

Котловский Михаил Григорьевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление

Разработка рекомендаций по повышению эффективности государственной поддержки волонтерского движения в деятельности Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями г. Санкт-Петербург (нормативно-правовой и организационно-управленческий аспекты)

Аннотация. Совершенствование государственной поддержки волонтерского движения в молодежной среде Санкт-Петербурга требует комплексного подхода, учитывающего многоуровневую структуру управления, многообразие сфер волонтерской деятельности и необходимость создания устойчивых механизмов взаимодействия между различными субъектами. В статье разработаны и предложены к внедрению рекомендации по совершенствованию нормативно-правового и организационно-управленческого аспектов государственной поддержки волонтерского движения в деятельности Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями г. Санкт-Петербург.

Ключевые слова: волонтерство, добровольческое движение, молодежь, нормативно-правовое обеспечение, организационно-управленческое обеспечение.

Учитывая существующие проблемы в организации государственной поддержки добровольчества следует определить перспективные направления ее совершенствования. Предлагаемая система рекомендаций представляет собой взаимосвязанный комплекс мер, структурированный по уровням реализации (федеральный, региональный), сферам волонтерства, срокам реализации и ответственным исполнителям. Эффективная реализация данной системы рекомендаций возможна только при последовательном внедрении всех ее элементов и обеспечении их взаимодополняемости.

Нормативно-правовое обеспечение развития волонтерского движения. Совершенствование нормативно-правовой базы является фундаментальным условием успешного развития волонтерского движения. В настоящее время существует определенный разрыв между федеральным законодательством о добровольчестве и его практической реализацией на региональном и муниципальном уровнях. Для преодоления этого разрыва необходимо создание многоуровневой системы нормативно-правового регулирования, учитывающей специфику региона и обеспечивающей четкую регламентацию всех аспектов волонтерской деятельности.

Инициирование внесения изменений в ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» [1] в части расширения форм государственной поддержки волонтерских организаций и закрепления статуса волонтерской деятельности в профессиональной сфере. Федеральное законодательство требует модернизации в части расширения перечня форм государственной поддержки волонтерских организаций и уточнения статуса профессионального волонтерства. Необходимо законодательное закрепление возможности учета волонтерского опыта при трудоустройстве в государственные учреждения и организации, а также включение волонтерской деятельности в трудовой стаж. Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями СПб совместно с Законодательным Собранием СПб может выступить с законодательной инициативой на федеральном уровне, подготовив соответствующие предложения в III-IV квартале 2025 года. Региональное законодательство должно конкретизировать федеральные нормы с учетом специфики СПб и создавать дополнительные механизмы поддержки волонтерского движения. Ключевыми направлениями развития регионального нормативно-правового регулирования являются следующие.

Разработка и утверждение региональной стратегии развития добровольчества в СПб на период до 2030 года [2], включающей целевые показатели и индикаторы развития различных сфер волонтерства. Стратегия должна определить долгосрочные ориентиры развития волонтерского движения в СПб, установить целевые показатели и индикаторы, охватывающие различные сферы добровольчества, и сформировать систему мониторинга их достижения. Документ должен учитывать, как общероссийские тенденции развития

волонтерства, так и специфические особенности СПб как крупного культурного, образовательного и научного центра. Разработка и утверждение стратегии должны быть осуществлены КМПВОО совместно с Комитетом по социальной политике СПб в I-II квартале 2026 года.

Разработка и принятие Закона СПб «О государственной поддержке добровольчества (волонтерства) в Санкт-Петербурге» [3], устанавливающего формы и механизмы поддержки волонтерских организаций и добровольцев на региональном уровне. Законодательное закрепление форм и механизмов государственной поддержки добровольчества на региональном уровне создаст правовую основу для деятельности органов исполнительной власти и определит систему мер поддержки волонтерских организаций и добровольцев. Закон должен устанавливать полномочия органов государственной власти СПб в сфере поддержки добровольчества, регламентировать процедуры предоставления субсидий и грантов, определять порядок учета и признания добровольческой деятельности. Разработка и принятие закона должны быть осуществлены КМПВОО совместно с Законодательным Собранием СПб в III-IV квартале 2025 года.

Разработка порядка учета и признания компетенций, полученных в процессе добровольческой деятельности, при приеме на работу в государственные учреждения СПб. Создание механизма учета и признания компетенций, полученных в процессе добровольческой деятельности, повысит мотивацию молодежи к участию в волонтерском движении и обеспечит более эффективное использование человеческого капитала, сформированного в процессе волонтерской деятельности. Порядок должен определять перечень компетенций, приобретаемых в различных сферах добровольчества, процедуру их подтверждения и учета при трудоустройстве в государственные учреждения СПб. Разработка порядка должна быть осуществлена КМПВОО совместно с Комитетом по труду и занятости населения СПб в I-II квартале 2026 года.

Организационно-управленческое обеспечение развития волонтерского движения. Эффективное организационно-управленческое обеспечение является ключевым фактором успешного развития волонтерского движения. В настоящее время наблюдается недостаточная координация деятельности различных волонтерских организаций и отсутствие единой системы управления волонтерским движением в СПб. Для преодоления

этих проблем необходимо создание многоуровневой системы координации волонтерской деятельности, обеспечивающей эффективное взаимодействие всех субъектов добровольческого движения. Создание Координационного совета по развитию добровольчества при Правительстве СПб с участием представителей органов исполнительной власти, некоммерческих организаций, бизнес-сообщества и образовательных учреждений. Координационный совет должен стать площадкой для обсуждения стратегических вопросов развития волонтерского движения в СПб и обеспечивать согласованность действий различных субъектов добровольческой деятельности. В состав совета должны входить представители профильных комитетов Правительства СПб, администраций районов, крупнейших волонтерских организаций, бизнес-структур и образовательных учреждений. Создание совета должно быть осуществлено КМПВОО в I квартале 2026 года.

Формирование единой экосистемы волонтерства в СПб [4] на основе сетевого взаимодействия волонтерских центров, общественных организаций, государственных учреждений и бизнес-структур. Экосистемный подход к организации волонтерского движения предполагает создание целостной системы взаимодействия различных субъектов добровольческой деятельности, обеспечивающей их эффективное сотрудничество и взаимную поддержку. Экосистема должна включать информационные, образовательные, организационные и финансовые механизмы поддержки волонтерства, доступные для всех участников. Формирование экосистемы должно быть осуществлено КМПВОО совместно с Центром городских волонтеров СПб в период с I квартала 2026 года по IV квартал 2027 года.

Создание ресурсных центров поддержки волонтерства в каждом районе СПб на базе учреждений по делам молодежи. Ресурсные центры должны обеспечивать методическую, информационную и организационную поддержку волонтерских организаций и добровольцев на уровне районов города. Они должны стать центрами компетенций в сфере волонтерства, предоставляющими консультационные услуги, обучающие программы, доступ к информационным ресурсам и материально-техническую базу для реализации волонтерских проектов. Создание ресурсных центров должно быть осуществлено

администрациями районов СПб при методической поддержке КМПВОО в период с II квартала 2026 года по II квартал 2027 года.

Проведенный анализ позволяет констатировать, что представленная система рекомендаций представляет собой комплексный, взаимосвязанный подход к совершенствованию государственной поддержки волонтерского движения в молодежной среде СПб. Данная система охватывает федеральный и региональный уровни управления, обеспечивает развитие различных сфер волонтерства и предусматривает поэтапную реализацию рекомендуемых мероприятий в период с 2025 по 2028 годы. Комплексный характер системы рекомендаций проявляется в их взаимодополняемости и взаимообусловленности. Так, мероприятия федерального уровня создают нормативно-правовую основу для развития волонтерства в регионе; региональные мероприятия обеспечивают организационно-методическое сопровождение волонтерского движения и координацию деятельности различных субъектов. Поэтапная реализация предлагаемой системы рекомендаций позволит создать в СПб эффективную экосистему поддержки волонтерского движения, обеспечивающую его устойчивое развитие и максимальное использование потенциала добровольчества для решения социальных проблем, и формирования активной гражданской позиции молодежи. Это, в свою очередь, будет способствовать повышению качества жизни населения, укреплению гражданского общества и формированию позитивного имиджа Санкт-Петербурга как центра развития добровольческих инициатив.

Литература

1. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. ст. 3340

2. Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 года: Выбор основных направлений и целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 года / [Электронный ресурс] / URL: <https://storage.strategy24.ru/files/strategy/201705/eaad784acfab21dcd9c63777c5206b1.pdf>

3. Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 28 августа 2019 года № 32-рп «Об утверждении программы «Развитие добровольчества (волонтерства) в Санкт-Петербурге на 2019-2025 годы» (на 23 августа 2023 года) / [Электронный ресурс] / URL: <https://docs.cntd.ru/document/561083360>

4. Всероссийское экологическое общественное движение «Экосистема» / [Электронный ресурс] / URL: <https://xn--80adffaaepcbv0ahr9bbr6q.xn--p1ai/>

@Бюллетень магистранта 2025 № 2