

Ким Александр Игоревич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

Система реализации социальной политики современного правового государства

Аннотация. Статья посвящена анализу оснований социальной политики современного правового государства. Рассматриваются конституционно-правовые гарантии, социально-экономические предпосылки и ценностные ориентиры, определяющие основу социальной политики современного правового государства. Особое внимание уделяется конституционному закреплению социальных обязательств государства, а также теоретическим подходам к обоснованию социальных прав.

Ключевые слова: социальная политика, правовое государство, социальное государство, социальные права, социальная помощь, правовое регулирование.

В современном мире демократическое правовое социальное государство в наилучшей степени обеспечивает условия для развития социальной активности граждан. И мало у кого возникают сомнения в необходимости проведения государством активной социальной политики. Однако вопрос о том, на чем именно основана социальная политика современного правового государства, требует глубокого теоретико-правового осмысления. Понимание оснований социальной политики позволяет не только осознать ее природу, но и определить направления ее совершенствования в условиях современных социально-экономических вызовов.

Провозглашение России социальным государством в Конституции РФ наглядно отображает возложение на публичную власть обязанности оказывать меры социальной поддержки на основе общепринятых стандартов и гуманитарных ценностей. Через поправки к Конституции РФ концепция социально-экономической

политики государства насыщается предметным содержанием регулирования социально-экономических отношений. Более того, устанавливаются дополнительные социальные обязательства государства по отношению к собственным гражданам [1].

Важное место среди признаков социального государства принадлежит закреплению в Конституции социальных прав и социальных обязанностей государства, состоянию социального законодательства. В совокупности эти признаки образуют юридическую модель социального государства. Конституционные обязанности государства в социальной сфере могут быть определены как закрепленные в нормах Конституции РФ и конкретизированные в текущем законодательстве обязательства публичной власти, направленные на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, реализацию его социальных прав и создание условий для устранения чрезмерного социального неравенства [1].

В правовом государстве социальная политика никогда не сможет развиваться и функционировать сама по себе, она является частью развития государства. Именно, по этой причине возникает вопрос о том, в какой степени и каким образом государства как институты должны участвовать в социальной политике.

Роль и участие государства в реализации социальной политике всегда направлено на создание и поддержание условий граждан, исходя из их интересов и потребностей.

Через социальную политику определяются правила поведения государства и других социальных субъектов. Еще одна роль, которую играет государство в социальной политике, – реализация социально-политических мер, т.е. предоставление конкретных льгот и мер поддержки.

Государство через законодательную, исполнительную и судебную системы реализует комплекс правовых норм и мер, которые направлены на создание достойной жизни, обеспечение прав граждан, защиту уязвимых слоев и перераспределение благ [2, с. 33].

Социальная поддержка не является «жестом милосердия» она способствует реализации субъективного права гражданина. Именно поэтому основой системы становится четкая юридическая конструкция, где четко прописаны все статусы,

критерии нуждаемости, адресность и прозрачность механизмов распределения.

Если бы социальная поддержка была, лишь «жестом милосердия», она зависела бы от усмотрения чиновника, настроения начальника или текущей наполняемости бюджета. Однако, в системе правового государства такая логика неприемлема. Как справедливо отмечается в научной литературе, эффективность реализации социальной функции государства напрямую зависит от «качества нормотворческой деятельности по созданию нормативно-правовых актов и эффективности избранных методов реализации в удовлетворении социальных потребностей личности» [3, с. 23].

Опыт последних лет показывает, что устойчивость любого государства напрямую зависит от того, насколько эффективно выстроена обратная связь между правовыми механизмами и реальными социальными гарантиями.

Эффективность социальной политики напрямую зависит от качества организационно-правовых механизмов, обеспечивающих ее реализацию. Как отмечает Я. А. Маргулян, «национальный механизм реализации социальной функции государства полностью зависит от качества нормотворческой деятельности по созданию нормативно-правовых актов и эффективности избранных методов реализации в удовлетворении социальных потребностей личности» [2, с. 19].

Для того чтобы права граждан превращались в реальную возможность получения помощи, необходима четкое понимание и разграничение, так как с одной стороны, социальная политика обязывает государство действовать по правилам, с другой стороны – защищает гражданина от произвола.

Во-первых, законодательство должно четко классифицировать категории получателей (инвалиды, ветераны, малоимущие, многодетные и т.д.). Каждый статус должен иметь исчерпывающие критерии его приобретения, утраты и объем прав, с ним связанных. Размытость статусов ведет к коррупциогенности и неравенству.

Во-вторых, установлены объективные критерии нуждаемости. «Нуждаемость» не может определяться субъективным мнением социального работника, она рассчитывается на основе объективных показателей: соотношения доходов семьи с прожиточным минимумом, наличия имущества, объективных жизненных обстоятельств (инвалидность, потеря кормильца). Адресность, являющаяся

ключевым принципом современной социальной политики, становится реальной только тогда, когда эти критерии прозрачны и измеримы [5, с. 21].

Прозрачность механизмов распределения в системе, основанной на субъективных правах, выполняет роль процессуальной гарантии. Если гражданин знает критерии (кому положено), процедуру (куда и как обращаться) и сроки (когда будет принято решение и произведена выплата), он может эффективно защищать свои интересы.

Цифровизация социальных услуг, внедрение принципа «социального казначейства» и единых порталов государственных услуг направлены именно на то, чтобы минимизировать человеческий фактор и сделать реализацию права максимально формализованной и доступной [4, с. 2].

Традиционная модель, при которой гражданин был вынужден самостоятельно инициировать получение поддержки, собирать справки и обращаться в органы власти, уступает место проактивной модели. В рамках этой модели государство самостоятельно отслеживает наступление жизненных событий (рождение ребенка, выход на пенсию, установление инвалидности) и предоставляет положенные меры поддержки без излишней бюрократической нагрузки на гражданина.

Таким образом, система реализации социальной политики, сегодня, проходит через значительные изменения, она переходит к проактивной модели, в которой государство само отслеживает наступление жизненного события. Улучшаются адресные меры поддержки, так поддержка достается тем, кто в ней действительно нуждается, с учетом не только заявленных доходов, но и фактического положения. Обеспечение технологичного развития позволяет создать качественное межведомственное взаимодействие, реестры, единые выплаты.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), Ст. 4398 / [Электронный ресурс] / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=mn61tvfmq1840773

542.

2. Маргулян Я.А. Основы социального государства: учебник для вузов. – 2-е изд., испр. и доп.– М.: Юрайт, 2025. 178 с.

3. Нагимова З.Ф. Категория «правовая политика» как составная часть российской концепции правовой политики в области социально-экономического развития общества // Вестник Института права Башкирского государственного университета. 2025. № 2(26). С. 23-34.

4. Ильин И.М. Конституционные обязанности государства в социальной сфере и их реализация в свете конституционных преобразований // Конституционное и муниципальное право. 2024. № 5. С. 21-24.

5. Шайдукова Л.Д. Социальная политика Российской Федерации: учебник для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2026. 172 с.

@Бюллетень магистранта 2026 №2