

Исабекова Венера Сабитовна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное
право

**Парламентаризм как фактор стабильного развития государства
и общества Республики Казахстан**

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы становления и развития казахстанского парламентаризма, как основы правового и демократического государства, основной ценностью которого является человека его права и свободы, где Парламент РК представляет интересы народа путем представительной демократии. Кроме того, автором дается дальнейшего видение в развитии отечественного парламентаризма как политического и правового явления определяются непосредственно ориентирами развития, закрепленными Конституцией Республики Казахстан,

Ключевые слова: парламент, парламентаризм, законодательный орган, депутат, Конституция, право, государство, общество, демократия, представительная демократия.

Вопросы парламентаризма в настоящее время привлекают пристальное внимание политиков, ученых, специалистов, общества в целом как в Казахстане так и в других странах. Данное обстоятельство связано, прежде всего, с возрастанием значения в XXI веке идей демократии и развития гражданского общества и государства.

Явление парламентаризм – многообразное, универсальное, имеющее особенные черты в различных государствах. На его формирование оказывают влияние объективные факторы, среди которых соотношение социальных сил в обществе, традиции и обычаи страны, зарубежный опыт, форма правления в

государстве и т. д. Говоря о развитии парламентаризма в нашей стране, необходимо отметить, что путь, который прошел казахстанский парламент, характерен своей приверженностью к прогрессивным критериям цивилизованных стран, и в то же время он своеобразен в силу различных факторов. Парламентаризм в Казахстане развивается по собственной модели, где основным фундаментом парламентаризма является постулат о признании народа единственным источником власти. Данное положение как основополагающая норма закреплено в статье 3 Конституции РК [1]. Наряду с этим, Основной закон делегирует право выступать от имени народа и государства наряду с Президентом также Парламенту, в пределах конституционных полномочий. Эти постулаты составляют концептуальную основу парламентаризма.

Первые попытки придать казахстанскому законодательному органу черты современного парламента были заложены в 1990 годах, в период становления независимости государства. Основой для формирования парламентаризма в Казахстане тогда послужили принципы европейского парламентаризма. Особую роль в истории отводится Верховному Совету Казахской ССР XII созыва, в период работы которого был принят ряд важнейших правовых актов, законодательно обеспечивших проведение реформ в 1990-х годах. Верховный Совет являлся высшим органом государственной власти и был правомочен решать все вопросы относящиеся к ведению республики, в соответствии с Конституцией СССР и Конституцией Казахской ССР. Первые наиболее демократичные выборы в условиях еще достаточного влияния административно-командной системы в Верховный Совет Казахской ССР состоялись в марте 1990 года. Их особенностью было и то, что впервые проходило выдвижение кандидатов от политических партий и республиканских общественных организаций. Следующим логическим шагом в процесс становления парламентаризма в Казахстане стало принятие Верховным Советом 25 октября 1990 года декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР», в которой впервые была закреплена норма о разделении государственной

власти. Дальнейшее принятие Верховным Советом 16 декабря 1991 года конституционного закона «О государственной независимости», провозгласил принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. В результате этого был сделан важный шаг для создания парламента и парламентаризма. 28 января 1993 года Верховный Совет принял первую постсоветскую Конституцию Казахстана, завершившую становление суверенитета республики. Конституция 1993 года проводит определенную черту, завершая правовое отделение Казахстана от советского прошлого и подытоживая первый этап становления казахстанского парламентаризма. Период 1993-1995 годов является чрезвычайно важным в истории развития законодательной ветви власти. Вторым этапом становления, был связан с тем, что Верховный Совет XII созыва не смог справиться со своими функциями, связано это было прежде всего с внутренним содержанием основного закона того периода, который содержал в себе внутренне противоречивую правовую базу государственной власти. По мнению академика С. Зиманова, «согласно Конституции РК 1993 года, Верховный Совет признан единственным законодательным и высшим представительным органом республики. Верховный Совет был наделен весьма широкими полномочиями, что сводило почти на нет принцип разделения государственной власти» [2]. К тому же не была закреплена система сдержек и противовесов.

Таким образом, Конституция заложила противоречивую правовую базу государственной власти, вследствие 13 декабря 1993 года Верховный Совет XII созыва объявил о своем досрочном самороспуске и назначил выборы на 7 марта 1994 года, тем самым положив начало развитию парламентаризма в стране. Верховный Совет XIII созыва, функционировавший с апреля 1994-го по март 1995 года, стал первым профессиональным парламентом Казахстана, в котором депутаты работали на постоянной основе. Впервые в истории Казахстана политические партии и движения получили доступ к реальным рычагам власти, возможность влиять на формирование и принятие государственных программ. Судьба Верховного Совета XIII созыва

оказалась непредсказуемой и даже критической. Проработав немногим меньше года, он был признан нелегитимным, так как Конституционный суд признал не соответствующими Конституции некоторые нормы избирательного законодательства, в соответствии с которыми проводились выборы депутатов. В то же время следует признать, что Верховный Совет XIII созыва заложил предпосылки для дальнейшего развития парламентаризма в Казахстане.

Понятие «парламент» впервые официально было закреплено именно в Конституции РК, принятой 30 августа 1995 года на всенародном референдуме. Только после этого президент страны подписал указ, имеющий силу Конституционного закона, «О выборах в Республике Казахстан», согласно которому процесс избрания депутатов состоялся в конце 1995 года. Таким образом, Основной закон окончательно ликвидировал советскую систему представительных органов, впервые закрепив двухпалатную структуру парламента РК.

В настоящее время в теории и практике функционирования государства парламент рассматривается как необходимый атрибут политико-правовой системы, как весьма значимый институт в системе органов государственной власти и всего общества в целом. Парламент непосредственно определяет ход и развитие общественных отношений, его деятельность определяется прогрессивными векторами развития. Все большее распространение и признание государствами мира идей парламентаризма придают этой деятельности значение мощного фактора прогрессивности развития.

Сегодня законодательная деятельность Парламента немислима без согласованного взаимодействия всех ветвей власти и гражданского общества. Выработка методики совместного законотворчества и наработка соответствующей практики потребовали определенных усилий и времени. В этом сыграли свою роль не только настойчивость депутатов и профессионализм Парламента всех созывов, но и привлечение широкого круга ученых, представителей партий и общественных движений, а также наличие

доброй воли между законодательной и исполнительной ветвями власти по поиску приемлемых решений по концептуальным вопросам.

В этой связи значимым является фактор привлечения Парламентом при обсуждении законопроектов представителей гражданского общества путем применения долгосрочных устойчивых механизмов партнерства «власть – общество» и различных диалоговых площадок. При этом инструментами взаимодействия Мажилиса Парламента и гражданского общества являются Общественная палата при Мажилисе Парламента Республики Казахстан, институты фракции НДП при Мажилисе – Социальный совет, Совет по экономической политике, Совет по связям с общественными организациями. Как подчеркнуто на конференции, становление подлинного парламентаризма – процесс длительный, требующий системного анализа мирового опыта парламентского строительства. Наша задача состоит в том, чтобы использовать передовой мировой опыт с учетом национальных традиций, ментальности и специфики нашего государства. Развитие отечественного парламентаризма должно способствовать упрочению демократии, повышению эффективности государственного механизма, обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина, укреплению государственности и созданию условий для дальнейшего развития нашего общества.

Пути дальнейшего развития отечественного парламентаризма как политического и правового явления определяются непосредственно ориентирами развития, закрепленными Конституцией Республики Казахстан, а также теми задачами, которые возложены на Парламент как высший представительный и законодательный орган государства. Указанными ориентирами служат развитие в Казахстане демократического, правового, светского и социального государства. Компасом проводимой Парламентом политики и всей парламентской деятельности должны быть всемерное обеспечение прав и свобод человека, общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа.

В будущем следует обратить внимание на такой важный, на наш взгляд аспект, касающийся перспектив развития казахстанского парламентаризма как вопросы исторической преемственности в работе законодательного органа, неразрывности парламентских традиций, слаженной законодательной работы. На сегодняшний день, в Парламенте Республики Казахстан сложились различные формы и методы работы, которые на практике охватывают законодательный процесс, а также иные виды деятельности парламентариев. Обеспечение преемственности в работе законодательного органа будет способствовать упрочению основ парламентаризма, его успешному развитию, преодолению внутренних противоречий, повышению культуры демократии.

Основные направления совершенствования деятельности парламента концептуально определены по следующим направлениям: совершенствование законодательной и представительной функций, в частности развитие института лоббирования, необходимость развивать взаимодействие парламента с институтами гражданского общества, создавать условия для многопартийности, плюрализма. Далее, совершенствование взаимодействия (ветвей власти между собой; повышение профессионализма парламентариев, расширение сферы международной деятельности и межпарламентской деятельности.

Определение перспектив развития казахстанского парламентаризма связано с реализацией положений Послания Президента народу Казахстана 2010 г. «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана», где поставлена задача дальнейшего усиления парламентского контроля [4].

Одной из тенденций, которая будет определять непосредственно законодательную деятельность Парламента, является практическая реализация положений Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010–2020 годы [5].

Так, Концепция содержит требования относительно повышения эффективности и совершенствования законодательной деятельности. Отдельные

положения непосредственно касаются работы Парламента. Так, предусмотрена необходимость проведения работ по систематизации действующего законодательства, дальнейшей консолидации в разрезе отраслей законодательства и т. д. Важное значение для парламентариев имеет введение международных стандартов оценки нормативных правовых актов. Это позволит более полно учитывать в законодательной работе интересы граждан, общества, обеспечивать эффективность, экономичность и рациональность норм права.

Литература

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г. Алматы: Жеты жарғы, 2007.
2. Зиманов С.З. Конституция и Парламент Республики Казахстан. Алматы: Жеты жарғы, 1996.
3. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» 29.01. 2010 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://online.zakon.kz/>
4. Указ Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://online.zakon.kz/>