

Шабардин Алексей Александрович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

**Система управления экономическим развитием муниципального образования:
принципы и функции управления**

Аннотация. В статье проанализированы основные составляющие современной системы управления экономическим развитием муниципального образования, рассмотрены принципы, система функций данного управления, и сформулированы предложения по использованию группы подходов для управления экономическим развитием муниципального образования.

Ключевые слова: система управления, экономическое развитие, принципы управления, структура управления, система функций управления.

Статья посвящена исследованию функционирующей системы управления муниципального образования в рамках экономического развития.

Актуальность данной темы заключается в необходимости совершенствования системы управления муниципальным образованием для повышения эффективности управления и обеспечения интересов жителей.

Основной задачей системы управления экономическим развитием муниципального образования является обеспечение устойчивого развития территории и повышение уровня жизни населения. На современном этапе развития муниципальной экономики необходимо заниматься развитием экономики муниципального образования, включая промышленность, сельское хозяйство, торговлю и другие отрасли, улучшать инфраструктуру муниципального образования, поддерживать развитие малого и среднего бизнеса, обеспечивать развитие социальной сферы региона. В связи с этим современная система управления

экономическим развитием МО состоит из большого числа звеньев, эффективное управление которыми выступает ключевой задачей муниципального образования.

Целью настоящего исследования выступает анализ составляющих системы управления экономическим развитием муниципального образования.

Объектом исследования выступает экономическая деятельность муниципальных образований.

Новизна исследования состоит в разработке новых подходов к управлению, которые учитывают интересы всех заинтересованных сторон и направлены на повышение эффективности управления.

Теоретическая значимость исследования системы управления экономическим развитием заключается в расширении знаний о методах и инструментах управления, которые могут быть использованы в других муниципальных образованиях.

Эффективность экономического развития в первую очередь зависит от качества управления ресурсами и процессами на местном уровне. Для организации качественного и эффективного управления необходимо использовать различный набор методик оценки и анализа развития муниципального образования, его источников и факторов.

Важным аспектом экономического развития является прозрачность и открытость муниципальной экономики, что позволяет жителям контролировать расходы и принимать участие в решении вопросов местного значения. [10, с. 81] Она должна быть устойчивой и адаптивной, чтобы успешно справляться с изменениями внешней среды и новыми вызовами.

Экономическое развитие играет важную роль в развитии регионов и обеспечении благосостояния населения. Для ее эффективного функционирования необходимо соблюдать ряд принципов, которые обеспечивают его эффективность и устойчивость.

Рассмотрим их более подробно.

Принцип subsidiarity. [9, с. 162] Данный принцип означает, что решения должны приниматься на максимально низком уровне управления, где это возможно и целесообразно. Это позволяет более эффективно использовать ресурсы и учитывать местные особенности.

Принцип децентрализации. Он позволяет учитывать местные особенности и интересы при принятии решений, за счет передачи полномочий и ответственности за принятие решений на уровень муниципальных образований.

Принцип прозрачности. Данный принцип заключается в том, что информация о деятельности муниципальных органов должна быть открытой и доступной для граждан. Это обеспечивает возможность контроля со стороны населения и способствует повышению эффективности управления.

Принцип участия. Суть данного принципа заключается в активном вовлечении граждан в процесс принятия решений на местном уровне, через участие населения в местных референдумах, общественных слушаниях, работе общественных советов и других формах.

Кроме того, важно разрабатывать и реализовывать стратегии и программы, которые учитывают местные особенности и потребности, а также использовать современные технологии и инструменты управления.

Система управления экономическим развитием муниципального образования представляет собой сложную структуру, охватывающую различные уровни власти и сферы деятельности. [5, с. 116]

Система управления муниципальным образованием имеет свои особенности. Во-первых, она основана на принципе децентрализации власти, то есть органы местного самоуправления имеют определенную автономию в принятии решений. Во-вторых, система управления муниципальным образованием является открытой, то есть она допускает участие граждан и общественных организаций в процессе принятия решений. В-третьих, система управления муниципальным образованием направлена на обеспечение интересов жителей муниципального образования, а не на удовлетворение интересов отдельных групп или лиц.

Структура управления включает муниципальные органы власти, ответственные за экономическое развитие, и различные департаменты, комитеты или агентства, специализированные в вопросах бизнеса, инвестиций, инфраструктуры и социально-экономического развития. [12, с. 42] Также важным элементом является

взаимодействие с общественными организациями, предпринимательским сообществом и другими заинтересованными сторонами.

Система функций управления:

1. Стратегическое планирование: разработка долгосрочных стратегий развития, определение приоритетов и целей, а также создание механизмов для их достижения.

2. Бюджетирование и финансовое управление: рациональное распределение бюджетных средств, контроль за исполнением бюджета и финансовыми ресурсами, выделение средств на ключевые проекты и программы.

3. Привлечение инвестиций и развитие предпринимательства: разработка и реализация программ стимулирования инвестиций, создание благоприятной среды для предпринимательства, а также поддержка малого и среднего бизнеса.

4. Инфраструктурное развитие: планирование и реализация проектов по строительству, реконструкции и модернизации инфраструктуры, включая транспорт, энергетику, коммуникации.

5. Развитие человеческого капитала: создание системы образования и подготовки кадров, обеспечение доступа к качественному образованию, поддержка программ по повышению квалификации.

6. Инновационное развитие: содействие внедрению новых технологий, разработка инновационных проектов, создание центров исследований и разработок.

7. Социальное развитие: реализация программ по улучшению условий жизни, здравоохранения, поддержка социальных и культурных инициатив.

8. Мониторинг и оценка результатов: систематический анализ результатов экономического развития, коррекция стратегий и мероприятий в соответствии с текущей ситуацией и потребностями общества.

В целом, система управления экономическим развитием муниципального образования должна обеспечивать согласованность и взаимодействие всех уровней и подразделений, а также быть ориентированной на достижение устойчивого и сбалансированного развития территории.

Изучение экономического развития муниципального образования осуществляется с использованием различных методологических подходов и инструментов. Основные подходы включают в себя:

1. Комплексный подход.

Оценка многоплановых аспектов: Анализ экономического развития включает в себя рассмотрение не только экономических показателей, но и социальных, культурных, экологических и инфраструктурных аспектов. Это позволяет оценить общую устойчивость муниципального образования.

2. Индикаторный подход.

Использование ключевых показателей: Измерение экономического развития осуществляется через определенные индикаторы, такие как ВРП на душу населения, уровень безработицы, объемы инвестиций и другие. Индикаторы позволяют проводить сравнительный анализ и оценку динамики.

3. Институциональный подход.

Роль институтов: Анализ воздействия институциональных факторов на экономическое развитие, таких как эффективность государственного управления, система правопорядка и соблюдение прав собственности, позволяет понять, какие институциональные условия способствуют или тормозят развитие.

4. Сравнительный анализ.

Сопоставление с аналогичными регионами: Изучение экономического развития муниципального образования проводится через сравнение с аналогичными территориями или регионами. Это помогает выявить конкурентные преимущества или проблемные области.

5. Системный анализ.

Учет взаимосвязей: Экономическое развитие рассматривается как системный процесс, включающий в себя взаимодействие множества элементов. Системный анализ позволяет выявить внутренние и внешние факторы, влияющие на развитие муниципалитета.

Муниципальные деятели обычно комбинируют эти подходы для получения более полного и всестороннего понимания экономического развития муниципального

образования, правильного использования источников и факторов экономического развития.

Нормативно-правовые основы являются важным регулирующим инструментом, определяющим рамки и правила взаимодействия между местными органами власти, бизнес-структурами и обществом для обеспечения устойчивого экономического развития муниципального образования. [8, с. 247]

Конституционные принципы устанавливают основы для организации и деятельности местного самоуправления. Конституция Российской Федерации гарантирует права местных органов власти и закрепляет принципы распределения компетенций между федеральными, региональными и муниципальными уровнями власти, создавая тем самым правовую основу для развития муниципальной экономики.

Существует ряд федеральных законов, регулирующих местное самоуправление и экономическую деятельность муниципальных образований. Например, «О местном самоуправлении», «Об экономической деятельности в сфере городского, сельского поселений», которые определяют права и обязанности муниципальных органов в сфере экономики. [3,4]

Региональные законы уточняют и дополняют федеральное законодательство, учитывая региональные особенности. Они могут касаться налоговых льгот, программ поддержки предпринимательства, использования природных ресурсов и других вопросов, влияющих на экономическое развитие муниципального образования.

Местные органы власти принимают нормативные акты на муниципальном уровне, регулируя экономическую деятельность и решая конкретные вопросы развития территории. Это может включать в себя принятие бюджетов, программ развития, локальных налогов и другие инструменты.

Законы, регулирующие предпринимательскую деятельность и инвестиции на муниципальном уровне, создают благоприятные условия для бизнеса. Это может включать в себя предоставление льгот, особые режимы налогообложения, а также меры по стимулированию инвестиций в экономику муниципалитета.

Налоговое законодательство определяет порядок взимания налогов и сборов на муниципальном уровне. Муниципалитеты могут иметь право устанавливать свои налоговые ставки в пределах, установленных федеральным и региональным законодательством.

Законы, направленные на защиту прав и интересов предпринимателей и населения, создают доверие в бизнес-среде и обеспечивают стабильность. Это включает в себя законы о конкуренции, правах потребителей, антимонопольные законы и другие нормативные акты.

Таким образом, нормативно-правовые основы экономического развития муниципального образования формируют сложную систему законов и правил, регулирующих взаимодействие всех участников экономической деятельности на местном уровне. Эти основы создают структурированную и предсказуемую среду для экономического развития муниципального образования.

Выводы. Муниципальные образования обладают значительными полномочиями и ресурсами для решения вопросов местного значения, а также активно взаимодействуют с другими уровнями власти и общественными организациями. Деятельность МО является важным звеном экономического развития не только управляемых территорий, но и страны в целом.

Проведенное исследование также позволило прийти к выводам, что система управления экономическим развитием муниципального образования должна обеспечивать согласованность и взаимодействие всех уровней и подразделений, а также быть ориентированной на достижение устойчивого и сбалансированного развития территории.

Система управления муниципальным образованием представляет собой совокупность органов и институтов, осуществляющих управление на территории муниципального образования. Она включает в себя органы местного самоуправления, а также государственные органы, осуществляющие свои полномочия на территории муниципального образования.

Структура системы управления муниципальным образованием определяется законодательством и уставом муниципального образования. Обычно она включает в

себя представительный орган (совет депутатов), исполнительно-распорядительный орган (администрация), контрольно-счетный орган и иные органы, предусмотренные уставом.

Функции системы управления муниципальным образованием включают в себя решение вопросов местного значения, обеспечение развития территории, управление муниципальной собственностью и оказание муниципальных услуг.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – Текст: электронный // Консультант-Плюс: [сайт]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 12.12.2023)

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 2) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023). – Текст: электронный // Консультант-Плюс: [сайт]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/ (дата обращения: 15.12.2023)

3. О муниципальной службе в Российской Федерации. Федеральный закон N 25-ФЗ от 02.03.2007 (в ред. от 10.07.2023). – Текст: электронный // Консультант-Плюс: [сайт]. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 15.12.2023)

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2002 (в ред. от 25.12.2023). – Текст: электронный // Консультант-Плюс: [сайт]. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 05.01.2024)

5. Барабашев, А.Г. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы: учебник для вузов / А.Г. Барабашев, А.В. Климова. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 194 с.

6. Государственная и муниципальная служба: учебник для вузов / Е.В. Охотский [и др.]; под общей редакцией Е.В. Охотского. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 409 с.

7. Зелинская, М.В. Проблемы модернизации инструментов государственного и муниципального управления / М.В. Зелинская // Проблемы развития современного общества: Сборник научных статей 5-й Всероссийской научно-практической конференции, Курск, 23–24 января 2020 года / под редакцией: Кузьминой В.М. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2020. – С. 240-243.

8. Козлова, Л.С. Административные регламенты: учебное пособие для вузов / Л.С. Козлова. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 415 с.

9. Местное самоуправление: учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.]; под редакцией Н.С. Бондаря. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 386 с.

10. Наумов, С.Ю. Основы организации муниципального управления / С.Ю. Наумов, Е.С. Ведяева, А.А. Гребенникова. – 2-е издание, переработанное и дополненное. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2020. – 375 с.

11. Попова, Н.Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / Н.Ф. Попова; под общей редакцией Г.Ф. Ручкиной. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 239 с.

12. Региональное управление и территориальное планирование в 2 ч. Часть 2.: учебник и практикум для вузов / Ю. Н. Шедько [и др.]; под редакцией Ю. Н. Шедько. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 302 с.