

Чочуев Таулан Дахирович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Процедура усыновления (удочерения) детей в Российской Федерации

Аннотация. В статье рассматривается особый порядок и этапы процедуры усыновления (удочерения) детей, установленный в Российской Федерации. Излагаются основные вопросы обозначенной процедуры и проблемы стоящие перед государством связанные с контролем усыновления (удочерения) детей, оставшихся без попечения родителей.

Ключевые слова: дети, оставшиеся без попечения родителей, несовершеннолетние, усыновление, процедура усыновления, специальные процедуры, права и обязанности усыновителя, интересы ребёнка, охрана прав и интересов усыновляемого и усыновлённого, работа по защите прав и интересов детей.

Социальная сфера жизни российских граждан, всё ещё находится в стадии реформирования, и это в первую очередь касается охраны детства. Дети, как известно, это будущее страны и общества, и от того какой фундамент при воспитании получит это будущее, зависит здоровье социума и нации в целом. Поэтому огромное значение имеет среда, в которой живёт и воспитывается ребёнок, и наиболее благоприятной средой воспитания здорового, психически уравновешенного и морально устойчивого индивидуума является семья. К сожалению, в силу объективных причин, не все дети имеют возможность жить в семье. Сегодня, всё ещё остаётся очень много детей-сирот и детей, оставшихся без родительской заботы, а, следовательно, они обделены в возможности жить и воспитываться в семье, социально адаптироваться, иметь

поддержку со стороны родных и близких, что является решительно значимым для становления психики маленького человека.

Государство, принимая необходимые меры, осуществляет контроль за соблюдением прав и законных интересов детей (подданных России), оставшихся без попечения родителей, при их усыновлении, как российскими гражданами, так и гражданами иностранных государств. Наивысшая ответственность такого контроля возложена на суд, так как именно он принимает решение, связанное с определением судьбы человека, где есть новая семья, в которой ему предстоит расти, воспитываться и получать те моральные и нравственные качества, которые определяют его как личность в будущем.

Определение дальнейшей судьбы ребёнка – это важная социальная функция государства, выполнение которой возложено на суд, путём рассмотрения и разрешения дел об установлении усыновления. Поэтому в таких делах не может быть мелочей, все обстоятельства дела должны быть подробно исследованы и оценены судом [2, с. 109]. Суд, наделённый правом установления усыновления, является последним этапом в процедуре усыновления детей. Поэтому, прежде чем обратиться с заявлением об усыновлении (удочерении) ребенка в суд, будущие усыновители проходят ряд этапов, предполагаемых совершение определённых действий.

Следовательно, законодательством РФ предусмотрен целый ряд процедур по усыновлению (удочерению) ребенка, направленных в первую очередь на охрану и защиту прав и законных интересов ребёнка.

Прежде чем обозначить и охарактеризовать этапы процедуры усыновления (удочерения) несовершеннолетнего, заметим, что в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации и международными стандартами наиболее первенствующей формой устройства детей, которые остались без родительской опеки и заботы, является усыновление. И, это объяснимо, тем, что добровольное желание усыновителей принять на себя весь объём родительских прав, установленных законом, приравнивает их к родительским отношениям по рождению.

Итак, выделим следующие этапы процедуры усыновления (удочерения) ребенка:

Первое. Обращение в орган опеки и попечительства. Такое обращение оформляется заявлением с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителем. Заявление подаётся лицом, желающим усыновить ребёнка в орган опеки и попечительства по месту своего жительства. К заявлению необходимо приложить комплект документов, указанных в п. 6 Правил передачи детей на усыновление. Отметим, что с 1 сентября 2012 г. законом (Федеральный закон от 30.11.2011 № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации») введена обязательная психолого-педагогическая и правовая подготовка лиц, желающих стать усыновителями. Документ о прохождении подготовки обязательно должен быть приложен к заявлению в орган опеки и попечительства.

Второе. Обследование условий жизни будущих усыновителей. Проводится обследование принявшим заявление органом опеки и попечительства, после которого, в течение 5 рабочих дней готовится заключение о возможности лица быть усыновителем. На основании заявления, документов, а также акта обследования условий жизни лица, желающего усыновить ребенка, орган опеки и попечительства выносит заключение о возможности обратившегося лица быть усыновителем. При положительном заключении, оно признаётся основанием для постановки на учет, лица, указанного в заключении, в качестве кандидата в усыновители. В случае отрицательного заключения, орган опеки и попечительства, обязан сообщить об этом заявителю в течение пяти дней с даты, его подписания. Закон предоставляет право заявителю обжаловать такое заключение.

Подчеркнём, что граждане вправе встать на такой учет не только в местном органе опеки и попечительства, но и в государственном банке данных, обратившись к региональному или федеральному оператору.

Третье. Составление анкеты лица, желающего усыновить ребёнка. Для этого граждане предоставляют необходимые сведения о себе региональному или федеральному оператору государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Затем, оператор банка данных документирует предоставленную информацию и составляет анкету лица, желающего усыновить ребёнка, в которой фиксируются сведения, относящиеся и к личности заявителя, и информация о ребёнке, желающего усыновить данным лицом.

Четвёртое. Подбор ребёнка. Оператор банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, предоставляет в письменной форме лично кандидату в усыновители информацию о детях, хранящуюся в банке данных. Заявитель выбирает ребёнка и получает у оператора (регионального или федерального) направление в учреждение, в котором находится выбранный ребёнок, чтобы с ним встретиться. После сделанного выбора, оператор обязан уведомить о выданном направлении орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребёнка [1, с. 112].

Пятое. Знакомство кандидата в усыновители с выбранным ребёнком. Законом закреплена обязанность кандидата в усыновители лично познакомиться с выбранным ребёнком для установления с ним личного контакта (п. 2 ст. 125 СК РФ). Более того, кандидат в усыновители обязан лично изучить документы ребёнка, касающиеся его здоровья, о чём в письменной форме подтвердить факт ознакомления с представленным ему медицинским заключением о состоянии здоровья ребёнка. По результату состоявшейся встречи, если он был положительным, кандидат в усыновители наделяется правом обращения в суд с заявлением об усыновлении ребёнка.

Шестое. Установление усыновления судом – завершающий этап.

Закон устанавливает, что усыновление детей производится в судебном порядке (ст. 125 СК РФ), который введён в целях усиления гарантий прав детей, оставшихся без родительского попечения, и соответствует мировой практике судебного порядка усыновления. Интересы ребёнка, являются наивысшей

ценностью и целью, ради которой был введён судебный порядок усыновления. Только суд, как независимый орган власти, подчиняется исключительно закону и самостоятелен в принятии решений от каких-либо ведомственных или местных влияний.

Судебный порядок усыновления регламентируется гл.29 ГПК РФ.

Особенностью рассмотрения дел об усыновлении является то, что они относятся к делам, рассматриваемым в особом производстве. Особое производство исключает рассмотрение спора о праве, поэтому никакие иные требования о защите имущественных и других прав ребенка не могут быть рассмотрены в судебном процессе по усыновлению (удочерению) ребёнка.

Закон закрепляет требования, касающиеся содержания заявления об усыновлении (удочерении) ребёнка (ст. 270 ГПК РФ) и перечисляет необходимые документы, прилагаемые к такому заявлению (ст. 271 ГПК РФ).

Заявление об усыновлении (удочерении) ребёнка подаётся согласно родовой и территориальной подсудности. Так, граждане РФ, постоянно проживающие на территории РФ, подают заявление в районный суд по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка. Если будущие усыновители, являясь гражданами РФ, постоянно проживают за пределами территории РФ, а также если это иностранные граждане или лица без гражданства, то они подают заявление в суд субъекта РФ по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка.

Установление усыновления, осуществляется в закрытом судебном заседании с обязательным участием усыновителей, представителя органа опеки и попечительства, прокурора и самого ребенка, если ему уже исполнилось 14 лет (п. 1 ст. 125 СК РФ и ст. 273 ГПК РФ). В необходимых случаях для максимального учёта интересов ребёнка, в судебное заседание могут быть привлечены родители, другие законные представители и иные заинтересованные лица, а также сам ребенок, если он достиг 10 лет.

Рассматривая дела об усыновлении, суд, по каждому конкретному делу должен определить предмет доказывания, руководствуясь нормами семейного законодательства, с учётом сложившейся практики усыновления в РФ.

Принимая решение, суд, может удовлетворить просьбу усыновителей об усыновлении ребенка или отказывает в её удовлетворении. В каждом конкретном случае, интересы ребенка должны быть определяющим критерием при оценке лиц, желающих стать усыновителями и при вынесении решения об усыновлении, либо при отказе в усыновлении. Полагаем, что суд, принимая решения об усыновлении, при исследовании личности усыновителей должен изучить не только его моральные и материальные стороны жизни, но и его окружение, с которым непосредственно придётся контактировать ребёнку, так как проживание ребёнка с усыновителем не может стать изолированным от окружающих и родственников усыновителя. Поэтому немаловажное значение имеют взаимоотношения усыновителя с другими членами его семьи, их физическое и психическое здоровье, которое может негативно повлиять на усыновлённого ребёнка. Таким образом, считаем, что суд должен отказать в установлении усыновления, если, например, выявит наличие некоторых заболеваний (таких как туберкулез, хронические инфекционные заболевания, некоторые психические заболевания) или наличие судимости у лиц, в одной семье с которыми будет жить и воспитываться усыновлённый ребенок.

Устанавливая усыновление, суд, вправе удовлетворить и другие просьбы заявителей связанные непосредственно с личными правами усыновлённого ребёнка. Это, во-первых, изменение фамилии, имени и отчества усыновлённого ребенка (ст.134 СК РФ); во-вторых, изменение даты и места рождения усыновлённого ребенка (ст.135 СК РФ); в-третьих, запись в книге записей рождений усыновителей в качестве родителей усыновлённого ребенка (ст.136 СК РФ). Более того, вправе положительно в пользу усыновлённого, решить вопрос о сохранении личных неимущественных и имущественных прав одного из родителей усыновлённого ребенка или родственников его умершего родителя, т.е. дедушки и бабушки (п.3, 4 ст.137 СК РФ).

При удовлетворении просьбы об усыновлении суд признает ребенка усыновленным конкретным лицом (лицами) и указывает в решении суда все данные об усыновленном и усыновителе, необходимые для государственной регистрации усыновления в органах записи гражданского состояния.

Отношения родителей и ребёнка, объединяющие в себе взаимные права и обязанности усыновителя и усыновленного, возникают не с момента государственной регистрации усыновления органом загса, а со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка. Важно помнить, что факт усыновления устанавливается судом, без какого либо временного ограничения, т.е. отношения усыновления устанавливаются судом на всю оставшуюся жизнь (навсегда). Но, это не означает, что усыновление нельзя отменить, такая отмена допускается, но лишь при наличии законных оснований и только в интересах ребёнка.

Факт установления усыновления судом, требует обязательной государственной регистрации усыновления ребенка. Для этого, после принятия решения об усыновлении, суд обязан направить выписку из решения суда в орган загса по месту вынесения решения в течение трёх дней. Государственной регистрации усыновления ребенка юридически подтверждает факт усыновления и имеет принципиальное значение для охраны прав и интересов несовершеннолетнего.

Если усыновители в течение месяца со дня усыновления ребенка не обратятся с заявлением о государственной регистрации усыновления, органы загса обязаны произвести такую регистрацию самостоятельно (п. 2 ст. 41 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»). Однако, по общему правилу государственная регистрация усыновления производится по заявлению усыновителей или уполномоченных ими лиц по предъявлению судебного решения и документов, удостоверяющих личность.

Забрать усыновленного ребёнка, усыновитель обязан лично по месту нахождения или жительства ребёнка. Для этого необходимо предъявить

паспорт или иной документ, удостоверяющий личность усыновителя, а также решение суда [3, с. 221].

Законодательство РФ обеспечивает прохождение процедуры установления усыновления без каких-либо материальных затрат, т.е. бесплатно. В связи с этим, налоговым законодательством устанавливается, что государственная пошлина или какие-то другие сборы с усыновителей не взимаются (подпункт 14 п. 1 ст. 333.36, п. 1 ст. 333.39 Налогового кодекса РФ).

По завершении процедуры установления усыновления судом, обязанности органа опеки и попечительства не прекращаются, на них, в целях защиты прав усыновленных детей, по месту жительства усыновленного ребенка возложена обязанность проведения проверок условий его жизни и воспитания. Такие контрольные проверки орган опеки и попечительства проводит ежегодно в течение первых трех лет, с момента усыновления ребёнка.

По истечении трёхлетнего периода, проверки прекращаются. Но по усмотрению органа опеки и попечительства, относительно каждой конкретной семьи, где растёт и воспитывается усыновленный ребёнок и индивидуально, относительно каждого усыновлённого ребёнка, необходимость в проведении таких проверок может сохраняться. Дальнейшая необходимость в указанных действиях определяется по усмотрению органа опеки и попечительства также индивидуально (п. 21 – 23 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории РФ). Контрольные обследования условий жизни и воспитания усыновленных детей должны осуществляться специалистом по охране детства органа опеки и попечительства с сохранением тайны усыновления, которая охраняется законом (п.1 ст.139 СК РФ).

Таким образом, усыновление требует прохождение ряда определённых процедур, которые совершаются в строгой последовательности на основании закона, так как установление такого юридического факта, как усыновление, порождает определенные правовые последствия, не только для усыновителя и усыновлённого, но и неопределённого круга лиц, с которыми могут быть

связаны участники отношений усыновления. Следовательно, существующий порядок, регламентирующий процедуру усыновления, имеет огромное значение для его дальнейшего исследования, как теоретических, так и практических аспектов с целью усовершенствования и упрощения непосредственно самой процедуры усыновления и законодательства, регулирующего эту процедуру, а также доступности для большего круга лиц, желающих усыновить ребёнка и, конечно же, охраны интересов ребёнка.

Литература

1. Антокольская М. В. Семейное право: учебник. М.: Юрист, 2014.
2. Беланова Г.О., Михневич А.В. Усыновление (удочерение) ребенка по правилам особого производства // Ленинградский юридический журнал. 2013. №2.
3. Беспалов Ю.Ф. Семейное право: учебник. М.: Закон и право, 2015.

© Бюллетень магистранта 2016 год № 3