

Наимов Наимбек Улугбекович

Магистрант

Направление: Государственное муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

**Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления
по предупреждению (профилактике) терроризма**

Аннотация. В статье раскрыто содержание противодействия терроризму как комплекса организационных, социально-политических, информационных и правовых мер, направленных на выявление, пресечение и нейтрализацию распространения экстремистских и террористических идей. Показана роль различных органов власти в противодействии терроризму, рассмотрены основные положения законодательно-нормативных актов, регулирующих противодействие терроризму в современных условиях.

Ключевые слова: терроризм, предупреждение терроризма, информационные и правовые меры, органы государственной власти, органы местного самоуправления, профилактическая работа.

Терроризм, как идеология насилия и практика воздействия на принятие решений органами власти, представляет собой одну из наиболее серьезных глобальных проблем современности. Противодействие терроризму в России осуществляется в рамках общегосударственной системы противодействия терроризму, которая представляет собой сложный и многоуровневый механизм, включающий в себя законодательную, правоохранительную, разведывательную, военную и социальную составляющие. Законодательная база противодействия терроризму в России постоянно совершенствуется. Ключевыми нормативными актами являются Федеральный закон «О противодействии терроризму» [1], а также множество подзаконных актов, регламентирующих деятельность различных государственных органов в этой сфере.

Противодействие идеологии терроризма включает в себя комплекс организационных, социально-политических, информационных и правовых мер, направленных на выявление, пресечение и нейтрализацию распространения экстремистских и террористических идей. Это сложная многоуровневая задача, требующая комплексного подхода и тесного взаимодействия различных государственных структур, общественных организаций и гражданского общества. На федеральном уровне ключевую роль в противодействии идеологии терроризма играет Министерство внутренних дел Российской Федерации, которое осуществляет мониторинг сети Интернет и социальных сетей, выявляя и блокируя экстремистские сайты и группы. Федеральная служба безопасности России отвечает за оперативно-розыскную деятельность, направленную на выявление и пресечение деятельности террористических организаций и их подпольных ячеек, занимающихся пропагандой насилия и ненависти [4].

Роскомнадзор осуществляет контроль за распространением информации, блокируя доступ к запрещенному контенту, пропагандирующему терроризм или экстремизм [3]. Однако, работа на федеральном уровне недостаточна без эффективного взаимодействия с региональными структурами. Антитеррористические комиссии субъектов Российской Федерации играют важную роль в адаптации федеральных программ к местным условиям и специфике. Они активно сотрудничают с местными органами власти, образовательными учреждениями и религиозными организациями, проводя профилактические мероприятия, направленные на повышение осведомленности населения о методах вербовки и идеологии терроризма.

Компетенции органов государственной власти и местного самоуправления раскрыты в статье 5 Федерального закона № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Закон определяет Президента Российской Федерации как ключевую фигуру, устанавливающую основные направления государственной политики и компетенцию федеральных органов исполнительной власти в борьбе с терроризмом. Это означает, что Президент не только определяет общие стратегические цели, но и конкретизирует полномочия различных ведомств, распределяя ответственность за профилактику,

пресечение и ликвидацию последствий террористических актов. Это позволяет избежать дублирования усилий, обеспечить согласованность действий и оперативное реагирование на возникающие угрозы. Однако, закон не ограничивается лишь определением полномочий федерального уровня.

Компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму также является существенным аспектом. Хотя федеральный закон устанавливает общие рамки, конкретные полномочия региональных и муниципальных органов определяются в рамках их собственной компетенции, учитывая особенности конкретных территорий и потенциальные угрозы. Эффективность противодействия терроризму напрямую зависит от четкого разделения полномочий и слаженной работы всех уровней власти. Поэтому закон акцентирует внимание не только на определении компетенции, но и на механизмах взаимодействия между федеральными, региональными и местными органами [5, с. 36], включающих в себя обмен информацией, совместное планирование и проведение операций, а также координацию усилий по ликвидации последствий террористических актов. Кроме того, Федеральный закон № 35-ФЗ предусматривает ответственность за невыполнение требований по противодействию терроризму.

Анализ пункта 2 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» требует детального рассмотрения каждой из перечисленных Правительством РФ компетенций с учетом раскрытия механизмов их реализации, а также их потенциальные проблемы.

– *Определение компетенции федеральных органов исполнительной власти [2].* Эта функция Правительства является фундаментальной для эффективного противодействия терроризму. Правительство не только распределяет обязанности между ведомствами (МВД, ФСБ, Минобороны, МЧС и др.), но и устанавливает четкие рамки их полномочий, предотвращая дублирование усилий и пробелы в ответственности. Это включает в себя разработку нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность каждого органа в сфере противодействия терроризму, установление порядка взаимодействия между ними, а также определение

ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных задач. Сложность заключается в необходимости достижения баланса между четким распределением ответственности и гибкостью реагирования на динамично меняющуюся террористическую угрозу. Нечеткое разграничение полномочий может привести к межведомственной конкуренции или, наоборот, к бездействию в случае неясной зоны ответственности. Для повышения эффективности данного процесса необходима постоянная оценка и корректировка распределения компетенций с учетом анализа реальных угроз и результатов оперативной работы.

– *Организация разработки и осуществления мер по предупреждению терроризма и минимизации (или) ликвидации последствий.*

Эта компетенция предполагает комплексный подход, включающий в себя разработку стратегий и планов противодействия терроризму на федеральном уровне, координацию работы всех задействованных органов и структур, а также мониторинг эффективности применяемых мер. Разработка мер по предупреждению терроризма включает в себя профилактическую работу среди населения, борьбу с экстремистскими идеологиями, контроль за оборотом оружия и взрывчатых веществ, а также усиление мер безопасности на объектах критической инфраструктуры.

Минимизация и ликвидация последствий террористических актов предполагают оперативное реагирование на чрезвычайные ситуации, оказание медицинской и психологической помощи пострадавшим, восстановление поврежденной инфраструктуры и проведение расследований для установления виновных и предотвращения подобных инцидентов в будущем. Успешная реализация этой компетенции требует тесного взаимодействия с региональными и местными органами власти, а также эффективного использования современных технологий и информационных систем для сбора, анализа и обработки информации о террористических угрозах.

– *Обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления необходимыми силами, средствами и ресурсами.*

Эта функция Правительства является ключевой для обеспечения

эффективности всей системы противодействия терроризму. Она включает в себя финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с терроризмом, снабжение необходимым оборудованием и техникой, подготовку и переподготовку специалистов, а также создание и развитие соответствующей инфраструктуры. Правительство должно обеспечить сбалансированное распределение ресурсов между различными уровнями власти и ведомствами, учитывая специфику региональных угроз и приоритеты в борьбе с терроризмом.

Недостаток финансирования, отсутствие необходимого оборудования или нехватка квалифицированных специалистов могут существенно снизить эффективность работы всей системы противодействия терроризму. Для решения этой задачи необходимо разработать прозрачную систему распределения ресурсов, постоянно мониторить эффективность использования средств и своевременно внести коррективы в государственные программы в области противодействия терроризму.

Таким образом, эффективное функционирование Правительства РФ в области профилактики терроризма зависит от слаженности работы всех задействованных органов, четкого разграничения компетенций, достаточного финансирования и постоянного совершенствования механизмов противодействия терроризму с учетом изменяющейся обстановки.

Литература

1. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «О противодействии терроризму» // Российская газета, № 48, 10.03.2006.
2. Постановление Правительства РФ от 04.05.2008 № 333 (ред. от 17.04.2021) «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» // Собрание законодательства РФ, 12.05.2008, № 19, ст. 2172.
3. Постановление Правительства РФ от 31.07.2014 № 742 «Об отдельных полномочиях Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» // Собрание законодательства РФ, 11.08.2014,

№ 32, ст. 4515.

4. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024-2028 годы (утв. Президентом РФ 30.12.2023 № Пр-2610) // [Электронный ресурс] / URL: <https://atk.tomsk.gov.ru> по состоянию на 07.02.2024 (дата обращения 28.02.2025).

5. Авдеев В.А., Авдеева О.А. Современные тенденции реализации правовой политики Российской Федерации по обеспечению общественной и государственной безопасности в контексте противодействия терроризму и экстремизму // Российский судья. 2023. № 10. С. 35-39.

@Бюллетень магистранта 2025 № 2