

Черкасова Александра Сергеевна

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление

**Проблема безработицы, как объект государственного и
муниципального регулирования**

Аннотация. В данной статье рассмотрена проблема безработицы, как объект государственного и муниципального регулирования. Мы видим, что проблема безработицы в Российской Федерации регулируется Законом РФи решать этот вопрос необходимо, так как именно безработица порождает как экономические проблемы, например недопроизводство валового национального продукта, так и социальные – нищета, преступность, социальное волнение и другие.

Ключевые слова: муниципальное образование, вынужденная безработица, безработица, трудности на рынке труда.

Москва является крупным муниципальным образованием с точки зрения наличия, воспроизводства и развития человеческого и трудового потенциала (22,7% от численности населения РФ). Динамика экономических показателей развития города, прежде всего, показывает тенденцию к увеличению инвестиций в экономику. С 2010 по 2015 год экономика страны испытывала нестабильность.

© На рынке труда в Москве функционируют более 52 кадровых и рекрутинговых агентств, Государственная служба занятости, которые оказывают помощь населению при поиске подходящей работы и организациям при подборе персонала.

Абсолютное отсутствие безработицы считается невозможным в рыночной экономике. В экономически развитых странах естественный уровень безработицы оценивается в 7%.

Отсутствие открытой безработицы, считавшееся одним из главных достижений социализма, в переходный период сменилось массовым высвобождением рабочей силы, что привело не только к появлению безработицы, но и к необходимости адаптироваться к новым условиям, находить новые возможности в области занятости.

Защита от безработицы на сегодняшний день является важнейшим компонентом систем социальной защиты населения развитых и развивающихся государств. Для проведения современной политики занятости целесообразно проведение реальной модернизации и структурной перестройки производства на базе новых технологий, что позволит создать дополнительные рабочие места. Создавать такую социальную поддержку безработного населения, которая способствовала бы снижению негативных социальных последствий.

Социальная поддержка безработного населения должна быть направлена на оказание не только материальной помощи безработным гражданам, но также и психологической помощи, ориентируя безработного на формирование профессиональных планов, активной жизненной позиции, а также на поиск новой востребованной работы, способствующей адаптации на рынке труда.

В Конституции Российской Федерации, раскрываются основные принципы и права в сфере труда. Конституционные основы трудового права составляют нормы ст. 2, 7 и 37 Конституции России [1].

Именно социальный характер Российского государства, обязанностью которого провозглашены признание, соблюдение и защита являющихся высшей ценностью прав и свобод человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных

служб, учреждаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (п. 2 ст. 7).

Видные ученые-трудовики нередко обстоятельно рассматривают вопросы правового регулирования занятости и трудоустройства как институт трудового права, включая в него:

- общую характеристику законодательства о занятости;
- понятия занятости и занятых, безработных, подходящей работы и др.;
- основные принципы государственной политики содействия в области занятости населения;
- право граждан на обеспечение занятости и трудоустройства;
- органы службы занятости, их права и обязанности;
- правовой статус безработного;
- социальные гарантии и компенсации безработным.

Безработица возникает в результате изменения отраслевой структуры экономики, сокращения производства, внедрения передовых технологий и других социально-экономических процессов, в результате которых высвобождается определенное количество рабочей силы.

Гражданин, отвечающий требованиям, предъявляемым к безработным гражданам, представивший документы, необходимые для признания его безработным, получает право на выплату пособия по безработице при отсутствии подходящей работы с первого дня представления указанных документов.

Социальные гарантии как правовые средства, обеспечивающие реализацию того или иного права индивида, в нормативных актах сформулированы по-разному: в виде социальных прав и правомочий, направленных на обеспечение наиболее общего (конституционного) права; в виде льгот – преимуществ, дополнительных прав, предоставленных отдельным категориям граждан; в виде мер социальной поддержки, перечень которых определен законом по конкретным категориям получателей. Социальные гарантии призваны обеспечить реализацию прав граждан на получение

социальной защиты. В то же время эти гарантии определяют пределы возможностей индивида претендовать на получение социальных благ при наступлении определенных обстоятельств. Таким образом, социальные гарантии в сфере занятости населения представляют собой совокупность предусмотренных законодательством социально-экономических прав и правомочий (возможностей) по реализации конституционного права на защиту от безработицы, которые в данный период государство, общество могут обеспечить гражданам при потере ими работы и безработице.

Проблема безработицы в Российской Федерации регулируется Законом РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». В соответствии со ст. 3 «безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней» [2].

Практически всегда считается, что чем выше уровень безработицы, тем хуже экономическая ситуация в государстве и ниже уровень жизни населения. Переходя непосредственно к динамике безработицы в России, следует отметить, что все данные основываются на цифрах, публикуемых Федеральной службой государственной статистики [3].

В середине 2015 г. в целом по России в государственных учреждениях службы занятости населения в качестве безработных было зарегистрировано около 1,0 млн. человек. При этом общая численность безработных, оцениваемая по методике Международной организации труда, которые не имели работы и находились в её поиске, составила 4,0 млн. человек, или 5,3% экономически активного населения.

Характеризуя рынок труда, с одной стороны, можно сделать акцент на его стабильной составляющей, говоря о тенденциях изменения занятости населения, в частности о появлении новых ее форм, некотором искажении правовой природы традиционных форм занятости [4].

По данным исследования, около 60% молодых людей были когда-нибудь безработными, в старшей группе таких 42%. Это свидетельствует о довольно нестабильном положении на рынке труда. Безработица ставит людей в нестандартные ситуации, она не только деформирует сложившийся экономический уклад, ухудшает финансовое положение, лишает возможности вести привычный образ жизни. Она качественно изменяет восприятие самих себя как личностей, разрушает необходимый уровень социальной стабильности. Безработица стала реальным фактором бедности.

Современный рынок труда не является абсолютно свободным, стихийным. Он регулируется посредством различных инструментов, законодательства, государственных программ занятости населения, соглашений между работодателями и профсоюзом, государственных и частных институтов, занимающихся трудоустройством населения.

Современная ситуация в сфере занятости неадекватна требованиям рыночной экономики, следовательно, выход российской экономики из кризиса и дальнейший прогресс общества возможны в том случае, если экономика сможет отражать интересы человека в сфере труда.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 №, от 21.07.2014 №) [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.consultant.ru

2. Федеральный закон от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», с изм. и доп. в ред. от 25.12.2008 N 287-ФЗ // Российская газета. 1996. №84. 6 мая.

3. Аникин В.А. Работа в жизни россиян // Социс. 2012. № 12.

4. Белоусова С. Анализ уровня бедности // Экономист. 2013. № 10.