

Шабардин Алексей Александрович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

**Ресурсный потенциал муниципального образования как ключевой фактор
экономического развития региона**

Аннотация. В статье проанализирована роль муниципальных ресурсов в обеспечении экономического развития, рассмотрены основные способы формирования муниципальной собственности, классификация ресурсов муниципального образования. Также сформулирован ряд предложений по расширению классификации ресурсов муниципального образования.

Ключевые слова: муниципальные ресурсы, муниципальное образование, муниципальная собственность, факторы экономического роста, экономическое развитие.

Статья посвящена исследованию ресурсного потенциала муниципального образования и влияние его на экономического развитие Российской Федерации.

Актуальность темы. Муниципальные образования играют ключевую роль в развитии экономики регионов и повышении качества жизни населения. Эффективное использование имеющихся ресурсов и учет факторов внешней и внутренней среды позволяют разрабатывать и реализовывать стратегии развития, обеспечивающие долгосрочный экономический рост и социальную стабильность.

Целью настоящего исследования выступает анализ ресурсного потенциала муниципального образования и определение его роли в экономическом развитии региона.

Объектом исследования выступает классификация ресурсов муниципального образования.

Новизна исследования состоит в комплексном подходе к анализу различных видов ресурсов и в расширении существующей классификации.

Теоретическая значимость исследования заключается в возможности использовании полученных данных для более глубокой разработки вопроса экономического развития муниципального образования в современной России.

Экономическое развитие муниципальных образований является многогранной проблемой, воздействующей на социальную, экономическую и культурную сферы. Понимание места и роли ресурсов муниципального развития является ключевым шагом для формулирования эффективных стратегий и политик на уровне местного самоуправления. Рассмотрим ключевые определения данной тематики.

Муниципальное образование согласно статье 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяется как городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения. [3]

Ресурсы муниципального образования - это совокупность материальных и нематериальных активов, которые используются для обеспечения жизнедеятельности населения и развития территории.

Факторы экономического роста — это причины, которые вызывают увеличение объемов производства и повышение уровня жизни населения.

Ресурсы и факторы экономического роста муниципального образования тесно взаимосвязаны и влияют друг на друга.

В рамках исследования необходимо рассмотреть понятие «муниципальной собственности», так как она является основным ресурсом экономического роста муниципального образования.

Согласно ГК РФ, под муниципальной собственностью понимается «имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям». [2]

В отличие от частной собственности формирование муниципальной собственности происходит на основе законодательства и решений органов местного

самоуправления. На текущий момент законодательно закреплены 11 способов формирования данной собственности: передача государственной собственности в муниципальную, создание муниципальной собственности с нуля, приватизация муниципальной собственности, дарение и наследование, приобретение собственности на основе сделок купли-продажи, получение объектов собственности в качестве компенсации за ущерб, обмен объектами собственности с другими муниципальными образованиями, получение объектов как результат специальных программ и проектов, получение объектов от международных организаций и иностранных инвесторов, получение объектов в рамках культурных и исторических программ и иные основания, предусмотренным действующим законодательством. [13, с. 194]

Муниципальная собственность используется для удовлетворения многих потребностей, в том числе для экономического развития, создания условий для досуга и отдыха жителей, развития социальной инфраструктуры и иных различных целей, связанных с обеспечением деятельности муниципального образования.

На текущем этапе развития исследований по данной тематике выделяют два основных подхода к классификации муниципальных ресурсов. Рассмотрим данные подходы.

Первый подход – традиционный, включает в себя:

- природно-климатические, которые представляют собой комплекс естественных условий, которые обеспечивают жизнь и деятельность человека, а также развитие экономики. Они включают в себя различные компоненты: климатические условия, земельные ресурсы, водные ресурсы, биологические ресурсы (животный и растительный мир), минерально-сырьевые ресурсы и другие; [8, с. 247]

- инфраструктурные ресурсы муниципального образования, включающие в себя все объекты и системы, которые обеспечивают функционирование и развитие территории, такие как:

1) транспортная инфраструктура - дороги, мосты, железнодорожные пути, аэропорты, порты и т.д.

2) энергетическая инфраструктура - электростанции, линии электропередачи, подстанции и т.д.

3) коммунальная инфраструктура - водоснабжение, канализация, газоснабжение, отопление и т.д.

4) социальная инфраструктура - школы, больницы, поликлиники, библиотеки, спортивные сооружения и т.д.

5) информационная инфраструктура - телекоммуникационные сети, интернет-провайдеры, центры обработки данных и т.д.

б) промышленная инфраструктура - производственные предприятия, склады, логистические центры и т.д.;

- трудовые ресурсы - часть населения, способная работать в экономике. В муниципальном образовании они включают в себя всех жителей трудоспособного возраста. Трудовые ресурсы играют важную роль в развитии муниципального образования, так как они обеспечивают функционирование экономики и социальной сферы.

Второй подход к определению муниципальных ресурсов – стратегический. К ним можно отнести:

- кадровые ресурсы - люди, проживающие на территории МО, обладающие определенными знаниями, навыками и опытом;

- финансовые ресурсы, которые включают в себя средства, поступающие из различных источников, таких как налоги, доходы от имущества, гранты и субсидии из государственного бюджета, а также кредиты и инвестиции, которые используются для финансирования расходов на образование, здравоохранение, транспорт, коммунальные услуги и другие сферы деятельности; [6, с.241]

- информационные ресурсы, включающие в себя базы данных, содержащие информацию о населении, предприятиях, инфраструктуре, природных ресурсах и других аспектах жизни муниципального образования. Данные ресурсы могут быть использованы для принятия решений, планирования и мониторинга деятельности муниципального образования;

- земельные ресурсы - включают в себя земли различного назначения, расположенные на территории муниципального образования (земли сельскохозяйственного назначения, земли населенных пунктов, земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного специального назначения, земли особо охраняемых природных территорий, земли лесного и водного фонда.);

- производственно-техническая инфраструктура (включает в себя объекты, обеспечивающие функционирование и развитие промышленности и транспорта на территории муниципального образования). Например, дороги, железнодорожные пути, аэродромы, порты, склады, производственные помещения, энергетические объекты и другие объекты, необходимые для функционирования промышленности и транспорта.;

- правовые ресурсы, (законы, нормативные акты, правила и процедуры, регулирующие деятельность органов местного самоуправления, предприятий и организаций на территории муниципального образования). Данные ресурсы используются для обеспечения законности, порядка и стабильности в муниципальном образовании.;

- организационно-управленческие ресурсы (система управления муниципальным образованием, структура органов местного самоуправления, а также механизмы координации и взаимодействия между различными уровнями власти и организациями). Они обеспечивают эффективность управления муниципальным образованием и позволяют достигать поставленных целей и задач;

- технические ресурсы (оборудование, машины, инструменты и другие технические средства, необходимые для обеспечения функционирования муниципального образования).

Предпринимательская деятельность как вид муниципальных ресурсов часто не учитывается и используется в деятельности МО, направленной на экономическое развитие. В связи с этим следует к перечисленным выше ресурсам МО отнести и предпринимательские способности населения. Данные способности приводят к активному взаимодействию всех ресурсов МО между собой.

Стоит отметить, что в современных условиях экономическое развитие муниципальных образований должно быть в основном сосредоточено на развитии предпринимательской деятельности, поскольку это позволит муниципалитетам использовать больше рыночных механизмов и инструментов.

Основываясь на проведенном анализе муниципальных ресурсов, можно сказать, что текущий ресурсный потенциал муниципальных образований включает в себя не только материальные факторы производства (природа, вода, топливо и энергия, финансы и т.д.), но и нематериальные ресурсы (интеллект, информация, рабочая сила).

Типичной ошибкой в оценке ресурсного потенциала муниципального образования является игнорирование нематериальных ресурсов, таких как культура, история, туризм и общественное мнение. Эти ресурсы могут быть ключевыми факторами в привлечении инвестиций, развитии бизнеса и улучшении качества жизни населения. [10, с. 483]

Сосредоточение ресурсов в руках различных собственников может быть, как положительным, так и отрицательным фактором для развития муниципального образования.

С одной стороны, это может способствовать развитию конкуренции и привлечению инвестиций, так как различные собственники будут стремиться улучшить свои активы и привлечь клиентов.

С другой стороны, это может привести к конфликтам между собственниками и органами местного самоуправления, так как каждый собственник будет стремиться получить максимальную выгоду для себя, не учитывая интересы других сторон. Поэтому важно находить баланс между интересами различных собственников и потребностями муниципального образования в целом.

Выводы. Муниципальное образование является базовым структурным элементом, ядром складывающейся парадигмы муниципальной экономики. Экономическое же развитие муниципального образования является основной составляющей частью муниципальной экономики.

Проведенное исследование также позволило прийти к выводам, что исследование ресурсного потенциала муниципального образования играет ключевую роль в обеспечении его устойчивого развития и повышении качества жизни населения. Важными факторами устойчивого развития являются эффективное использование ресурсов, оптимизация их распределения и привлечение дополнительных инвестиций.

Анализ муниципальных ресурсов показывает, что они включают не только традиционные факторы производства, такие как природные ресурсы, вода, энергия и финансы, но и нематериальные активы, такие как интеллектуальный капитал, информационные ресурсы и человеческий потенциал.

Предпринимательская деятельность как вид муниципальных ресурсов часто не учитывается и используется в деятельности МО, направленной на экономическое развитие. В связи с этим к существующей классификации ресурсов муниципального образования целесообразно отнести и предпринимательские способности населения, так как они способствуют активному взаимодействию всех других ресурсов и стимулируют экономический рост.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – Текст: электронный // Консультант-Плюс: [сайт]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 12.12.2023)

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 2) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023). – Текст: электронный // Консультант-Плюс: [сайт]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/ (дата обращения: 15.12.2023)

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2002 (в ред. от 25.12.2023). – Текст: электронный // Консультант-Плюс: [сайт]. - URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 05.01.2024)

4. Большаков, С.Н. Организационные структуры муниципального управления и их совершенствование / С.Н. Большаков, О.Л. Ким, М.И. Чекалев // Экономика и политика. – 2020. – № 1(15). – С. 16-22.

5. Восколович, Н.А. Экономика, организация и управление общественным сектором: учебник и практикум для вузов / Н.А. Восколович, Е.Н. Жильцов, С.Д. Еникеева; под общей редакцией Н.А. Восколович. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 324 с.

6. Зелинская, М.В. Проблемы модернизации инструментов государственного и муниципального управления / М.В. Зелинская // Проблемы развития современного общества: Сборник научных статей 5-й Всероссийской научно-практической конференции, Курск, 23 - 24 января 2020 года / под редакцией: Кузьминой В.М. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2020. – С. 240-243.

7. Купряшин, Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Г.Л. Купряшин. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 574 с.

8. Местное самоуправление: учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.]; под редакцией Н.С. Бондаря. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 386 с.

9. Наумов, С.Ю. Основы организации муниципального управления / С.Ю. Наумов, Е.С. Ведяева, А.А. Гребенникова. – 2-е издание, переработанное и дополненное. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2020. – 375 с.

10. Прокофьев, С.Е. Основы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для среднего профессионального образования / С.Е. Прокофьев, С.Г. Еремин, А. И. Галкин. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 695 с.

11. Региональное управление и территориальное планирование в 2 ч. Часть 2.: учебник и практикум для вузов / Ю.Н. Шедько [и др.]; под редакцией Ю.Н. Шедько. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 302 с.

12. Система местного самоуправления: учебное пособие для вузов / С.Е. Прокофьев [и др.]; под редакцией С.Е. Прокофьева, О.В. Паниной, С.Г. Еремина, Н.Н. Мусиновой. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 98 с.

13. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебник и практикум для вузов / С.Е. Прокофьев, А.И. Галкин, С.Г. Еремин, Н.Л. Красюкова; под редакцией С.Е. Прокофьева. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 305 с.

@ Бюллетень магистранта 2024 год №2