

Белов Алексей Александрович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

**История развития уголовного законодательства об ответственности
за терроризм в России**

Аннотация. В статье рассмотрен исторический аспект становления и развития терроризма в России. При помощи исторического и правового анализа отображено изменение законодательства в исследуемой теме.

Ключевые слова: терроризм, террористический акт, история, уголовное право, законодательство.

Современные проявления терроризма создают ощутимую угрозу для целостности Российской Федерации, нанося беспрецедентные удары по безопасности российского общества и государства. Естественно, что разработка принципиально новых способов и средств противодействия терроризму остается для нашего государства задачей, требующей незамедлительного решения. Для решения этой задачи необходимо постоянное обновление уголовного законодательства и приведение его в соответствие со всеми запросами действительности.

История показывает, что терроризм не является внезапным явлением. Он развивался на протяжении длительного периода времени. А в некоторых государствах он был формой поддержания своей власти (так называемый государственный терроризм, который выражается в необходимости запугивать собственных граждан).

На ранних этапах становления государственности, с появлением рабовладельческих государств, возникли первые в истории человечества проявления терроризма. Террористическая деятельность стала инструментом идеологической и

политической борьбы определенных социальных групп за власть или за этническое выживание и сохранение культуры. Например, в I веке нашей эры в Иудее зилоты убивали большое количество людей, боровшихся против римского владычества за освобождение своего народа, чтобы утвердиться в местах массового скопления людей и «запугать» угнетателей.

На протяжении тысячелетий террористические методы использовались различными государствами, политическими, религиозными, национальными и криминальными организациями. Ярким примером государственного террора были гонения на христиан в Древнем Риме. Термин «террор» вошел в научный лексикон во время Французской революции 1789 года, когда якобинцы широко использовали революционный террор для укрепления своей власти и предотвращения реставрации монархии.

Развитие терроризма в российской истории ученые условно разделяют на четыре основных этапа:

- период до 1866 г,
- период с 1866 по 1917 гг.
- период с 1917 по 1991 год и
- период с 1991 года по настоящее время.

По мнению многих ученых, одним из первых проявлений «террористических» актов в истории является убийство князей Бориса и Глеба, которое совершил приемный сын князя Владимира, что нашло отражение в летописях. В то время - это преступление не подлежало правовой оценке, но было очевидно, что оно направлено против существующей на тот момент законной власти.

Но очень скоро, а именно в XVI веке, за аналогичное преступление в Судебнике 1550 года была выделена отдельная уголовная статья, которая предусматривала высшую меру наказания, например, смертную казнь.

В России период терроризма начался с покушения на царя Александра II 4 апреля 1866 года, которое не только стало поворотным пунктом в истории терроризма в России, но и послужило толчком к использованию «терроризма» как наиболее эффективного метода политической борьбы многими террористическими

группировками по всему миру.

Уголовный кодекс 1845 года использовался для борьбы с террористическими преступлениями вплоть до начала XX века.

С 1878 года началось развитие правовых норм, касающихся террористических актов. Следует отметить, что с этого времени все преступления подобного рода рассматривались военными судами и квалифицировались по статье 279 Военно-уголовного уложения (1868). Согласно этому документу, виновный лишался всего имущества и прав и приговаривался к смертной казни [2, с. 56]. 14 августа 1881 года был принят закон «Положение о мерах к охранению общественного порядка и общественного спокойствия», наделявший генерал-губернаторов широкими полномочиями на подведомственных им территориях. Это положение позволяло принимать срочные и решительные меры в отношении определенных лиц в виде передачи дел в суд без лишних процессуальных действий.

В революционной ситуации 1879-1880 годов был принят основополагающий законодательный акт Российской империи – Уголовное уложение 1903 года, в котором государственные преступления были разделены на три главы: «О восстании против верховной власти и преступных деяниях против священной личности императора и членов императорского дома» (глава 3), «Об измене» (глава 4) и «О восстании» (глава 5).

Глава III Указа «О восстании против верховной власти и преступлениях против священной особы императора и членов императорского двора» была принята в результате антиправительственных выступлений 1905-1907 годов. Согласно этому документу, смертная казнь за попытку покушения на царя и членов его семьи зависела от жизни царя.

Уже с 1918 года в советском законодательстве появляется ряд статей, посвященных террористической деятельности:

- Постановление ВЦИК от 05 января 1918 года «О признании контрреволюционным действием всех попыток присвоить себе функции государственной власти»;

- Постановление СНК РСФСР от 05 сентября 1918 года «О красном терроре».

В Советской России осуществление террористической деятельности, а также помощь и пособничество терроризму считались тяжким и особо тяжким преступлением. Наказанием было тюремное заключение с конфискацией имущества или смертная казнь [3, с. 407]. Преследованию подвергались даже те, кто молчал о готовящихся терактах.

До Второй мировой войны убийство учителей, корреспондентов, государственных деятелей и деятелей культуры приравнивалось к совершению террористических преступлений. Сегодня этот список претерпел серьезные изменения, чтобы отразить требования сегодняшней реальности.

Уголовный кодекс РСФСР 1922 года, первый кодифицированный правовой акт Советского государства, часть первая («О контрреволюционных преступлениях») в первой главе специального раздела («О государственных преступлениях»), содержала, среди других контрреволюционных преступлений, несколько статей, запрещавших совершение террористических актов.

Уголовный кодекс РСФСР 1922 года устанавливал ответственность не только за организацию и участие в террористических актах, но и за конспирацию и соучастие, а также за не предоставление достоверной информации о готовящихся и совершенных террористических актах

Статья 58 части первой («Контрреволюционные преступления») главы 1 Особенной части Уголовного кодекса РСФСР 1926 года устанавливала ответственность за некоторые контрреволюционные преступления. Статья 58 УК устанавливала ответственность за террористические акты, совершенные против представителей Советской власти или самих членов революционных рабочих и крестьянских организаций, руководимые лицами, не принадлежащими к контрреволюционным организациям и участвовавшими в совершении этих актов.

27.10.1960 года Верховным Советом РСФСР утвержден Уголовный кодекс РСФСР, который просуществует до 1996 года. Все в той же первой главе особенной части «государственные преступления» имеются статьи очень близко похожие на наше современное понятие терроризма. К этой категории стоит отнести: террористический акт (статья 66), террористический акт против представителя

иностранного государства (статья 67) и диверсия (статья 68).

В ходе проведения сравнения соответствующих статей Уголовного кодекса РСФСР 1922, 1926 и 1960 годов прослеживается тенденция к ужесточению наказаний за террористические акты. На наш взгляд, это связано с ростом и усилением их реальной угрозы безопасности общества и государства.

Анализируя правовые нормы СССР в отношении преступлений террористического характера, можно сделать вывод, что они были направлены на защиту интересов советской власти и тех, кто ее представлял. Аналогичные деяния, совершенные против граждан советского государства в тех же целях и при тех же обстоятельствах, квалифицировались как общеуголовные преступления.

Постепенный распад СССР и обострение проблемы терроризма ознаменовали конец 1980-х годов в истории России. В стране стали наблюдаться явления национального экстремизма и сепаратизма, а также резко усилилась борьба с преступностью.

В результате распада СССР на территории новообразованной Российской Федерации возникает криминальный терроризм, который ассоциируется с борьбой преступных (криминальных) группировок за сферы влияния, а методы воздействия стали использоваться как инструмент борьбы с конкурентами и оказания эффективного влияния на органы государственной власти.

В 1994 году был принят Федеральный закон от 01.07.1994 № 10-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР», который дополнял действовавшие положения в отношении террористической деятельности.

Уголовный кодекс Российской Федерации 1996 года ввел понятие террористического акта, сохранив содержание предыдущего кодекса.

Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» № 130-ФЗ, определяющий понятие «терроризм», вступил в силу 25 июля 1998 года. Таким образом, рассматриваемый федеральный закон определял терроризм гораздо шире, чем терроризм (террористический акт) в Уголовном кодексе Российской Федерации.

В 2006 году был опубликован Федеральный закон «О противодействии

терроризму» от 6 марта 2006 года, который внес изменения в Федеральный закон «О противодействии терроризму». Этот закон ввел совершенно иное определение понятия «терроризм».

После вступления в силу вышеупомянутого закона в 2006 году в Уголовный кодекс Российской Федерации были внесены изменения, которые по праву можно назвать значительными. Термин «терроризм» был заменен на «террористический акт». На законодательном уровне «терроризм» теперь рассматривается не как акт, а как идеология. Введена уголовная ответственность за террористический акт (статья 205 Уголовного кодекса), за содействие террористической деятельности (статья 205.1 Уголовного кодекса) и за публичные призывы к террористической деятельности (статья 205.2 Уголовного кодекса).

С 2006 года в Уголовный кодекс Российской Федерации было внесено множество изменений. Одним из них является категория норм, связанных с терроризмом. В настоящее время Уголовный кодекс Российской Федерации определяет семь составов преступлений террористической направленности в главе 24 «Преступления против общественной безопасности».

В историческом ракурсе можно сделать вывод о том, что первые законодательные акты Российской империи и СССР не давали четкого определения понятий «терроризм» и «террористический акт», но отдельные признаки и элементы этих понятий присутствовали в статьях об ответственности за государственные преступления. Впервые террористический акт упоминается в статье 64 Уголовного кодекса РСФСР 1922 года. Терроризм как идеология и практика вошел в процесс принятия решений органами государственной власти, местного самоуправления и международными организациями в 2006 году. Поскольку терроризм - это идеология и явление, охватывающее весь перечень террористических преступлений, а террористический акт - это проявление терроризма, то терроризм и террористические акты рассматриваются как универсальные и частные понятия.

Литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред.

от 28.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

2. Куршев А.Х. Уголовное законодательство Российской Федерации: его становление и развитие в сфере противодействия преступлениям террористической направленности // Международный научный вестник. 2024. № 8. С. 54-58.

3. Шушунов А.С. Возникновение и развитие терроризма в истории России на разных этапах ее становления. Отличие терроризма и террористического акта // Международный научный журнал «ВЕСТНИК НАУКИ». 2025. № 1 (82). Том 4. С. 402-412.