

Ким Александр Игоревич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

Социальная политика государства и ее реализация

Аннотация. Статья посвящена комплексному анализу социальной политики современного государства как инструмента регулирования общественных отношений. Рассматриваются теоретико-правовые основы социальной политики, ее субъектный состав и механизмы реализации. Особое внимание уделяется проблемам разграничения полномочий между федеральными, региональными и муниципальными органами власти в социальной сфере. Анализируется трансформация подходов к управлению социальными процессами в контексте новых общественных вызовов, включая цифровизацию и необходимость повышения качества жизни. Выявляются пробелы в правовом регулировании и проблемы межведомственного взаимодействия, предлагаются пути их преодоления для повышения эффективности реализации социальной функции государства.

Ключевые слова: социальная политика, социальная функция государства, качество жизни, органы государственной власти, местное самоуправление, механизмы реализации, человеческий потенциал, межведомственное взаимодействие, социальные гарантии.

Актуальность исследования проблем реализации социальной политики государства обусловлена фундаментальными изменениями в структуре общественных запросов и способах взаимодействия власти и населения. Как справедливо отмечается в современной литературе, «в современном мире прогресс определяется приоритетом человеческого развития и обеспечением высоких стандартов качества жизни» [4, с. 89]. Формирование стратегических преимуществ государств в глобальной конкуренции напрямую зависит от всестороннего

раскрытия человеческого потенциала и построения эффективной системы социальных отношений [4, с. 32]. В условиях, когда традиционные модели управления социальными процессами перестают отвечать требованиям времени, классические механизмы реализации публичной политики требуют изменения.

Правовую основу регулирования социальной политики в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, закрепляющая право на охрану здоровья, социальное обеспечение и иные социальные права [1], Гражданский кодекс Российской Федерации, а также комплекс федеральных законов. Социальная политика интегрирует меры социально-экономического характера, предпринимаемые на государственном, региональном и муниципальном уровнях, и нацелена на удовлетворение потребностей населения, обеспечение его достойной жизни и развития в рамках социальной справедливости при безусловной гарантии прав и свобод.

Особенностью современного этапа является трансформация критериев оценки работы власти. Как подчеркивается в научной литературе, «люди перестали верить в громкие лозунги и начали оценивать политических лидеров по их деятельности, способности слушать и слышать запросы простых граждан, решать их проблемы» [6, с. 19]. Возникший запрос на реальные дела трансформировал саму сферу социальных технологий, потребовав перехода от разовых кампаний к системной работе, созданию платформ для открытого диалога между властью и гражданами, запуску действующих механизмов реализации общественно значимых инициатив.

Центральное значение для понимания механизма реализации социальной политики имеет анализ проблем, возникающих при взаимодействии различных уровней публичной власти. Предметом защиты в данной сфере являются нарушенные или оспариваемые социальные права граждан. Классификация нарушений усложняется появлением новых форм социального неравенства и дифференциации доступа к социальным благам, обусловленных цифровым разрывом и территориальными различиями.

Под формой реализации социальной политики понимается комплекс внутренне согласованных организационных мероприятий по обеспечению

социальных прав и охраняемых законом интересов граждан. Традиционное деление механизмов реализации на правовые, экономические и организационные сохраняется, однако наполняется новым содержанием. Правовые механизмы обеспечивают нормативное закрепление социальных гарантий, экономические – финансирование социальных обязательств, организационные – координацию деятельности различных ведомств и уровней власти.

В рамках реализации социальной политики особую роль играет разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Практика реализации социальной политики выявляет ряд устойчивых проблем, включая различия в полномочиях различных уровней власти, недостаточную координацию между федеральными и региональными органами, дублирование функций и неэффективное использование ресурсов [6, с. 52].

Особого внимания заслуживает проблема межведомственного взаимодействия при реализации социальной политики. Как отмечается в исследованиях, «в организации конструктивного взаимодействия разноуровневых органов власти более детальной проработки заслуживает проблема согласования и взаимного учета интересов центральных и региональных структур государственного управления» [5, с. 89]. Решение данной проблемы видится в создании единой информационной платформы, обеспечивающей доступ к актуальной информации для всех участников процесса, что позволит оперативно обмениваться данными и координировать действия.

Главным направлением современной социальной политики выступает категория доверия как фундамента общественных отношений, обеспечивающего стабильное и поступательное развитие государства. Аналитиками выделяется формула доверия, включающая два измерения: коммуникативное (что и как власть «говорит», насколько она честна в общении с людьми) и деятельностное (какие решения принимает власть и как они влияют на жизнь простых граждан). Одно без другого не работает: обещания без действий обесцениваются, а действия без объяснений остаются непонятыми.

Муниципальный уровень реализации социальной политики приобретает особое значение в силу приближенности органов местного самоуправления к населению. Участие органов местного самоуправления в обеспечении социальных прав граждан на подведомственной территории – важный инструмент реализации социальной функции государства, направленный на формирование среды, гарантирующей нормальные условия существования, свободное развитие личности и равные возможности для достижения общественного благополучия и социальной защищенности.

В современной науке формируется новое направление – социальная архитектура, определяемая как целенаправленная деятельность по проектированию и организации общественно значимых изменений, комплексный подход к построению новой социальной реальности, объединяющий передовые научные разработки в области прогнозирования, футурологические модели будущего и реальные практики реализации общественно значимых проектов [4, с. 36]. Главной задачей отечественной социальной архитектуры является повышение качества жизни в стране за счет реализации социальных проектов различной направленности.

Цифровая трансформация государственного управления порождает новые возможности и угрозы для реализации социальной политики. С одной стороны, развитие электронных порталов исполнительных органов государственной власти и цифровых платформ создает условия для повышения доступности социальных услуг и прозрачности их предоставления. С другой стороны, цифровой разрыв и недостаточная цифровая грамотность отдельных категорий граждан могут ограничивать их доступ к социальным благам.

Эффективная реализация социальной политики в современных условиях требует комплексного подхода, сочетающего правовые, экономические, организационные и информационные меры. Превентивные меры, включающие информирование граждан об их социальных правах, мониторинг общественного мнения и оценку регулирующего воздействия принимаемых решений, направлены на предотвращение социальной напряженности. Правоприменительные механизмы

обеспечивают восстановление нарушенных социальных прав и привлечение к ответственности виновных лиц.

Анализ правоприменительной практики выявляет ряд проблем в реализации социальной политики. Сохраняется сложность обеспечения равного доступа к социальным услугам для жителей различных территорий, высокая дифференциация социально-экономического развития регионов, трудности с обеспечением адресности социальной поддержки. Низкая эффективность некоторых способов защиты социальных прав свидетельствует о необходимости совершенствования процессуального законодательства и развития досудебных механизмов урегулирования споров.

Недостаточная координация между различными уровнями публичной власти в вопросах реализации социальной политики создает дополнительные сложности. Разрозненность подходов к определению стандартов качества социальных услуг и размытость ответственности между ведомствами ограничивают возможность формирования единообразной правоприменительной практики и создают риски для обеспечения социальных прав граждан.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшего совершенствования институциональной основы реализации социальной политики как целостной системы, способной эффективно регулировать общественные отношения в условиях стремительных социальных изменений. Интеграция различных механизмов реализации, развитие цифровых платформ взаимодействия власти и общества, совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти будут способствовать сохранению баланса между социальными обязательствами государства и экономическими возможностями их обеспечения. Только такой сбалансированный подход способен создать условия как для устойчивого развития общества, так и для повышения качества жизни каждого гражданина.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием

12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), Ст. 4398 / [Электронный ресурс] / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=mmj46ks5st579287624

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18 декабря 2006 года № 230-ФЗ (ред. от 23.07.2025 (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.01.2026) / Собрание законодательства РФ. 2006. № 52 (ч. 1). Ст. 5496.

3. Васильев В.П., Деханова Н.Г., Холоденко Ю.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для вузов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М: Юрайт, 2026. 281 с.

4. Доренко К.С. Органы государственной власти как субъекты формирования и реализации социальной политики в Российской Федерации // Юрист. 2025. № 2. С. 50-54.

5. Комов В.Э. Механизм и инструменты реализации современной социальной политики на муниципальном уровне // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2025. Т. 15. № 4. С. 89-97.

6. Роик В.Д. Социальная политика государства: социальная сплоченность: учебное пособие для вузов. – М.: Юрайт, 2026. 468 с.