

**Терновая Наталия Сергеевна**

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Конституционное право, муниципальное право.

### **Правовой анализ реализации принципов местного самоуправления РФ и зарубежных стран**

**Аннотация.** В статье дано понятие принципов местного самоуправления и классификация принципов местного самоуправления. Подробно рассмотрены общие и специальные принципы МСУ. Приведен сравнительный анализ принципов МСУ в различных государствах.

**Ключевые слова:** правовой анализ, местное самоуправление, юридические принципы.

«Под местным самоуправлением – как пишет Э.А. Уткин и А.Ф. Денисов – следует понимать определяемую государством в рамках существующего законодательства систему органов и должностных лиц (в первую очередь выборных), осуществляющих местное самоуправление на конкретной территории с установленной степенью автономии и самостоятельности относительно органов государственной власти, располагающую необходимой компетенцией в решении основных государственных дел и местных вопросов с учетом специфики территории, ее экономических, социальных, национальных, географических, исторических и прочих особенностей, формирующую местный бюджет, обеспечивающую сбор местных налогов, сборов, а также управление муниципальной собственностью на основе федерального и регионального законодательства и собственных учредительных и прочих нормативно-правовых актов» [1, с. 4].

Таким образом, Э.А. Уткин и А.Ф. Денисов сформулировали основные принципы, которые необходимо соблюдать при распределении функций между уровнями структуры территориального управления:

- 1) принцип субсидиарности, т. е. максимальное приближение конкретной функции территориального управления к потребителю функции;
- 2) принцип достаточности полномочий, т.е. полномочия уровня управления, реализующего функцию, должны быть необходимыми и достаточными для ее эффективной реализации [1, с. 173].

Н.А. Игнатюк, А.А. Замотаев и А.В. Павлушкин пишут: «Под общими принципами местного самоуправления понимаются принципы деятельности населения и его представителей (органов местного самоуправления) по решению вопросов местного полномочий, отнесенных к ведению местного самоуправления Конституцией РФ, Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”, а также актами, принятыми в соответствии с ними» [2, с. 41].

А.М. Никитин пишет: «местное самоуправление основано на ряде принципов, под которыми понимаются обусловленные природой местного самоуправления основополагающие начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения и формируемых им муниципальных органов» [3, с. 148].

Также можно рассмотреть опыт развития местного самоуправления в зарубежных странах.

Он показывает, что организация и деятельность местного самоуправления может определяться различными принципами. По мнению профессора А.И. Коваленко «основополагающими началами местного самоуправления в Германии являются:

- 1) местное самоуправление как один из принципов государственного порядка;
- 2) правовая регламентация местного самоуправления;

3) признание за местным самоуправлением самостоятельных полномочий.

В США основополагающим принципом местного самоуправления традиционно считается аксиома, высказанная в свое время А. Линкольном: «Правление народа при помощи своих представителей и в интересах народа». Ключевое значение в муниципальном праве США придается также реализации требований справедливости и равенства перед законом как принципа осуществления местного самоуправления. В его организации предпочтение отдается также реализации таких начал, как: федерализм, система «сдержек и противовесов», гармонизация интересов государства и личных прав и свобод человека и гражданина.

Для местного самоуправления в Индии характерны его разветвленность, многоуровневость, специализированность городского и сельского самоуправления, сочетание самостоятельности и административно – финансового контроля со стороны государственных органов округов и штатов» [4, с. 12].

Достаточно разнообразный и широкий перечень общих принципов местного самоуправления содержится в уставах субъектов Российской Федерации. Так, например, Устав Иркутской области, определяет следующие принципы местного самоуправления в регионе:

- 1) «соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- 2) гарантированность местного самоуправления;
- 3) обеспечение широкого участия граждан в осуществлении местного самоуправления;
- 4) ответственность органов местного самоуправления перед государственной властью и местным сообществом».

Сравнительный анализ природы муниципального права различных стран и территорий позволяет сделать вывод, что основное в их содержании – это выражение посредством норм конституционного (государственного) и муниципального права самостоятельности местного самоуправления.

К такому выводу склоняются многие авторы учебников и учебных пособий, в которых рассматривается статус местного самоуправления. Так, В.И. Фадеев на основе анализа Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, выделил четыре принципа местного самоуправления, понимая под ними «обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление местными делами [5, с. 35].

Нетрудно заметить, что автор акцентирует свое внимание, прежде всего, на самостоятельности местного самоуправления.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» позволяет выделять следующие общие принципы местного самоуправления:

- 1) «самостоятельность местного самоуправления;
- 2) выборность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- 3) открытый и публичный характер деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (гласность местного самоуправления);
- 4) использование местных обычаев и традиций в организации и деятельности местного самоуправления» [6].

Все это общие принципы местного самоуправления. Они определяют статус местного самоуправления, его органов и должностных лиц, а также характер и содержание их деятельности.

Наряду с общими принципами имеются и частные принципы местного самоуправления. Так, например, принцип соразмерности полномочий местного самоуправления его материально-финансовым ресурсам является общим при определении полномочий местного самоуправления или его финансово-экономической основы. Но он в то же время имеет частный характер при рассмотрении в целом организации и функционирования местного

самоуправления. Как о частном случае более общего положения, можно говорить, например, о принципе организационной обособленности местного самоуправления. Положение, когда органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной) власти, является достаточно распространенным вариантом реализации самостоятельности местного самоуправления в мировой муниципальной практике, хотя это и не является всеобщим правилом. Так, в отдельных странах (США, Франция, Бельгия) органы местного самоуправления входят в систему государственной власти или являются одновременно элементами системы государственной власти и системы местного самоуправления. Некоторые должностные лица местного самоуправления могут утверждаться в должности органами государственной власти или государственными должностными лицами. Тем не менее, в этих странах обеспечивается самостоятельный статус местного самоуправления.

#### Литература

1. Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и муниципальное управление. М.: ЭКМОС, 2001.
2. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право: Учебник для вузов / Под ред. Н.А. Игнатюк. М.: Юстицинформ, 2005.
3. Муниципальное право: Учебник для вузов / Под ред. А.М. Никитина. М: Юнити-Дана; Закон и право, 2000.
4. Муниципальное право: Учебник для юридических вузов / Отв. ред. и руководитель авт. коллектива д.ю.н. профессор А.И. Коваленко. М.: Новый Юрист, 1997.
5. Устав Иркутской области от 10 февраля 1995 г. (с изменениями и дополнениями от 12 января 2006 г.) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru
6. Фадеев В.И. Муниципальное право России. М., 1994.
7. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 (с изм. и доп.,

вступающими в силу с 05.01.2012) [Электронный ресурс] // Режим доступа:  
<http://www.consultant.ru/popular/selfgovernment/>

© Бюллетень магистранта 2014 год № 3