновационность).

В частности, формирование правового механизма для обеспечения

устойчивого местного развития возможно при условии создания необходимой нормативно-правовой базы, регламентирующей взаимное представительство интересов и разграничение полномочий между центральными и местными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления; при наличии системы правовых отношений, которая предотвращала бы дискриминацию граждан в различных аспектах общественной жизни и превратила бы Россию в действительно правовое государство [3, 58].

Устойчивое развитие является объективным и управляемым процессом, главную роль в котором играет государство, которое должно гарантировать безопасность в политической, экономической, социальной, оборонной и экологической сферах.

В то же время назрела необходимость говорить о территориальном сообществе граждан, как о некоем институте, который согласно существующему законодательству является формализованным. Закрепление правового положения территориального сообщества граждан отвечает не только сложившейся международной практике, но и историческим традициям народов, населяющих территорию России. Однако, в реальности зачастую население определенной территории не осознает себя в качестве территориального сообщества граждан, не только объединенного «... постоянным проживанием в пределах села, поселка, города», но и являющегося самостоятельной административно-территориальной единицей, «основным носителем функций и полномочий» [4, 530].

Хорошо организованное устойчивое развитие территориальных сообществ может дать России надежную перспективу. Но для этого нужны коренные изменения во всех сферах экономической, социальной и политической жизни, их демократизация. Как уже отмечалось, устойчивое развитие предполагает партнерство правительства, гражданского общества и частного сектора на всех уровнях: национальном, региональном и местном. Однако, недостаточная активность институтов гражданского общества создает едва ли не самые серьезные препятствия на пути устойчивого развития, который обязательно должен быть транспарентным, открытым.

Таким образом, институциональная составляющая устойчивого развития муниципального образования, в основе которой лежит институциональный механизм, служит основой взаимодействия между формальными и неформальными институтами, институциональными организациями (органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, частным сектором, общественными образованиями и советом по обеспечению устойчивого развития, как консультационными органами).

На процесс реализации задач и достижения целей государственной региональной политики существенно влияет такой ключевой нематериальный ресурс, как способность субъектов регионального управления реализовывать стратегии социально-экономического развития. Однако, как подтверждает практика, органы публичной власти довольно часто сталкиваются с трудностями именно при реализации стратегии – заметен серьезный разрыв между стратегическими целями и ежедневными действиями органов власти, между видением высшего руководства и динамическими реалиями сегодняшнего дня.

Это требует рассмотреть третью, неотъемлемую составляющую обеспечения устойчивого развития муниципального образования – функциональную, представляющую способы реализации целостных управляющих воздействий государства, которая отражает объективные взаимосвязи государства и регулируемой общественной системы. То есть, фактически речь пойдет о роли, которую выполняет государственный аппарат для того, чтобы осуществить соответствующее влияние на общественную систему для достижения поставленных целей, о направлениях, на которых осуществляется его властное влияние. А, в конечном итоге, о деятельности, связанной с получением четко определенного конечного результата, который прямо отражает достижения целей и задач органа государственной власти. При этом следует отметить, что юридическое оформление управленческих функций заключается в их закреплении в компетенции государственных органов.

Таким образом, функциональная составляющая представляет функции, которые выполняют по устойчивому развитию как органы исполнительной власти,

так и муниципалитеты, государство в целом [5, 322].

Государство играет ключевую роль в согласовании интересов различных субъектов и достижении национальных целей, особенно в устойчивом развитии. В своей социально-экономической политике государство ориентирует частный сектор и общественные организации на экологические принципы. Органы власти формализуют нормы и правила, способствуя изменениям в обществе в соответствии с целями устойчивого развития.

Также органы государственной власти обеспечивают механизмы соблюдения общественностью установленных официальных институтов устойчивого развития. Что касается муниципалитетов, то они имеют ряд полномочий (собственных (самоуправляющихся) и делегированных) в сфере регулирования земельных отношений и охраны окружающей природной среды. Кроме того, делегируют полномочия районным и областным советам соответствующих местных государственных администраций в отношении:

- обеспечения сбалансированного экономического и социального развития соответствующей территории, эффективного использования природных, трудовых и финансовых ресурсов;
- подготовки и внесения на рассмотрение совета проектов и программ социально-экономического и культурного развития соответственно районов и областей, целевых программ по данным вопросам;
- содействия инвестиционной деятельности на территории района, области и тому подобное.

Таким образом, следует отметить, что концептуальная, институциональная и функциональная составляющие модели обеспечения устойчивого развития муниципального образования являются взаимодополняющими и взаимосвязанными между собой.

И одним из таких звеньев, внедрение которого дает возможность представления права на представительство интересов всех жителей муниципального образования, является регламент представительства интересов. Как совокупность правил, регулирующих последовательность действий и порядок взаимодействия,

регламент представительства интересов призван не только отражать формы и методы артикуляции интересов формальных и неформальных институтов, но и модальность взаимоотношений между группами интересов и властными структурами. То есть, создание и подписание такого регламента призвано обеспечить системность совместной деятельности путем поиска компромисса интересов. Обновляясь и функционируя обособленно от внешней среды, регламент представительства интересов превращается в один из основных каналов взаимодействия гражданского общества и органов публичной власти на уровне муниципального образования. Так, представительство интересов может приобретать различные формы: консультации, экспертизы и тому подобное.

На основании вышеизложенного необходимо создание на местном уровне институтов управленческо-общественного характера со статусом консультационно-совещательного органа. Речь об официальном оформлении стратегического партнерства на местном уровне.

Эффективность организации такого стратегического партнерства возможна при соблюдении следующих требований:

- равноправие взаимовыгодного партнерства, предусматривающее тесную координацию деятельности во всех ключевых направлениях решения определенных проблем развития;

- доверие, уважение и невмешательство во внутренние дела,

- признание права каждой из сторон в диалоге на собственную точку зрения.

В целом, создается прочное основание для активной деятельности каждого из участников стратегического партнерства в реализации программ социально-экономического развития.

Подводя итог, можно отметить, что современное состояние нашего государства диктует новые ориентиры и направления развития общества. Однако перейти на новый путь развития общества возможно только в том случае, если будут созданы эффективные механизмы управления социально-экономическими процессами. Цементирующим и формообразующим базисом для становления основ устойчивого развития страны должно выступать институциональное обеспечение

сбалансированного социально-экономического развития.

Кроме того, в основе концептуальной, институциональной и функциональной составляющих модели обеспечения устойчивого развития территориального сообщества граждан лежит информационно-аналитическое обеспечение. Ведь без информации, составляющей предмет любой управленческой деятельности, не представляется возможным принимать и реализовывать взвешенные решения, направленные на обеспечение жизнедеятельности территориального сообщества граждан. Если такие решения будут основываться на взвешенной объективной информации, то они будут отвечать объективным потребностям развития территориального сообщества граждан.

Соответственно, это актуализирует рассмотрение таких важных вопросов, как пути совершенствования составляющих механизмов координации и регулирования. В частности, информация является основой их функционирования, ведь без надлежащего информационно-аналитического обеспечения, эффективно действующей системы мониторинга и оценки деятельности стратегических партнеров по реализации стратегии и программ социально-экономического развития территориального сообщества граждан, внедрение данной модели не имеет смысла.

### **Литература**

1. Атаева Д.А., Богомолова А.В. Планирование устойчивого социально-экономического развития муниципального образования. В сборнике: Проектное управление социально-экономическим развитием региона. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Липецк, 2022. С. 21-23.
2. Машунин Ю.К., Машунин И.А. Управление устойчивым развитием экономических систем в цифровую эпоху В книге: Управление устойчивым развитием экономических систем в цифровую эпоху. Санкт-Петербург, 2022. С. 102-153.
3. Меметова Т.Д. Совершенствование методики устойчивого развития муниципальных образований. Строительство и техногенная безопасность. 2022. № S1. С. 56-66.

4. Тимирьянова В.М., Гришин К.Е., Солодилова Н.З., Маликов Р.И. Экономический рост муниципальных образований России: Оценка неравномерности во времени и пространстве.- Journal of Applied Economic Research. 2022. Т. 21. № 3. С. 514-544.

5. Трофимова В.В., Круталевич М.Г. Проблемы устойчивого развития муниципального образования.- Мирская наука. 2023. № 5 (74). С. 320-324.

@ Бюллетень магистранта 2024 год №2