

Раковский Валерий Александрович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

**Координация деятельности органов государственного и муниципального управления по противодействию терроризму в регионе
(на примере Московской области)**

Аннотация. В статье исследуется комплексная проблема координации деятельности разноуровневых субъектов управления в сфере противодействия терроризму на региональном уровне, где сосредоточены ключевые практические задачи по предупреждению, выявлению и минимизации последствий террористических угроз. В результате исследования выделены ключевые дисфункции координационного механизма, связанные с асимметрией информационных потоков, недостаточной регламентацией полномочий муниципальных образований, сложностями оперативного управления межведомственными силами и средствами в кризисной ситуации. Автором предложена концепция многоуровневой адаптивной модели координации, основанная на принципах сетевого взаимодействия, четкого разграничения компетенций при обеспечении их синергии, создания единого регионального информационно-аналитического центра и внедрения системы ключевых показателей эффективности (KPI) для оценки деятельности всех участников антитеррористической деятельности.

Ключевые слова: противодействие терроризму, национальная безопасность, региональное управление, координация, межведомственное взаимодействие, Московская область, органы государственной власти, органы местного самоуправления, Антитеррористическая комиссия, оперативный штаб, единое информационное пространство.

Противодействие терроризму как сложной, латентной и высокодинамичной угрозе национальной безопасности требует целостного, системного подхода, в котором эффективность отдельно взятых силовых или профилактических мер неизбежно нивелируется в отсутствие их четкой скоординированности во времени, пространстве и по уровням управления.

Для достижения цели последовательно решались следующие исследовательские задачи:

- анализ нормативно-правовой базы, определяющей полномочия и механизмы взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности на региональном уровне;

- исследование институциональной архитектуры системы координации в Московской области (роль и функции Антитеррористической комиссии, оперативного штаба, исполнительных органов власти);

- разработка рекомендаций по совершенствованию координационного механизма на основе принципов адаптивного сетевого управления.

Правовой фундамент координации заложен в федеральном законодательстве, прежде всего в Федеральном законе от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который определяет основные понятия, принципы, субъекты и общий порядок организации данной деятельности [1]. Ключевыми координационными институтами на региональном уровне, в соответствии с Указом Президента РФ от 15.02.2006 № 116, являются Антитеррористическая комиссия субъекта Российской Федерации (АТК) и оперативный штаб в субъекте Российской Федерации [3]. Если АТК, возглавляемая высшим должностным лицом субъекта (губернатором), является коллегиальным органом, ответственным за разработку профилактических мер, анализ обстановки и координацию деятельности органов исполнительной власти, то оперативный штаб, руководимый представителем ФСБ России, сосредоточен на оперативном управлении силами и средствами в режиме повышенной готовности или при проведении контртеррористической операции [7]. Таким образом, изначально заложена дуальная модель координации, сочетающая политико-административное руководство (через АТК) и силовое оперативное управление (через штаб) [7].

В Московской области данная модель реализована в рамках Положения об АТК и оперативном штабе [4], однако, как показывает анализ, их взаимодействие зачастую носит формально-регламентированный характер, а в повседневной деятельности преобладают вертикальные ведомственные связи над горизонтальной межведомственной координацией [8]. Функции органов исполнительной власти области, определенные областным законодательством [2], в основном сводятся к обеспечению антитеррористической защищенности подведомственных объектов (образования, здравоохранения, культуры, ЖКХ) и участию в профилактической работе, что создает предпосылки для «ведомственной разобщенности» при реагировании на комплексные угрозы, требующие консолидированных усилий [7].

Особую проблему представляет координация с органами МСУ, которые, согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», не входят в систему органов государственной власти и, соответственно, их участие в противодействии терроризму носит опосредованный, вспомогательный характер [2]. В законодательстве отсутствует четкое закрепление антитеррористических полномочий на муниципальном уровне, за исключением вопросов участия в профилактике и обеспечении безопасности на массовых мероприятиях [8, с. 28].

Однако именно муниципалитеты, в силу своей близости к населению и объектам инфраструктуры, обладают уникальными возможностями по ведению паспортизации объектов, мониторингу социальной напряженности, организации работы с населением, оперативному реагированию на локальные инциденты [2]. В Московской области, с ее огромным количеством муниципальных образований, этот потенциал используется неравномерно и во многом зависит от личной инициативы глав местных администраций и наличия у них конструктивных отношений с территориальными подразделениями силовых структур.

Для преодоления выявленных системных противоречий автором предлагается переход от жесткой иерархической модели координации к адаптивной сетевой модели, основанной на принципах гибкости, распределенной ответственности и

постоянного информационного обмена [7, с. 45]. Данная модель предполагает следующие ключевые направления совершенствования:

Институциональная модернизация АТК и оперативного штаба. Взаимодействие с оперативным штабом должно быть регламентировано через единый ситуационный центр. Создание Единого регионального информационно-аналитического центра (ЕРИАЦ). Формирование технологической платформы для интеграции данных из разрозненных ведомственных систем.

Формализация и расширение роли МСУ. Финансирование должно обеспечиваться через субвенции из областного бюджета.

Внедрение системы КРІ для оценки координации. Эти КРІ должны лечь в основу ежегодной оценки.

Проведенное исследование позволяет заключить, что существующая в Московской области система координации органов государственного и муниципального управления по противодействию терроризму, будучи в целом соответствующей федеральным требованиям [3], страдает от ряда системных дисфункций институционального и функционального характера. Реализация данных рекомендаций позволит не только повысить уровень защищенности Московской области, но и создать эталонную модель региональной антитеррористической координации, применимую в других сложноорганизованных субъектах Российской Федерации.

Литература

1. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (последняя редакция), Ст. 1146 / [Электронный ресурс] / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/?ysclid=mn7tlktdca103213908
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2025) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Ст. 3822 / [Электронный ресурс] / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/?ysclid=mn7to7nz4b981957694

3. Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 25.11.2019) «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете»), Ст. 897 / [Электронный ресурс] / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118476/?ysclid=mn7tqbo8y8902993542

4. Постановление Губернатора Московской области от 30 августа 1999 года № 306-ПГ «О Московской областной антитеррористической комиссии» / [Электронный ресурс] / URL: <https://base.garant.ru/28944105/>

5. Постановление Губернатора Московской области от 11 сентября 2012 года № 255-ПГ «О внесении изменений в Положение о Московской областной антитеррористической комиссии» (с изм. и доп.) (утратило силу) / [Электронный ресурс] / URL: <https://base.garant.ru/28954399/>

6. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 - 2028 годы (утв. Президентом РФ В. Путиным 30 декабря 2023 г. № Пр-2610) / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408366785/?ysclid=mn7u37q8j57386069>

7. Авакьян М.В., Болвачев М.А., Волчецкая Т.С., Осипова Е.В. Методические рекомендации по профилактике распространения идеологии терроризма и экстремизма: Учебное электронное издание. – Калининград: Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта, 2023. 44 с.

8. Бязров А.В. Государственная политика в сфере противодействия экстремизму: российский и зарубежный опыт. – Владикавказ: Северо-Осетинский государственный университет имени К.Л. Хетагурова, 2023. 172 с.