

Дубровский Денис Олегович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Понятие и развитие представлений о режиме в исправительных учреждениях

Аннотация. В статье раскрываются вопросы понятия и содержания режима отбывания наказания в исправительных учреждениях. Раскрывается эволюция режима исполнения наказаний. Делается вывод о том, что режим в исправительных учреждениях – часть исторически сложившегося в обществе общественного порядка, урегулированного действующими законодательными и ведомственными нормативными правовыми актами.

Ключевые слова: режим, исправительно-трудовые учреждения, карательное воздействие режима, исправительное воздействие.

Современная уголовно-исполнительная система, возглавляемая Федеральной службой исполнения наказаний Российской Федерации, представляет собой совокупность учреждений и органов, исполняющих различные виды наказаний (это исправительные учреждения, учреждения, исполняющие наказания без изоляции от общества, а также следственные изоляторы).

Согласно ст. 1 Уголовно-исполнительного кодекса РФ от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ (далее – УИК РФ) [1] уголовно-исполнительное законодательство РФ имеет своими целями исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Исправление осужденных – это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, правилам и традициям человеческого общежития [7, с. 58].

Одним из основных средств исправления осужденных является установленный порядок отбывания наказания, т. е. режим.

Понятие «режим» – слово французского происхождения и в буквальном переводе означает:

- 1) государственный строй, образ правления;
- 2) точно установленный распорядок жизни, труда, отдыха, сна, питания и т. д.;
- 3) система правил, условий, необходимых для достижения той или иной цели [9, с. 48].

Термином «режим» охватывается качественная характеристика наказания, т. е. конкретный порядок и условия исполнения и отбывания наказания, применяемые к осужденным в зависимости от тяжести совершенных ими преступлений.

В законодательстве зарубежных стран термин «режим» встречается достаточно редко и понимается иначе. К примеру, в польском уголовно-исполнительном законодательстве в понятие «режим» включен размер полагающейся части вознаграждения осужденному за труд. В международных законодательных актах речь идет чаще о «порядке», «установленном порядке», «обращении с осужденными» и др.

В отечественном законодательстве термин «режим» впервые был употреблен в словосочетании «режим подследственных» во временной инструкции НКЮ РСФСР от 23 июля 1918 г. «О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового». В дальнейшем, в частности в Положении об общих местах заключения в РСФСР от 16 ноября 1920 г., уже имелся целый раздел «Режим в общих местах заключения». С принятием первого Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1924 г. термин «режим» получил законодательное оформление и стал широко использоваться в научной литературе и ведомственных нормативных актах [4, с. 115].

В отечественной науке советского периода сформировалось понимание режима в исправительном учреждении в широком и узком смысле. Одним из

первых в юридической литературе широкое понимание «режима» сформулировал С.В. Познышев. По его мнению, «пенитенциарный режим в широком смысле этого слова обнимает всю систему мер, посредством которых пенитенциарные учреждения стремятся к достижению своих целей. Во-первых, все способы размещения и подразделения заключенных для целей исправительно-трудового воздействия на них, или, так называемые, пенитенциарные системы, а во-вторых, весь распорядок жизни, который устанавливается в пенитенциарных учреждениях, и все применяемые в них меры воздействия на заключенных» [5, с. 34]. Тем самым изначально в широком смысле режим связывался с деятельностью персонала учреждения по исполнению наказания.

С середины 50-х гг. в советском государстве началось восстановление законности в деятельности исправительно-трудовых учреждений, и в последующие годы режим стал рассматриваться как неперемное условие процесса исправительно-трудового воздействия. Возобновление в 50-х – 60-х гг. научных исследований в сфере исправительно-трудового права обусловило появление различных точек зрения на рассматриваемый предмет исследования. Н.А. Беляев считал, что «разграничение понятий режима в широком и узком смысле вряд ли целесообразно. Под режимом в широком смысле понимается по существу вся деятельность исправительного учреждения. Такое понятие ничего не дает для анализа и оценки режима как одного из средств исправительно-трудового воздействия на осужденных. Представление о режиме как о простой совокупности правил, определяющих рамки внешнего поведения, снижает его воспитательное значение как самостоятельного средства исправительно-трудового воздействия. Гораздо большее значение имеет то, чем будут наполнены эти, по существу внешние, рамки поведения. При определении понятия режима необходимо исходить из того, что режим – это не совокупность норм и правил поведения, а деятельность исправительного учреждения и осужденных, регламентированная нормами исправительно-трудового права» [2, с. 114].

В 70-х – 80-х гг. большинство ученых придерживались точки зрения, что только посредством режима реализуется уголовно-правовая кара. Отсюда в специальной литературе содержание кары сводилось к правоограничениям, устанавливаемым исправительно-трудовым правом. При раскрытии понятия режима исполнения наказания в качестве определяющего признака они считали его регулирование нормами исправительно-трудового права. Все другие нормативные акты, обеспечивающие реализацию закона при исполнении уголовного наказания, должны приниматься на его основе соответствующими государственными органами, исключая ведомство, в сфере деятельности которого находится осужденный. Однако закон не раскрывает понятие режима отбывания наказания, а лишь излагает основные требования, которые определяют его содержание, а именно: обязательную изоляцию осужденных; постоянный надзор над ними; точное и неуклонное выполнение ими своих обязанностей; различные условия содержания.

А.И. Васильев и Л.С. Саблина определяли режим как установленные нормами исправительно-трудового права и морали порядок и условия отбывания наказания в виде лишения свободы, обеспечивающие реализацию уголовно-правовой кары и мер исправительно-трудового воздействия в отношении осужденных для достижения целей наказания [3, с. 6].

Исправительно-трудовое законодательство отмечало две составляющих режима: режим исполнения и режим отбывания наказания. Первый выступает как система нормативно-правовых предписаний об исполнении наказания, адресованных персоналу исправительно-трудовых учреждений, а второй – как нормативно урегулированный процесс, отражающий уклад, образ жизни осужденного в период отбывания наказания. Применительно к местам лишения свободы отдельные ученые выделяли три формы выражения режима: а) режим как выражение наказания; б) режим как одно из основных средств исправления осужденных; в) режим как условие применения иных средств исправления осужденных. Именно эти формы, прежде всего первая, предопределили деление исправительных учреждений на различные виды. Исходя из форм

выражения режима в теории исправительно-трудового права было принято выделять его ключевые функции: карательную, воспитательную, обеспечивающую, регулятивную, общего и частного предупреждения.

А. Рябинин, конкретизируя понятие режима, в его содержание включал всю совокупность правил и условий, порядков, которыми охватываются все стороны жизни осужденных в период «отбывания наказания в виде лишения свободы». По его мнению, режим – это «правила изоляции и надзора за осужденными, правила поведения и распорядок дня, порядок и условия приобщения осужденных к труду, проведение воспитательной работы, обеспечение жильем, питанием, одеждой и т. д.» [6, с. 67]. Таким образом, он давал более широкое толкование понятия «режим», в него не только были включены правоограничения, свойственные наказанию в виде лишения свободы, но и предусмотрена реализация законных интересов и прав осужденных в этот период, а также деятельность государственных органов (администрации исправительных учреждений) по обеспечению и реализации этих прав.

Только совсем недавно определение понятия режима впервые получило закрепление в уголовно-исполнительном законе. В предшествующем законе (ИТК РСФСР 1970 г.) перечислялись только требования режима. Отсюда и полемика между учеными по вопросу определения понятия.

Обобщая точки зрения ученых-пенитенциаристов по вопросу определения режима в исправительных учреждениях, можно сформулировать следующие выводы:

- режим в исправительных учреждениях – часть исторически сложившегося в обществе общественного порядка, урегулированного действующими законодательными и ведомственными нормативными правовыми актами;
- состояние режима в исправительных учреждениях оценивается количеством случаев неправомерного поведения со стороны осужденных;

– правовое регулирование режима в исправительных учреждениях осуществляется нормами уголовно-исполнительного права, а также нормами, содержащимися в других отраслях права (уголовном, административном, гражданском, семейном и др.);

– при урегулировании режима применяются нормы материального, процессуального и организационно-управленческого характера;

– установленный в местах лишения свободы правопорядок направлен на реализацию обязанностей всеми участниками правоотношений;

– основная функция режима сводится к созданию оптимальных условий для применения к осужденным иных мер исправительного воздействия.

Литература

1. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198.

2. Беляев Н.А. Цели наказания и средства их достижения в исправительно-трудовых учреждениях. Л., 1963.

3. Васильев А.И., Саблина Л.С. Режим в исправительно-трудовых учреждениях. М.: ВНИИ МВД СССР, 1982.

4. Егоров В. С. История уголовного наказания в период становления российского права // Государство и право. 2006. №5.

5. Познышев С.В. Основы пенитенциарной науки. М., 1924.

6. Рябинин А.А. Исправление и перевоспитание осужденных в отрядах исправительно-трудовых колоний. Организационно-правовые вопросы: Учебное пособие. Омск: ВШ МВД СССР, 1975.

7. Уласень В.И. Хранение осужденными запрещенных предметов // Законность. 2011. № 8.

8. Хохрин С.А. Предупреждение пенитенциарной преступности в условиях реформирования УИС // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2014. № 6.

9. Чекулаев С.Ю. Режим исполнения наказания // Законность. 2009. № 10.