

**Шабалина Снежана Валерьевна**

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Конституционное право, муниципальное право

**Создание муниципальных казенных учреждений жилищно-коммунального хозяйства как способ оптимизации деятельности и штатной численности органов местного самоуправления в сельских поселениях**

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы создания муниципальных казенных учреждений и передачи им части полномочий органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, исследуются особенности и характерные виды деятельности муниципальных казенных учреждений в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Передача «исполнительских» функций муниципальным казенным учреждениям жилищно-коммунального хозяйства является одним из способов решения задач по оптимизации деятельности и штатной численности органов местного самоуправления сельских поселений.

**Ключевые слова:** сельское поселение, муниципальные казенные учреждения, местное самоуправление, жилищно-коммунальное хозяйство, подразделения местных администраций, особенности и характерные виды деятельности муниципальных казенных учреждений жилищно-коммунального хозяйства.

Сельские поселения – преобладающий тип муниципальных образований в стране. Один из ключевых вопросов социально-экономического развития сельских территорий – уровень и качество жизни человека на селе, которые остаются на низком уровне и неуклонно снижаются. Напрямую влияет на

уровень и качество жизни большинства жителей муниципальных образований сельских поселений организация функционирования жилищно-коммунального хозяйства, которая входит в сферу ведения местного самоуправления, как одно из важнейших и наиболее трудных направлений в деятельности органов местного самоуправления.

В настоящее время эта сфера отношений является источником постоянного социального напряжения и социальных конфликтов, связанных с высокой изношенностью и низкой энергоэффективностью жилищного фонда и коммунальных сетей, непрозрачностью процедур установления тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций, слабым распространением практики установления индивидуальных для каждого дома размера платы за жилое помещение; слабым развитием конкуренции на рынке управляющих организаций, низким качеством услуг, предоставляемых ими населению, наряду с высокой стоимостью этих услуг; насаждением одной организационно-правовой формы объединения собственников – товариществ собственников жилья, наряду с неэффективным функционированием ТСЖ, обусловленным, в том числе, повсеместной пассивностью и низкой правовой грамотностью собственников, а также распространенными злоупотреблениями недобросовестных должностных лиц, стремящихся к подмене реальных ТСЖ их фиктивными аналогами и др. [4].

При этом муниципальные образования не только не имеют реальных финансовых возможностей для решения этих проблем, но и достаточных возможностей по организации надлежащего контроля и регулирования в данной сфере.

Созданные практически во всех муниципальных образованиях подразделения (департаменты, управления, комитеты) жилищно-коммунального хозяйства местных администраций, не в состоянии справиться в полной мере с проблемами в этой (да и во многих других) сфере, поскольку местное самоуправление не может непосредственно осуществлять предпринимательскую и иную экономическую, в том числе производственную,

деятельность, что вытекает и из положений п. 3 ст. 15 Федерального закона от 26 июня 2006 г. № 135-ФЗ "О конкуренции" [2], наложивших запрет на совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также в силу многосложности данной отрасли; нехватки, ограниченного нормативами формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, финансирования; установленным пределом штатной численности при большом объеме разнопрофильных должностных обязанностей; отсутствием прав обладать субъективными правами и обязанностями, направленными на осуществление указанных видов деятельности и т. д.

Есть мнение, что рациональная организационная структура органов местного самоуправления является одним из наиболее существенных вопросов, определяющих возможности их успешной деятельности. Исходя из чего, полагаем, следует поддержать сложившуюся практику, когда жилищно-коммунальные подразделения местных администраций либо их часть приобретают статус юридических лиц и соответственно становятся муниципальными учреждениями.

При выполнении своих задач органы местного самоуправления вправе выбирать организационно-правовую форму юридических лиц, которые смогут выполнять функции в области коммунального хозяйства под их непосредственным контролем [6].

В связи с чем, органы местного самоуправления, как правило, создают муниципальные казенные учреждения. Казенное учреждение является наиболее зависимым от учредителя. Финансирование такого учреждения осуществляется по смете, самостоятельной деятельности и права на предоставление дополнительных услуг не имеется. Казенное учреждение не имеет своего собственного имущества, а его доход – доход бюджета соответствующего уровня [3]. Важной особенностью, отличающей казенные учреждения от других двух типов государственных учреждений, является не только выполнение работ и оказание услуг, а также возможность исполнения

государственных (муниципальных) функций, выполнение которых осуществляется на основе бюджетной сметы. Полномочия казенных учреждений не передаются иному юридическому лицу либо организации.

Особенности правового положения казенного учреждения учтены в статье 161 БК РФ, согласно которой казенное учреждение находится в ведении государственного органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, органа местного самоуправления [1]. Казенные учреждения – наименее самостоятельный тип государственных и муниципальных учреждений, имеющий право выполнять государственные функции, причем сфера деятельности для такого учреждения не ограничена [5].

Наиболее характерными видами деятельности для большей части муниципальных казенных учреждений в сфере жилищно-коммунального хозяйства являются: осуществление организации в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования, а также осуществление полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности в соответствии с действующим законодательством; осуществление организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения; осуществление организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, организации благоустройства и озеленения территории муниципального образования; организации содержания и капитального ремонта муниципального жилищного фонда; организации и проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций на управление многоквартирными домами, в которых собственниками жилых помещений не принято решение о выборе способа управления многоквартирным домом или принятое решение о выборе способа управления многоквартирным домом не было реализовано; создание условий для массового отдыха жителей муниципального образования и организация обустройства мест массового

отдыха населения; создание условий для управления многоквартирными домами; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования; участие в организации и осуществлении мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и т. д. В каждом муниципальном образовании перечень полномочий может отличаться с учетом целей и задач, поставленных органами местного самоуправления перед учреждением. По сути, муниципальные казенные учреждения осуществляют «исполнительские» хозяйственные функции, ранее входивших в перечень обязанностей специалистов местных администраций. При этом за структурными подразделениями жилищно-коммунального хозяйства местных администраций остаются контрольно-распорядительные функции деятельности муниципальных казенных учреждений, а также документационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений в области жилищно – коммунального хозяйства.

Таким образом, в результате перераспределения полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства между органами местного самоуправления и муниципальными казенными учреждениями с целью оптимизации управленческих и обеспечивающих функций, и, как следствие, уменьшения объема должностных обязанностей специалистов структурных подразделений жилищно-коммунального хозяйства местных администраций, снижается потребность в увеличении штатной численности органов местного самоуправления и появляется возможность перераспределения должностных обязанностей кадровых ресурсов внутри и между структурными подразделениями органов местного самоуправления.

На наш взгляд, создание муниципальных казенных учреждений жилищно-коммунального хозяйства является одним из наилучших вариантов решения задач по оптимизации деятельности и штатной численности органов местного самоуправления сельских поселений и именно для них может

оказаться наиболее эффективным и полезным, а повышение эффективности деятельности таких органов является важным условием обеспечения стабильности в обществе в целом.

### Литература

1. Бюджетный кодекс РФ: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.garant.ru/12112604>

2. Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.rg.ru/2010/05/12/pravovoe-izmenenie-dok.html>

3. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.rg.ru/2010/05/12/pravovoe-izmenenie-dok.html>

4. Основные проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе в сфере развития государственно-муниципального частного партнерства и пути их решения [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://vsmsinfo.ru/dokumenty-i-materialy/>

5. Процедура создания и правовой статус казенного учреждения // Казенные учреждения. Учет. Отчетность. Налогообложение. 2011. Пилотный номер.

6. Тарасова Е.В.. Актуальные правовые проблемы полномочий органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и современная практика их решения [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://tarasoba.ucoz.ru/publ>