

Саккаев Алан Джабраилович

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Разработка Конституции 1936 года

Аннотация. В статье рассматриваются этапы подготовки к принятию конституции, охарактеризована работа ЦК ВКП(б), приведены некоторые статистические данные, охарактеризован ряд статей Конституции.

Ключевые слова: СССР, Основной Закон государства, проект Конституции, ЦК ВКП(б), подготовка разделов, полное одобрение, поправки и дополнения, заседание съезда.

Вступление СССР в новый исторический этап своего развития определило необходимость привести политико-юридическую надстройку советского общества в соответствие с кардинальными изменениями в экономической и социально-политической жизни.

30 января 1935 г. Политбюро ЦК ВКП(б) внесло на рассмотрение Пленума ЦК вопрос о Конституции.

6 февраля 1935 г. VII Всесоюзный съезд Советов принял постановление, в котором признал вполне правильным и своевременным предложение ЦК ВКП(б), поручил ЦИК СССР избрать Конституционную комиссию для выработки «исправленного текста Конституции СССР» с тем, чтобы внести его затем на утверждение сессии ЦИК Союза ССР. Несмотря на формулировку «исправление текста», на VII съезде Советов речь шла о серьезной перестройке системы высших органов власти по пути движения «к своего рода советским парламентам в республиках и общесоюзному советскому парламенту». Выполняя решение съезда Советов, первая сессия ЦИК Союза ССР VII созыва избрала

Конституционную комиссию в составе 31 человека под председательством И.В. Сталина.

7 февраля 1935 г. Конституционная комиссия на своем первом пленарном заседании образовала 12 подкомиссий по подготовке отдельных разделов Конституции. Были созданы следующие подкомиссии: по общим вопросам Конституции, экономическая, финансовая, правовая, по избирательной системе, судебных органов, центральных и местных органов, народного образования, труда, обороны, внешних дел и редакционная (последняя в составе председателей всех подкомиссий) [4, с. 58].

На основе проектов всех разделов Конституции, представленных подкомиссиями, был составлен «Первоначальный проект Конституции СССР», который подвергся уточнениям на заседаниях Редакционной подкомиссии. Почти одновременно в аппарате ЦК ВКП(б) была создана рабочая группа.

К началу апреля 1936 г. она подготовила документ «Черновой набросок Конституции СССР», который 17, 18, 19 и 22 апреля тщательно обсуждался и редактировался на совещаниях членов группы у председателя Конституционной комиссии И. В. Сталина.

Тридцатого апреля 1936 г. проект Конституции, прошедший через Редакционную подкомиссию, был разослан членам Политбюро и членам Конституционной комиссии.

Пятнадцатого мая проект был рассмотрен Конституционной комиссией и утвержден ею с некоторыми поправками. Первого июня 1936 г. проект был обсужден Пленумом ЦК ВКП(б), который принял резолюцию:

а) одобрить в основном проект Конституции СССР, представленный Конституционной комиссией ЦИК Союза ССР;

б) ввиду особой важности вопроса считать целесообразным созыв Всесоюзного съезда Советов для рассмотрения проекта Конституции СССР.

Пленум ЦИК СССР 11 июня 1930 г. одобрил проект и постановил созвать Всесоюзный съезд Советов и опубликовать проект для обсуждения. Так впервые в

истории был применен этот новый политический институт выявления воли трудящихся.

Проект новой Конституции СССР получил в целом полное одобрение. Все дополнения и поправки, которые вносились к проекту, - а их было около 2 млн. - свидетельствовали о стремлении советских людей создать наиболее совершенный Основной Закон государства победившего социализма.

Интересно отметить, что наибольшее число поправок и дополнений было внесено к ст. 1, в которой содержалось определение Советского государства как социалистического государства рабочих и крестьян. Многие не вполне соглашались с этим определением, считая, что в обществе победившего социализма было бы более правильно охарактеризовать Советское государство как социалистическое государство рабочих, крестьян и интеллигенции. В некоторых поправках предлагалось вместо слов «рабочих и крестьян» написать: «тружеников социалистической промышленности и сельского хозяйства». Были и предложения определить Советское государство как общенародное, а вместо термина «Советы депутатов трудящихся» применить понятие «Советы народных депутатов». В западносибирской газете «Красное Знамя» предлагалось, например, записать, что «все органы власти, начиная от сельского и кончая Верховным Советом СССР, являются общенародными органами власти».

В газете «Красный Крым» говорилось о целесообразности записать в Конституции: «Вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни; она осуществляется через Советы депутатов трудящихся, являющиеся самой демократической формой государственной власти всего народа» [1, с. 94]. Хотя эти предложения и не были приняты, но сам по себе факт выдвижения подобного рода предложений, в которых победа социализма связывалась с формированием общенародного характера социалистической государственности, весьма примечателен.

Итоги всенародного обсуждения убедительно свидетельствовали о том, что широчайшие массы трудящихся приняли очень активное и непосредственное участие в разработке и уточнении проекта новой Конституции СССР. Замечания и

конкретные предложения во многом способствовали также улучшению деятельности Советов и усилению их связи с трудящимися. Всенародное обсуждение по существу означало массовую проверку деятельности советского государственного аппарата снизу доверху. В ходе обсуждения почти повсеместно проводились отчеты местных Советов и их депутатов перед избирателями. Так, например, по РСФСР, ЗСФСР и Узбекской ССР перед избирателями отчиталось о своей работе около 80% местных Советов и свыше 85% их депутатов [2, с. 274].

С августа 1930 г. широко развернулась подготовка к созыву Чрезвычайного VIII съезда Советов СССР, который должен был окончательно рассмотреть проект новой Конституции. В октябре-ноябре состоялись чрезвычайные районные, областные, краевые и республиканские съезды Советов, на которых подводились итоги всенародного обсуждения проекта новой Конституции СССР. Единодушно одобряя проект, эти съезды в своих постановлениях отмечали наиболее важные поправки и дополнения, которые было бы целесообразно в него внести.

25 ноября 1936 г. в Москве открылся Чрезвычайный VIII съезд Советов СССР. На нем присутствовали 2016 делегатов с решающим голосом. Социальный состав делегатов убедительно показывает, что съезд имел характер самого широкого представительства трудящихся всей страны. В составе делегатов было 42% рабочих, 40% крестьян и 18% представителей советской интеллигенции. 72% делегатов являлись членами Коммунистической партии. Среди делегатов было 419 женщин. Делегаты принадлежали к 63 нациям и народностям СССР.

Доклад о проекте Конституции СССР на съезде сделал председатель Конституционной комиссии И. В. Сталин. Первого декабря 1936 г. Чрезвычайный VIII съезд Советов СССР принял постановление:

1. Представленный Конституционной комиссией ЦИК СССР проект Конституции Союза ССР одобрить и принять за основу.

2. Для рассмотрения внесенных поправок и дополнений и установления окончательного текста Конституции СССР создать Редакционную комиссию в составе 220 человек.

3. Поручить Редакционной комиссии в трехдневный срок представить на рассмотрение съезда окончательный текст Конституции СССР, учтя, при этом, как результаты всенародного обсуждения проекта Конституции, так и обсуждение на самом съезде.

Вырабатывая окончательный текст проекта Конституции СССР, Редакционная комиссия внесла в него 48 поправок и дополнений, которые коснулись 38 статей проекта. Большинство этих поправок носило редакционный характер. Однако в некоторые статьи были внесены добавления, имеющие существенное значение. Так, в ст. 6 было включено положение о том, что земля, находящаяся в распоряжении колхозов, закрепляется за ними не только в бессрочное (что было предусмотрено в проекте), но и бесплатное пользование. Ст. 10 уточнена и дополнена указаниями на то, что закон охраняет не только личную собственность граждан, как говорилось в проекте, но и право ее наследования. В ст. 12 было включено дополнение о том, что труд в СССР является не только обязанностью каждого способного к труду гражданина, но и делом чести. В ст. 35 были внесены принципиальные изменения, устанавливающие прямые выборы гражданами СССР Совета Национальностей Верховного Совета СССР и нормы представительства в Совете Национальностей от республик, автономных областей и национальных округов. Конкретно, в ст. 35 Проекта было указано, что Совет Национальностей составляется из депутатов, выделяемых Верховными Советами союзных и автономных республик, т. е. не избирается непосредственно гражданами СССР, подобно тому, как должен был избираться Совет Союза [3].

В дополнении к ст. 40 говорилось, что законы, принятые Верховным Советом СССР, публикуются на языках союзных республик. Ст. 48 устанавливала избрание заместителей Председателя Президиума Верховного Совета СССР по числу союзных республик. Существенные изменения и дополнения были также внесены в статьи, касающиеся полномочий высших органов государственной власти и органов государственного управления.

Пятого декабря 1936 г. состоялось заключительное заседание Чрезвычайного VIII съезда Советов Союза ССР. Съезд утвердил текст

Конституции СССР сначала постатейно, а затем в целом, и поручил ЦИК СССР на основе новой Конституции разработать и утвердить Положение о выборах, а также установить сроки выборов в Верховный Совет СССР. В ознаменование принятия новой Конституции СССР съезд объявил 5 декабря всенародным праздником – Днем Конституции СССР [3].

Итак, в результате продолжительного обсуждения с апреля по декабрь, Конституция была принята 5 декабря 1936 года. Она выражала стремление советских людей создать наиболее совершенный Основной Закон государства победившего социализма, но не все удалось, как видно сейчас, спустя десятилетия.

Литература

1. Гимпельсон Е.Г. Советские управленцы. М., 2004.
2. Стародубова А.Л. Особенности национально-государственного строительства в либеральной модели 1917 г. / Либеральный консерватизм: история и современность. М., 2001.
3. Шульженко Ю.Л. Из истории федерации в России. М., 2005.
4. ЦК РКП (б) – ВКП (б) и национальный вопрос. Кн. 2. М., 2006.

© Бюллетень мажоритарта 2014 год №3