

**Лазаренко Алексей Михайлович**

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Гражданское право, семейное право,  
международное частное право

**Правовое назначение приёмной семьи по законодательству  
Российской Федерации**

**Аннотация.** В статье исследуется вопрос о правовом назначении приемной семьи как формы семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей в свете произошедших в семейном законодательстве РФ изменений, связанных с принятием Федерального закона "Об опеке и попечительстве".

**Ключевые слова:** приемная семья, ребенок, оставшийся без попечения родителей, приемные родители, орган опеки и попечительства, договор о приемной семье, государственная семейная политика.

С принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве» [2] приёмная семья утратила статус самостоятельного института семейного права. Законодатель включает нормы, регулирующие порядок образования и функционирования приёмной семьи в главу 20 Семейного кодекса РФ [1] «Опека и попечительство над детьми» и относит приёмную семью, наряду с патронатом, к разновидностям опеки и попечительства. Однако по характеру регулируемых отношений приёмная семья остается самостоятельной формой семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

Приёмная семья обладает определённой спецификой, состоящей в трансформации некоторых семейных функций, выполняемых обычной семьей по отношению к несовершеннолетнему и обществу в целом, а также в дополнительном правовом регулировании отношений в такой семье. Указанная

трансформация семейных функций и особенности правового регулирования отношений в приемной семье обусловлены тем обстоятельством, что в приемную семью передается ребенок, оставшийся без попечения родителей, чьи права являются нарушенными, нуждаются в защите.

Именно через призму правового статуса переданного на воспитание несовершеннолетнего следует рассматривать правовое назначение приёмной семьи. Данный критерий позволяет наиболее точно установить соотношение семьи как таковой и приёмной семьи.

В силу того, что на момент принятия Семейного кодекса РФ усыновление и опека (попечительство) не в полной мере обеспечивали реализацию права детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье, перед государством возникла необходимость создания на основе семьи качественно новой модели отношений по семейному воспитанию детей, способной заинтересовать граждан к принятию детей в семьи, независимо от возраста, состояния здоровья и социального положения. В.А. Цветков по отношению к приёмной семье справедливо говорит о задаче законодателя искусственно создать семью [9, с. 4]. Л.М. Пчелинцева выделяет следующие основные элементы новой модели семейных отношений: передача ребёнка на основе договора, возмездный характер деятельности приёмных родителей и совместная с государством ответственность за его воспитание [8, с. 612 – 614].

Анализируя позицию ученого, необходимо отметить, что договор о приёмной семье предоставляет гражданам более широкие полномочия по определению условий деятельности приёмной семьи и гарантии по исполнению органом опеки и попечительства своих обязательств.

В настоящее время в законодательстве РФ закреплена обязанность органов опеки и попечительства по профессиональной подготовке лиц, желающих стать приемными родителями, к их будущей деятельности в рамках приемной семьи [5], что является одной из форм совместной ответственности государства и данных лиц за благополучие ребенка.

В ст. ст.153 СК РФ установлена возможность досрочного прекращения деятельности приёмной семьи в случае неисполнения стороной договора своих обязанностей, с возмещением убытков.

В итоге, договор наилучшим образом обеспечивает реализацию интересов ребёнка и лиц, принявших его на воспитание, что способствует реализации публичных интересов общества и государства в сфере обеспечения семейного воспитания и развития подрастающего поколения [7, с. 20].

Сделанные выводы позволяют глубже взглянуть на правовое назначение приёмной семьи. Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» [4] ориентирует на необходимость усиления помощи семье в воспитании детей. Признавая в ч. 1 ст. 14 ФЗ РФ «Об опеке и попечительстве» приёмную семью разновидностью опеки и попечительства, законодатель распространяет правило, закреплённое в ст.13 данного закона, и на приёмные семьи: родители могут подать в орган опеки и попечительства заявление о назначении их ребёнку опекуна (попечителя) на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности. Принятие данного закона расширяет перечень категорий детей, которые могут быть переданы в приёмную семью. Если раньше такой возможностью обладали дети, оставшиеся без попечения родителей, то, как показывает анализ законодательства, теперь данным правом обладают дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации [3].

Категория «дети, оставшиеся без попечения родителей» подразумевает в ряде случаев виновное поведение родителей ребёнка, в результате чего создаются условия, представляющие угрозу его жизни или здоровью, препятствующие нормальному воспитанию и развитию. В ч. 1 ст. 13 ФЗ РФ «Об опеке и попечительстве» применяется иной подход. Ребёнок в семье имеет родителей, добросовестно исполняющих свои обязанности, но в силу объективных причин этого недостаточно для обеспечения его комфортного пребывания. Не дожидаясь действий со стороны государства, заключающихся в отобрании ребёнка и ограничении родительских прав, данные лица могут

позаботиться о благополучии несовершеннолетнего, обратившись к компетентным органам с просьбой о помещении его в замещающую семью.

Такие изменения в законодательстве следует расценивать положительно, поскольку потенциал приёмной семьи может быть использован для оказания помощи большему числу нуждающихся в поддержке несовершеннолетних, что с совокупности с профессиональным сопровождением приёмных семей со стороны государства делает подобную помощь эффективной. Данные положения позволяют утверждать, что лица, принявшие ребёнка на воспитание в приёмную семью являются субъектами, а сама приёмная семья – институтом государственной семейной политики, проводимой в России.

Государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, оценок, и мер организационного, экономического, правового, информационного, кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи (ст. 2 Указа).

Принципы государственной семейной политики, устанавливающие направленность соответствующих мер на обеспечение выживания и защиты ребёнка, его полноценного развития, позволяют государству воздействовать на институт семьи при помощи права, способствуя его развитию и возникновению такой его разновидности как приёмная семья.

Изложенное позволяет сделать следующие выводы:

1) приёмная семья представляет собой качественно новую систему взаимоотношений по семейному воспитанию детей, рассчитанную на привлечение граждан к решению проблемы детского сиротства и оказание помощи более широкой категории детей, а также их семьям, путём создания выгодных условий для лиц, намеревающихся принять чужого ребёнка.

2) С принятием ФЗ РФ «Об опеке и попечительстве» приёмная семья была переориентирована на поддержку детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и оказание помощи семьям в воспитании детей, если в силу уважительных причин кровные родители ребёнка не могут осуществлять свои обязанности. Это даёт основание утверждать, что лица, принявшие такого

ребёнка являются субъектами, а сама приёмная семья – институтом государственной семейной политики, что составляет её правовое назначение.

Рассматривая вопрос о направлениях совершенствования правового регулирования деятельности приемной семьи, следует отметить, что в настоящее время исключительно на уровне рекомендаций по организации деятельности по опеке и попечительству установлена необходимость профессионального сопровождения приемной семьи, осуществляемой вне рамок профессиональной подготовки кандидатов в приемные родители [6].

Представляется, что в целях приоритетного обеспечения интересов детей в замещающих семьях, необходимо на законодательном уровне, а именно в статьях 148 и 148.1 СК РФ закрепить, соответственно, право детей, находящихся под опекой (попечительством), и опекунов (попечителей) на психолого-педагогическое и медико-социальное, правовое сопровождение деятельности замещающей семьи, и корреспондирующую этому праву обязанность органа опеки и попечительства по его обеспечению.

### **Литература**

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (в ред. от 05.05.2014) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru
2. Федеральный Закон РФ от 24.04.2008 № 48-ФЗ (в ред. от 05.05.2014) «Об опеке и попечительстве» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru
3. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802. 3 августа.
4. Указ Президента РФ от 14.05.1996 № 712 (в ред. от 05.10.2002 № 1129-ФЗ) «Об основных направлениях государственной семейной политики». // СЗ РФ. 1996. № 21. Ст. 2460. 20 мая.
5. Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 (ред. от 10.02.2014) "Об отдельных вопросах осуществления опеки и

попечительства в отношении несовершеннолетних граждан"  
[Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

6. Письмо Министерства образования и науки РФ от 25.06.2007 №АФ-226/06 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» // Вестник образования. 2007. № 16.

7. Ильина О.Ю. Проблемы интереса в семейном праве Российской Федерации. М., 2012.

8. Пчелинцева Л.М. Семейное право России: Учебник для вузов. М., 2012.

9. Цветков В.А. Приёмная семья как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, по законодательству Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2005.

© Бюллетень магистранта 2014 ГОД №3