

Скворцова Ирина Андреевна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Эффективность служебной деятельности сотрудников УИС

Аннотация: В статье рассматривается эффективность служебной деятельности сотрудников УИС и проблемы ее повышения. Анализируется современное российское законодательство, регулирующее служебную деятельность сотрудников УИС.

Ключевые слова: эффективность служебной деятельности, стимулирование работы персонала, эффективность использования персонала, выработка, трудоемкость.

Актуальность темы исследования обосновывается тем, что в современных условиях в России на всех уровнях управления имеет значимость повышение эффективности индивидуальной и коллективной служебной деятельности персонала государственных органов власти и местного самоуправления, а проводимые в обществе и государстве коренные преобразования принципиальным образом изменили характер общественных отношений, их структуру, динамику, формы и т. д., требующие соответствующей системы правоохранительных органов, куда включены органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, которые должны адекватно реагировать на происходящие изменения.

Недостаток квалифицированных кадров усугубляется наличием вакансий, частая смена руководителей государственных органов нередко приводит к очередному изменению их структуры и неоправданному увольнению государственных служащих. Своего рода кризис эффективности сотрудников

необходимо преодолевать за счет различных способов стимулирования, это позволит не только привлекать людей к различным видам работы, но и повышать эффективность управления персоналом органов и учреждений УИС.

В обществе утратили силу прежние нормы морали и идеологического воздействия, регулировавшие поведение персонала органов государственной власти и управления и ставившие барьеры на пути злоупотреблений, коррупции и произвола в этих органах.

Адекватное стимулирование служебной деятельности — одна из сторон процесса повышения эффективности профессиональной деятельности любого сотрудника, любого коллектива, любого органа или учреждения, поэтому разработку стимулов невозможно представить в виде отвлеченного, изолированного процесса.

Кадровый дисбаланс в органах и учреждениях ФСИН России в значительной степени объясняется несовершенством нормативной правовой базы в области социально-правовой защиты личного состава, низкий уровень материальной обеспеченности, слабая социально-правовая защищенность сотрудников и значительно возросшие физические и морально-психологические нагрузки на личный состав стали одной из основных причин оттока профессионалов из уголовно-исполнительной системы. Анализ профессиональной деятельности сотрудников УИС показывает, что далеко не все они успешно адаптируются к специфическим условиям пенитенциарных учреждений.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что необходимо повышать эффективность функционирования органов и учреждений ФСИН России по стимулированию служебной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Ситуация, сложившаяся в ФСИН России, обуславливает необходимость четкого, последовательного, соответствующего реалиям практики правового обеспечения государственной службы в уголовно-исполнительной системе и

кадровой работы, создания системы мотивации служебной деятельности сотрудников УИС.

Одной из причин создавшегося положения стало то, что в начальный период реформирования УИС вопросам научной разработки организационно-правовых основ организации и стимулирования служебной деятельности сотрудников УИС уделялось мало внимания.

Вплоть до сегодняшнего дня, не принят ни один законопроект, который бы четко регламентировал служебную деятельность сотрудников уголовно-исполнительной системы, четко определявший правовой статус и обязанности.

Минюстом России в соответствии со статьей 21 ФЗ от 21.07.1998 ФЗ № 117 в 2000 году был подготовлен проект Федерального закона «О службе в уголовно-исполнительной системе Министерства юстиции РФ» [1]. Проект был внесен депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ С.Н. Абельцевым и В.И. Илюхиным и состоял из преамбулы и девяти глав, включающих 74 статьи, основная часть которых являются нормами прямого действия. Но законопроект 15.02.2001 был отклонен Президентом РФ.

Стоит обратить внимание на то, что Минюстом России подготовлен новый проект Федерального закона «О службе в уголовно-исполнительной системе», который с 25.10.2013 по 09.12.2013 прошел публичное обсуждение и планируемый срок вступления в законную силу данного нормативного акта 01.01.2015, но проект Федерального закона еще не внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ.

В данном законопроекте правовому статусу сотрудника УИС посвящена 3 глава, в которой расшифровывается понятие «сотрудник», устанавливаются основные права и обязанности сотрудников и ограничения и запреты, связанные со службой в уголовно-исполнительной системе, требования к служебному поведению сотрудников.

Предлагаемое к законодательному урегулированию количество запретов и ограничений на службе в УИС превышает в силу ее специфики количество

запретов и ограничений на государственной гражданской службе и на военной службе.

К персоналу УИС предъявляются повышенные требования, так как они являются государственными служащими и исполняют свои обязанности в интересах государства. Так приказом «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих уголовно-исполнительной системы» [2] устанавливаются нравственно-этические и профессиональные требования, которыми работники руководствуются во время службы и в свободное от работы время.

В последние годы политика государства направлена на улучшение правового статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, в соответствии с ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3].

Но хотелось бы обратить внимание, что улучшения стали возможны в результате проведенной оптимизации кадров уголовно-исполнительной системы, в связи с чем произошли сокращения сотрудников, которые негативно отразились на службе, а именно, объем службы, выполняемый сотрудниками возрос.

В системе УИС произошло много событий, в том числе и повышающих престиж службы: утверждена Концепция развития УИС в период до 2020 года, указом Президента Российской Федерации утверждено знамя Федеральной службы исполнения наказаний, знамена ее территориальных органов и образовательных учреждений профессионального образования, принят новый ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Минюстом России разработан проект Федерального закона «О службе в уголовно-исполнительной системе».

Общественное мнение и престиж службы повышается, и, я надеюсь, что правовой статус персонала УИС будет повышаться и в дальнейшем, а сотрудник УИС будет примером для подражания.

Литература

1. Проект Федерального закона «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации» (подготовлен Минюстом России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 25.10.2013) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

2. Приказ ФСИН РФ от 11.01.2012 N 5 Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

3. Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (ред. от 04.11.2014, с изм. от 26.05.2015) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – N 1 (ч. 1). – ст. 3.

4. О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе. Постановление № 6 Пленума Верховного суда Российской Федерации от 10 февраля 2000 года // Бюллетень Верховного суда Российской Федерации. 2000. № 4

5. О судебной практике по делам об изнасиловании. Постановление № 4 Пленума Верховного суда Российской Федерации от 22 апреля 1992 года, в ред. постановления Пленума № 11 от 21 декабря 1993 года // Сборник постановлений Пленумов Верховных судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. М., 1995.

6. Аскин Я. Ф. Философский детерминизм и научное познание. М., 1977.

*Со статьей ознакомился. Рекомендую к публикации. Науч. рук. к.ю.н.,
доцент Жариков Ю.С.*

© Бюллетень магистранта 2015 год № 3