

Кусов Адам Ахсарбекович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Уголовная политика по противодействию коррупции

Аннотация. В статье рассмотрены основные направления уголовной политики по противодействию коррупции. Рассматриваются правовые и организационные средства противодействия коррупции в России. Автор отмечает, что коррупция и экономическая преступность, подпитывая друг друга, сплелись в единый криминальный клубок. Поэтому уголовная политика по обеспечению экономической безопасности в качестве неотъемлемой части включает в себя стратегию противодействия преступлениям коррупционной направленности, совершаемым в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Ключевые слова: коррупция, коррупционная преступность, уголовная политика борьба с коррупцией.

Противодействие коррупции считается одним из основных направлений уголовной политики Российской Федерации, отдельным видом уголовной политики. Широко распространенным является мнение о неразрывной связи коррупции, теневой экономики и преступности в экономической сфере. Различия в терминологии и в понятиях – не суть, главное в том, что по признанию большинства уголовных политологов, самого широкого профиля, официальных лиц, коррупция является одним из главных социальных зол, она представляет угрозу национальной безопасности России. Лидеры стран «Группы восьми», были едины в признании того, что коррупция угрожает реализации нашей общей повестки дня в области глобальной безопасности и

стабильности, открытым рынкам и свободной торговле, экономическому процветанию и обеспечению правопорядка.

Разумеется, коррупция угрожает экономической безопасности. Она разрушает рыночную экономику страны, препятствует общественному развитию и способствует повышению уровня бедности; она усиливает процессы недемократии, усугубляет социальную несправедливость, вызывает кризис законности и, в конечном счете, приводит к абсолютному краху законности. Диалектика коррупции в том, что она в самом государстве, как тяжелый недуг, от которого надо, во что бы то ни стало излечиться, избавиться [6, с. 130]. Если государство утратит свою легитимность, обществу угрожает опасность скатиться в анархию, социальный распад, повсеместное насилие и войны; права человека не будут защищены, человеческая жизнь обесценится.

Коррупция – продукт наших политической и экономической систем в эру глобализации. Частная собственность приводит к жажде богатства, в то время как публичная власть над людьми – к злоупотреблению властью, а их комбинация является определяющей для большинства коррупционных деяний [5, с. 3]. Известны две коррупционные стратегии. Первая стратегия, свойственная представителям бизнеса, получила название «Захват государства» (statecapture). Это стратегия направлена на установление представителями бизнеса теневого контроля над принятием властных решений, имея в виду и разные ветви власти, и разные уровни власти (центральный, региональный и т.п.). К ней относится теневой лоббизм в органах власти, покупка президентских указов или постановлений правительства, установление коррупционного контроля над политиками и партиями и т.п. Другая стратегия может быть названа «Захват бизнеса» (businesscapture). Под этим понимают совокупность стратегий уже представителей государственной власти, с помощью которых они обеспечивают теневой контроль над бизнесом с целью коллективного и (или) индивидуального извлечения «административной ренты». В этом случае рента обеспечивается не получаемыми взятками, а

непосредственно источниками, на которых они произрастают, – бизнесом и доходом от него [7, с. 55].

Коррупция давно стала мишенью воинственных риторических упражнений руководителей нашей страны. По словам Председателя Государственной Думы Федерального Собрания РФ С.Е. Нарышкина: «Противодействие коррупции по-прежнему входит в число приоритетных направлений развития Российской Федерации» [8, с. 163]. На самом высоком уровне разработаны концепции, программы, планы, свидетельствующие о том, что сама власть исходит из того, что борьба будет затяжной, непростой. В Указе президента России «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» в числе основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности указывается рост преступных посягательств, связанных с коррупцией. Судя по планам, проблема коррупции видится властями трудноразрешимой. Можно предположить, что слишком решительные меры в этой сфере чреваты расколом элит, а это, в свою очередь, угрожает целостности страны: уроки распада СССР, произошедшего на фоне горбачевской борьбы с коррупцией в национальных элитах, весьма поучительны.

Легальное определение коррупции имеется и в национальном законодательстве: в статье 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [1] говорится, что коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией считается также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Как указывает Пленум Верховного суда РФ наиболее распространенным и опасным среди коррупционных преступлений является взяточничество. Оно посягает на основы государственной власти, нарушает нормальную управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет, деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие [3]. Мы вполне разделяем этот подход: главной задачей антикоррупционной уголовной политики – искоренение взяточничества в органах государственной власти, причем самого высокого уровня – там, где крупный бизнес лоббирует свои интересы.

Можно сказать, что цель анализируемого вида уголовной политики – это искоренение взяточничества в высших эшелонах власти – в лице отдельных чиновников и искоренение взятокдателей из среды предпринимателей. Стратегическая цель – это разделение бизнеса и власти. Противодействовать надо, в равной степени, как коррупционной стратегии захвата бизнеса властью, так и коррупционной стратегии вхождения бизнеса во власть – различными способами и в различных формах. Идеологией этой уголовной политики должно быть не просто противодействие, а искоренение коррупции; никакие формы компромисса с коррупционерами неприемлемы (в отличие от предпринимателей, преступивших уголовный закон).

Законодательная составляющая уголовной политики по борьбе с коррупцией впечатляет, она более чем основательна. Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. В ее состав входят десятки федеральных законов и значительное большее число подзаконных нормативных актов. Это дает повод официальным лицам констатировать, что созданы, функционируют организационная и правовая системы антикоррупционной деятельности; последовательно и настойчиво реализуется Национальная стратегия

противодействия коррупции; все органы власти включились в антикоррупционную деятельность [2]. По мнению профессора Ю.А. Тихомиров: на данный момент создана плотная, мощная, концентрированная правовая база противодействия коррупции [4, с. 154]. С этим согласны многие другие эксперты, констатирующие, что законодательные основы против коррупции на современном этапе в России сложились, и говорить об их дополнении приходится только в связи с небольшими корректировками. Теперь на первый план выступают задачи обеспечения правоприменения, особенно мер профилактики коррупции и тех из них, которые продуцированы или рекомендованы конвенциями. Получается, мы можем констатировать наличие надежной нормативной базы у уголовной политики по противодействию коррупции. Хотя все-таки сомнения остаются. Основания для этого дают споры по поводу уголовно-правового ядра анализируемой уголовной политики, а также других ее содержательных элементов.

Подводя итоги, можно сказать, что мы не разделяем официозного оптимизма относительно эффективности современной уголовной политики по противодействию коррупции. Это политика остается политикой скорее демонстративной, чем действенной, особенно в части искоренения элитарной коррупции. Причиной тому то, что коррупция – это родовая черта российской буржуазии и современного государства. Большая часть крупных состояний обязана своим происхождением близостью к власти. Пока в нашей стране наиболее эффективными стратегиями ведения бизнеса остаются коррупционные. О результативности противодействия экономической коррупции можно говорить только применительно к сфере ведения мелкого и среднего бизнеса. Крупный бизнес легализовал свои коррупционные отношения с государством и находится вне юрисдикции уголовной юстиции. Для качественного изменения этой политика нужно, чтобы поменялись государство и его отношения с бизнесом. Разделение государства и предпринимательства является критически важным условием для конкурентно способной экономики и превращения нашего государства в правовое.

Разумеется, одними уголовно-правовыми средствами с коррупцией не справиться, общей предпосылкой для повышения эффективности этой политики могут быть только реальные сдвиги в демократизации правового режима нашего государства, превращения его в по-настоящему правовое.

Литература

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 22.12.2014) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

2. Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы» [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.consultant.ru

3. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 09 июля 2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» (ред. от 03.12.2013) // Российская газета. 2013. 17 июля.

4. Законность в Российской Федерации / Ред. кол. Ю.А. Тихомиров и др. М.: Спарк, 2008.

5. Коробеев А.И. Лоскутное одеяло Уголовного кодекса // Независимая газета. 2013. 5 февраля.

6. Лахман А.Г. Коррупция и противодействие коррупции: проблемы правопонимания // Власть и управление на Востоке России. 2013. № 1 (62).

7. Российская коррупция: уровень, структура, динамика: опыт социологического анализа / Под ред. Г.А. Сатарова. М.: Фонд «Либеральная Миссия», 2013.

8. Цирин А.М., Черепанова Е.В., Тулинова О.А. Современные стандарты и технологии противодействия коррупции // Журнал российского права. 2014. № 7.