

Байрамуков Казбек Алиевич

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Правовое положение некоммерческих организаций

Аннотация. Данная статья рассматривает правовое положение некоммерческих организаций, а также наиболее распространенные виды некоммерческих организаций, цели их создания, источники финансирования, а также условия, при которых такие организации могут заниматься предпринимательской деятельностью.

Ключевые слова: некоммерческие организации, юридические лица, коммерческие организации, общественная организация

Согласно законодательству Российской Федерации виды всех существующих юридических лиц разделяют на коммерческие и некоммерческие. Такое разделение обусловлено тем, что одни юридические лица преследуют цель привлечения и увеличения прибыли и соответственно называются коммерческими, а другие преследуют иные цели и являются некоммерческими.

Установление в законе сразу двух критериев, характеризующих некоммерческую организацию, безусловно, оправдано. В сегодняшней России большинство некоммерческих организаций, не исключая и финансируемые собственником учреждения, просто вынуждено заниматься предпринимательством, чтобы свести концы с концами. Законодатель должен обеспечить такой правовой режим их деятельности, при котором неизбежное и необходимое ведение коммерции не превратится в самоцель. Зарубежный опыт показывает, что именно запрет распределять полученную прибыль между

участниками юридического лица, является самым действенным способом отсеечения некоммерческих организаций от профессионального бизнеса.

Общий гражданско-правовой характер, еще более актуализируются, когда участниками правоотношений выступают специальные субъекты, в частности, некоммерческие организации. Их специфика, выражающаяся в особом правовом статусе по сравнению с коммерческими организациями, придает особенности гражданским правовым отношениям и вынуждает законодателя приводить в жизнь конструкции, предлагаемые теоретиками права, и гражданского в том числе. С появлением многообразия форм собственности: частной, государственной, разделением ее на федеральную и собственность субъектов Российской Федерации, и муниципальной, возникает необходимость выработки правового механизма обеспечения баланса интересов собственников и лиц, которые им противостоят. В качестве первых могут выступать некоммерческие организации. Следует признать, что юридически существует одно право собственности с единым, одинаковым для всех собственников набором правомочий (т. е. содержанием), у которого могут быть лишь различные субъекты. В силу этого исчезает необходимость в выделении различных видов права собственности (форм собственности).

Глобальная тенденция в отношении некоммерческого законодательства, к сожалению, не благоприятствующая, а ограничительная. Международный центр некоммерческого права недавно обнародовал интересное исследование: с 2012 года в 30 странах мира внесены и приняты нормативные акты, которые достаточно заметно ограничивают иностранное финансирование. В 60 странах приняты нормативные акты, сокращающие другие возможности некоммерческих организаций, и шире – гражданского общества.

Так же в свете новых изменений в законодательстве, в частности в связи с принятием Федерального закона от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» – уже свершившийся факт.

Речь идет о нормах, регулирующих создание, ликвидацию, реорганизацию, управление и деятельность некоммерческой организации. В связи с принятием данного закона практически всем некоммерческим организациям придется вносить изменения в свои уставы.

Основное новшество: теперь юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в одной из организационно-правовых форм некоммерческих корпораций и некоммерческих унитарных организаций. И изменениями Федеральным законом от 02.05.2015 № 115-ФЗ «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» внесены изменения в Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которого, органы местного самоуправления могут поддерживать социально ориентированные некоммерческие организации, оказывающие содействие повышению мобильности трудовых ресурсов.

В декабре 2015 года и январе 2016 года были приняты законы о внесении изменений в ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 31.01.2016 № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положения ряда законов об отдельных видах некоммерческих организаций приведены в соответствие с положениями действующего Гражданского кодекса РФ

В соответствии со ст. 50 ГК РФ все юридические лица подразделяются на коммерческие и некоммерческие. Виды некоммерческих организаций перечисляются законодателем с учетом их организационно-правовых форм в п. 3 ст. 50 ГК РФ. Сюда отнесены потребительские кооперативы, общественные и религиозные организации (объединения), финансируемые собственником учреждения, благотворительные и иные фонды, ассоциации и союзы, а также другие виды, предусмотренные федеральными законами. Законодательное закрепление различных организационно-правовых форм для коммерческих и некоммерческих организаций «преследует цель безошибочного разделения организаций на коммерческие и некоммерческие» [1, с. 19]. Однако в

юридической литературе В.А. Рахмиловичем высказана точка зрения, согласно которой деление организаций на коммерческие и некоммерческие не всегда может быть связано с организационно-правовой формой и уж во всяком случае не может от нее зависеть [2, с. 123]. В этой связи возникает вопрос: всегда ли логичны нормы гражданского законодательства, определяющие организационно-правовые формы коммерческих или некоммерческих организаций? Так, например, потребительским кооперативам, которые, как было указано выше, отнесены ГК РФ к некоммерческим организациям, прямо разрешено не только заниматься предпринимательской деятельностью, но и распределять получаемый доход между членами кооператива (п. 5 ст. 116 ГК РФ).

Федеральный закон «О некоммерческих организациях» не предусматривает в качестве некоммерческой организации потребительский кооператив. В юридической литературе по данной проблеме были высказаны разные точки зрения. Так, Е.А. Суханов считает, что возможность распределять потребительским кооперативом доходы от предпринимательской деятельности противоречит природе потребительского кооператива как некоммерческой организации [3, с. 257].

В.В. Ковязин придерживается мнения, что потребительский кооператив занимает некое промежуточное состояние между коммерческими и некоммерческими организациями [4, с. 71]. «С.В. Тычинин полагает, что любые кооперативы независимо от вида и целей деятельности не следует относить ни к коммерческим, ни к некоммерческим, поскольку сочетают в себе признаки и тех, и других» [5, с. 901].

© При решении вопроса о том, является ли организация коммерческой или некоммерческой, нельзя исключить ответ на вопрос, какая организационно-правовая форма юридического лица соответствует ей и к какому виду юридических лиц (коммерческим или некоммерческим) та или иная организационно-правовая форма отнесена законодателем. В противном случае мы будем вынуждены каждый раз при ответе на поставленный вопрос исходить

из положений устава и сопоставлять их с нормами ГК РФ, предусматривающими критерии отграничения коммерческих и некоммерческих организаций (основная цель деятельности и порядок распределения полученной прибыли).

Цель и смысл учреждения некоммерческих организаций заключается в достижении общественных благ, именно поэтому, думается, потребительский кооператив, предназначенный в большей степени для удовлетворения материальных потребностей его членов и обладающий, как нами было замечено, правом распределения прибыли между ними, не может быть рассмотрен в качестве организационно-правовой формы некоммерческих организаций [6, с. 78].

Перечень видов некоммерческих организаций велик и разнороден, а кроме того, он построен на разных основаниях (включает не только организационно-правовые формы, но и направления деятельности), что и отмечается в юридической литературе. Многие ученые убеждены, что столь широкий перечень форм не оправдан, поскольку некоторые из них имеют одинаковую правовую природу, по сути, дублируют друг друга. Так, по мнению Е.А. Суханова, торгово-промышленная палата является разновидностью ассоциации [7, с. 272]. В.А. Рахмилович указывает, что автономная некоммерческая организация идентична предусмотренному ст. 118 ГК РФ фонду и необходимость введения этой формы не вполне ясна [8, с. 138].

Поэтому сегодня ряд правоведов придерживаются позиции, согласно которой необходимо установить исчерпывающий перечень организационно-правовых форм для некоммерческих организаций [9, с. 41]. Законодатель же в ряде случаев использует наряду с основной классификацией, связанной с организационно-правовыми формами юридических лиц, иное деление юридических лиц, построенное на направленности деятельности последних. Не ставя целью подробное рассмотрение вышеназванной проблемы, отметим, что деление юридических лиц, построенное на разных основаниях, включающих как организационно-правовые формы, так и направленности деятельности,

приводит к противоречивости норм гражданского законодательства, регулирующих деятельность одного и того же вида юридического лица.

Литература

1. Кашковский О.П. О критериях разграничения коммерческих и некоммерческих организаций // Юрист. 2000. № 5.
2. Рахмилович В.А. О достижениях и просчетах нового ГК РФ // Государство и право. 1996. № 4.
3. Гражданское право: учебник. В 2 т. Т. 1 / Под ред. Е.А. Суханова. М.: БЕК, 2013.
4. Ковязин В.В. Предпринимательская деятельность некоммерческих организаций системы МВД России: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000.
5. Тычинин С.В. Потребительская кооперация с позиций гражданского права // Научные труды. Российская академия юридических наук. Вып. 3. В 3 т. Т. 1. М., 2003.
6. Комментарий к гражданскому кодексу Российской Федерации, части третьей (постатейный) / Под ред. Н.И. Марышевой, К.Б. Ярошенко. М.: Инфра-М, 2014.
7. Гражданское право: учебник. В 2 т. Т. 1 / Под ред. Е.А. Суханова. М.: Инфра-М, 2014.
8. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ, части первой (постатейный) / Отв. ред. О.Н. Садиков. М.: Инфра-М, 2013.
9. Беляев К.П. О делении юридических лиц на коммерческие и некоммерческие в гражданском законодательстве // Актуальные проблемы гражданского права / Под ред. С.С. Алексеева. М.: Статут, 2000.