

Бесаев Шамхан Шамильевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление

ООН и международная проблема наркотиков

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в современном мире.

Ключевые слова: ООН, наркотические средства, психотропные вещества, наркомания, международные проблемы наркотиков, мировое сообщество, наркопреступления, уголовное законодательство.

Проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ остро стоят перед человечеством в современном мире. Количество же лиц, находящихся в состоянии зависимости от наркотиков, не поддается хоть сколько-нибудь точному учету, так как наркомания является латентным, скрытым от посторонних глаз явлением, что несет за собой лишь приблизительную оценку реального количества людей, страдающих данным заболеванием.

Учитывая уровень глобализации мирового сообщества, необходимо отметить, что угроза распространения наркомании, как социального явления, как никогда остро стоит перед современным человечеством. Известно, что на доходы, полученные от наркобизнеса, различными криминальными сообществами подрываются устои и политическая стабильность не только в отдельно взятых странах, но и в целых регионах, финансируется террористическая деятельность, вовлекаются в коррупцию чиновники и государственные служащие. Таким образом, ущерб от незаконного оборота

наркотиков наносится не только здоровью отдельных индивидуумов, общин, а целым городам, странам, регионам и нациям.

Попытками мирового сообщества исправить сложившуюся ситуацию является принятие ряда соглашений и конвенций, как в рамках ООН, так и между отдельными государствами. Но отказаться от использования наркотических средств в лечебных целях человечество на данном этапе своего развития не может.

ООН стояла у истоков борьбы с наркотиками в мировом масштабе, которые начинаются с момента подписания первой *Единой Конвенции о наркотических средствах* 1961 года. В тот же период учреждается в соответствии со статьёй 9 *Единой конвенции о наркотических средствах* Международный комитет по контролю за наркотиками, целью которого, с учётом положений Конвенции и сотрудничества с правительствами, является предотвращение незаконного культивирования, производства, изготовления и использования наркотических средств, а также, их незаконный оборот [3].

Изменения 60-х годов в сфере потребления наркотиков пробудили интерес к исследованиям на международном уровне, в ООН, а также во Всемирной Организации Здравоохранения. В 1971 году президент Франции Жорж Помпиду выступил с предложением об укреплении европейского сотрудничества и координации. И в 1972 году в октябре в Риме была принята совместная программа междисциплинарного сотрудничества в сферах здравоохранения, образования, а также, в информационной, правоохранительной и законодательной областях. В честь президента программа получила имя «Группы Помпиду», её основное отличие от других организаций заключалось в разноплановом подходе к проблеме наркотиков, то есть, группа действовала в разных направлениях, включая такие сферы, как медицина, образование, социальное обеспечение, правоохранительные и судебные органы, спорт, развитие молодёжи. Её междисциплинарный подход заключался также в применении различных методов и осуществлении различной деятельности – от создания системы мониторинга в крупных городах

до составления учебной программы. Иными словами, основной целью организации была грамотная координация действий между европейскими государствами; в условиях изменения политической ситуации группа разрабатывала три направления: новаторские подходы, мотивация дальнейшего взаимодействия, координирующая роль (роль связующего звена). В цели этой программы входило также сотрудничество со странами, не входившими в ЕЭС (напр. Швеция, США, Канада). В 1980 году группа вошла в структуру Совета Европы. Можно предположить, что так называемая Группа Треви [4], объединявшая министров внутренних дел для борьбы против терроризма и наркотиков, либо была одним из ответвлений Группы Помпиду (несмотря на то, что также выполняла координирующую роль в секторе общественного порядка и борьбы с терроризмом и под её эгидой создавались другие группы и подгруппы, осуществлявшие подобную деятельность) [5], либо выступала как независимая программа, действовавшая по своему плану. В отличие от Группы Помпиду, которая существует и сейчас (в её состав входят 34 государства), Группа Треви работает под завесой тайны, подробной информации о её деятельности, о периоде её существования, о докладах, о проводимых заседаниях, и т. д. нет и, исходя из этого, можно предположить, что она могла иметь определённый уровень секретности. В это же время в 1971 году вступает в силу вторая из трёх Конвенций – *Конвенция о психотропных веществах* (англ. *Convention on Psychotropic Substances 1971*, ит. *Convenzione sulle sostanze psicotrope 1971*) [6].

Восьмидесятые годы XX века характеризуются появлением и разработкой концепции показателей по наркотикам, как на национальном, так и на общеевропейском уровне. Например, в Испании с 1987 года функционирует национальная система отчётности, мониторинг которой основан на трёх показателях: 1) спрос на лечение героиновой и кокаиновой зависимостей; 2) несчастные случаи без летального исхода; 3) случаи смерти, связанные с употреблением наркотиков. И вместе с тем, проявляется интерес к методам изучения скрытых групп населения и форм употребления наркотиков, не

зафиксированных в медицинских учреждениях и судебных органах. Среди них мы наблюдаем поведенческие исследования инициированных ВИЧ, не находящихся под медицинским контролем и употребляющих наркотики путём инъекций [6, с. 67]. В 1988 году выходит третья Конвенция Организации Объединённых Наций «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года» (англ. *United Nations Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances 1988*, ит. *Convenzione delle Nazioni Unite contro il traffico illecito di sostanze stupefacenti e psicotrope 1988*) [7].

Первого декабря 1989 года был создан Европейский комитет по борьбе с наркотиками, социальный политический институт, состоящий из представителей 12 государств-членов Европейского экономического сообщества (ЕЭС) (в том числе и Италия) с целью активизировать действия, которые должны были способствовать осуществлению европейского плана по борьбе с наркотиками, предложенному президентом Франции Франсуа Миттераном. План предполагал собой координацию политики государств-членов Европейского сообщества, одной из главных идей плана было создание центра мониторинга наркомании, который впоследствии был действительно официально создан в 1993 году и размещён в Лиссабоне, что говорит о развитии борьбы с наркотиками на государственном уровне. Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) в отличие от Группы Помпиду обладает полномочиями в рамках Римского договора (международный договор, подписанный в 1957 году ФРГ, Францией, Италией, Бельгией, Нидерландами и Люксембургом о ликвидации всех преград на пути свободного передвижения людей, товаров, услуг и капитала). Главной задачей ЕЦМНН является сбор и анализ имеющихся данных, и их широкое распространение посредством предоставления ежегодных докладов о положении дел в наркотической сфере в ЕС, которые так же, как и вышеупомянутые конвенции, являются первичным материалом для исследования лексики по предметной области. Данные (систематизированы

REITOX – сетью национальных координаторов), предоставляемые центром напрямую зависят от официального требования предоставления качественной информации, систематизированной с помощью базы данных, помимо этого, они должны быть сопоставимы и согласованы между собой, поскольку их задача предоставить полноценную *общеевропейскую* картину в качестве исходных данных для дальнейшей деятельности в сфере здравоохранения и принятию соответствующих мер. Процесс разработки показателей основывается на осуществлении длительных технических, институциональных и административных процедур на национальном и европейском уровнях, при этом, основная цель этого метода – отслеживание изменения тенденций в рассматриваемой области с целью дальнейшего анализа и понимания феномена наркомании для выстраивания новой политической тактики или продолжения старой. Однако, только самих статистических данных, безусловно, недостаточно. Они должны быть дополнены толкованиями, такими как научные исследования и контекстуальная информация.

К одному из важных событий в сфере борьбы с наркотиками можно отнести Специальную сессию Генеральной Ассамблею 1998 года, посвящённую мировой борьбе с наркотиками, результатом которой явились политическая декларация и разработанные планы по решению проблем, связанных с наркотиками (отмывание денег, контроль над прекурсорами, незаконная культивация), а также, в 2009 году выходит План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и политическая декларация, сопряжённая с ним.

© В период с 1980 по 2000 гг. на прогресс в области борьбы с наркотиками повлияли следующие факторы:

Увеличение объёма знаний в сфере наркотиков.

Возрастание политической значимости проблемы наркотиков для здравоохранения, общественной безопасности и внешних отношений.

Спрос на информацию для принятия необходимых мер.

Создание политических институтов (Группа Помпиду, ЕЦМНН вместе с партнёрами национального уровня).

Возникновение тесных и личных связей между исследователями данной области с целью развития институционального процесса.

Рост влияния международных связей, обмен знаниями и опытом.

Вышеуказанные факторы представляют интерес и для дальнейших лингвистических исследований, в частности, для сбора лексического материала по заданным направлениям.

Исходя из вышеизложенного, можно было бы начать реальный отсчёт борьбы с наркотиками от 50-х–60-х гг. XX века (в 1953 году выходит протокол об опиуме также под эгидой ООН, после – Конвенция 1961 года), поскольку сама Организация Объединённых Наций была учреждена 24 октября 1945 года и документы естественным образом появлялись уже под эгидой созданного международного политического института. Однако с трудом можно представить, что до основания ООН, до 1945 года не существовало организации, объединяющей политические интересы мировых государств. Такой международной организацией была Лига Наций, организованная в 1919-1920 гг., с целью обеспечения коллективной безопасности, предотвращения военных действий, урегулирования споров путём дипломатических переговоров, улучшения качества жизни (членами Лиги Наций в тот или иной период были практически все государства, за исключением США, России и Саудовской Аравии, основанной в 1932 году) [8]. На период существования Лиги также были созданы определённые институты для контроля наркотической ситуации, среди них – Консультативный комитет по опиуму (ОАК) для надзора за осуществлением *Гаагской конвенции по опиуму* 1912 года (англ. *International Opium Convention*, ит. *memne internazionale dell'oppio*). В качестве административно-исполнительного органа была создана Секция по опиуму и социальным вопросам. Несмотря на то, чтобы оценить ситуацию с наркотиками организованным институтам понадобилось немало времени, уже в тот период им удалось оценить мировые масштабы растущей проблемы –

объём производства опиума и кокаина в десять раз превышал необходимую норму, и значительная доля наркотиков продавалась не в медицинских целях (особенно в странах Азии).

Также нельзя не отметить конвенции, вышедшие до 1960 года: в период существования Лиги вышла Конвенция 1925 года, ей предшествовало соглашение о контроле над наркотиками: о борьбе с изготовлением очищенного опиума для курения, внутренней торговлей им и использованием. *Международная конвенция по опиуму* или Конвенция 1925 года (англ. *International Opium Convention*, ит. *Convenzione Internazionale concernente gli stupefacenti*) вступила в силу только в 1928 году, со временем её подписали 56 стран, за исключением Китая. В качестве основного механизма контроля над наркотиками была принята британская система разрешений на ввоз/вывоз – система выдачи сертификатов. Вместе с Конвенцией был основан Постоянный центральный комитет по опиуму, который обрабатывал статистическую информацию, посылаемую государствами в Женеву.

Организация Объединенных Наций (ООН) в своей борьбе с распространением наркотиков действует в нескольких направлениях.

В рамках содействия борьбе с незаконным оборотом наркотиков Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) предоставляет техническую поддержку государствам-членам. Комиссия по наркотическим средствам (КНС) экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС) осуществляет директивное руководство и контроль за деятельностью УНП ООН и утверждает бюджет Фонда Программы ООН по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП); в Фонде ЮНДКП аккумулируется свыше 90 процентов ресурсов ООН, предназначенных для финансирования деятельности по контролю над наркотиками.

В 2014 году УНП ООН выпустило Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами политической декларации и плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой

проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне комиссией по наркотическим средствам в 2014 году.

В 2015 году УНП ООН выпустило World Drug Report 2015 (англ. язык). УНП ООН также публикует Международные стандарты по профилактике употребления наркотиков (русский язык).

Также под эгидой ООН действует Международный комитет по контролю за наркотиками (INCB), который является "независимым и квази-судебным мониторинговым органом, созданным для реализации международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций". Комитет действует с 1968 года в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.

Комитет выпускает ежегодные доклады (доклад 2014 года на русском языке), другие отчеты и руководства. На апрель 2016 года намечена специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН по всемирной проблеме наркотиков, подготовкой к которой в настоящее время занимается КНС. 7 декабря 1987 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 42/112, в которой постановила отмечать 26 июня как Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом в знак выражения своей решимости усиливать деятельность и сотрудничество для достижения цели создания международного общества, свободного от наркомании. Это решение было принято на основе рекомендации Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом 1987 года.

В настоящее время уголовное законодательство всех без исключения стран мира содержит те или иные составы наркопреступлений. Но стоит отметить, что подходы современных законодателей к определению средств уголовно-правового воздействия в данной сфере существенно, а порой и принципиально, различаются.

В зависимости от характера уголовной политики в отношении борьбы с наркотизмом все государства можно условно разделить на три группы:

государства с либеральным законодательством (Австрия, Азербайджан, Германия, Дания, Испания, Нидерланды, Португалия, РФ, Швейцария, Эстония); страны с умеренно жестким антинаркотическим законодательством (почти все страны СНГ, Австралия, Аргентина, Бельгия, Великобритания, Греция, Израиль, Ирландия, Латвия, Франция, Швеция, Япония); страны с наиболее строгим законодательством, содержащим суровые (вплоть до смертной казни) наказания для виновных лиц (Бангладеш, Бахрейн, Вьетнам, Иран, КНР, Куба, Малайзия, ОАЭ, Оман, Республика Корея, Сингапур, Сирия, США, Судан, Таиланд).

В последние десятилетия в законодательных системах различных государств наблюдались две прямо противоположных тенденции: ужесточение уголовной ответственности за наркопреступления, вплоть до высшего предела, а также либерализация наказаний, в том числе путем декриминализации ряда деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Наиболее ярко ужесточение норм законодательства проявилось в том, что с 1965 г. более 20 государств установили смертную казнь в качестве самой суровой меры наказания за совершение ряда преступлений, связанных с наркотиками, десятки стран мира подняли планку наказания до пожизненного лишения свободы.

Таким образом, международный режим в области контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами включает следующие документы: Единая конвенция о наркотических средствах, которая была принята правительствами на специальной международной конференции в 1961 году и действует с 1964 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года [2]; Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года [1]. ООН в настоящий период играет ключевую роль в обеспечении международного сотрудничества для решения мировой проблемы наркотиков

Литература

1. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вена 20.12.1988 г.) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. Вып. XLVII. М., 1994.

2. Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вена 21.02.1971 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV. М., 1981.

3. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961 г.) // Бюллетень международных договоров. 2000. № 8.

4. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982 г.) // Бюллетень международных договоров. 1998. № 1.

5. Елисеев Р.А. Реализация международных обязательств по Римскому Статуту международного уголовного суда // Современное право. 2010. № 7.

6. Хартнолл Р.Л. Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании // Бюллетень по наркотическим средствам. 2003. Т. LV. № 1, 2.

7. Федотов Ю., Оганесян А. ООН В борьбе с наркотиками и организованной преступностью // Международная жизнь. 2011. № 1.

© Бюллетень Министра 2016 год № 3