

Ширшов Дмитрий Юрьевич

Магистрант

Направление подготовки: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза; теория оперативно-розыскной деятельности

К вопросу о приоритете УПК РФ как источника уголовно-процессуальной деятельности следователя и дознавателя

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы соотношения источников уголовно-процессуального законодательства, регулирующего многоаспектную деятельность следователя и дознавателя по уголовным делам, путем анализа действующего законодательства и постановления Конституционного суда РФ от 29.06.2004 № 13-П.

Ключевые слова: кодекс, источник, следователь, дознаватель, уголовное дело.

Основным источником уголовно-процессуальной деятельности, определяющим ее форму, т.е. внешнее проявление, является Уголовно-процессуальный кодекс. Федеральные законы и иные нормативные акты могут применять участниками судопроизводства, если они не противоречат УПК.

Именно в УПК развиваются конституционные предписания и прежде всего положения обеспечивающие приоритет прав и свобод человека и гражданина над интересами государства, определяется правовое положение органов и их должностных лиц, ведущих производство по уголовному делу [1, с. 40–41].

Рассмотрим подробнее полномочия следователя и дознавателя – лиц, осуществляющих уголовное преследование.

Следователь является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции осуществлять предварительное следствие по уголовному делу.

Уголовно-процессуальный закон предусматривает наличие у следователя широкого спектра процессуальных полномочий:

- возбуждение уголовного дела в установленном законом порядке;
- принятие уголовного дела к своему производству или передача его руководителю следственного органа для направления по подследственности;
- направление хода расследования, принятие решений о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с уголовно-процессуальным кодексом РФ требуется получение судебного решения или согласия руководителя следственного органа;
- дача органу дознания в установленных уголовно-процессуальным кодексом РФ случаях и порядке обязательных для исполнения письменных поручений о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении;
- обжаловать с согласия руководителя следственного органа в установленном законом порядке решения прокурора об отмене постановления о возбуждении уголовного дела, о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков;
- иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Следователь – это должностное лицо, осуществляющее предварительное расследование уголовных дел в форме предварительного следствия.

Законодательством следователь отнесен к участникам уголовного процесса со стороны обвинения. Но на него возлагаются функции не только по изобличению лиц, привлекаемых к уголовной ответственности, но и по установлению обстоятельств, смягчающих ответственность обвиняемого,

исключающих преступность и наказуемость его деяния, а также влекущих за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания [2, с. 147].

Следовательно, следователь – это лицо, осуществляющее уголовное преследование, т.е. особый вид уголовно-процессуальный вид деятельности, состоящей в установлении доказательств, не только изобличающих лицо в совершении преступления, но и оправдывающих его.

При производстве предварительного следствия следователь обладает процессуальной самостоятельностью. Это проявляется в том, что он может сам направлять ход расследования, а также при определенных в законе (ч. 3 ст. 38 УПК РФ) обстоятельствах не подчиняться указаниям прокурора. Он вправе давать органам дознания письменные указания о производстве оперативно-розыскных и иных действий по делу, находящемуся в его производстве.

Постановления следователя, вынесенные в соответствии с законом, обязательны для исполнения всеми учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Указания даются им в письменной форме и обязательны для исполнения, но могут быть обжалованы прокурором. Обжалование не приостанавливает их исполнения, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом. Однако в последнее время (с введением должности руководителя следственного органа) прокурорский надзор за процессуальной деятельностью следователя вместо прокурорского надзора установлен ведомственный процессуальный контроль со стороны руководителя следственного органа. В этой связи можно утверждать – процессуальная самостоятельность следователя действующим УПК РФ существенно ограничена.

© Теперь перейдем к рассмотрению процессуального положения дознавателя.

Дознаватель – это должностное лицо, которое уполномочено осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные действия, предусмотренные положениями УПК РФ [3, с. 18-19].

Решение о возложении на конкретного работника полномочий дознавателя принимается начальником органа дознания либо его заместителем. В Процессуальная самостоятельность дознавателя существенно ограничена. Это проявляется прежде всего в том, что указания прокурора и начальника органа дознания, а также руководителя органа дознания, данные в соответствии с предписаниями УПК РФ, обязательны для дознавателя. И хотя при этом дознаватель вправе обжаловать указания, данные в порядке осуществления ведомственного процессуального контроля, прокурору, а указания прокурора – вышестоящему прокурору, но обжалование данных указаний не приостанавливает их исполнения.

Оба этих должностных лица в своей деятельности по уголовным делам строго руководствуются уголовно-процессуальным законодательством как одним из основных источников уголовно-процессуальной деятельности.

Таким образом, следователи осуществляют производство по более сложным уголовным делам, а дознаватели, по сути, призваны избавить их от расследования преступлений небольшой и средней тяжести. Другими словами, к компетенции дознания (дознавателей) относятся относительно простые составы преступлений, с невысокой общественной опасностью. В полиции дознание вправе проводить не только специально выделенные для этого должностные лица, входящие в подразделения дознания, но и при необходимости оперуполномоченные и участковые уполномоченные.

Следователь в пределах своей компетенции может давать письменные поручения дознавателю, а также иным структурным подразделениям правоохранительных органов, в том числе подразделениям уголовного розыска и по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией.

Дознаватель же все делает самостоятельно, от получения заявления для рассмотрения до направления уголовного дела в суд. Как следователи, так и дознаватели могут проводить проверочные мероприятия, включая собирание доказательств, назначение экспертиз, проведение неотложных следственных действий.

Разница между процессуальным положением дознавателя и следователя.

1. Подследственность. Дознаватели и следователи расследуют разные уголовные дела, что закреплено в ст. ст. 150 и 151 УПК РФ. При этом следователь может принять к производству «дознавательский» материал, а дознаватель – «следовательский» материал принять не вправе.

2. Процессуальная самостоятельность. Многие действия дознавателя требуют фактического разрешения начальника органа дознания или начальника подразделения дознания [3, с. 7–8].

Следователь в этом отношении более процессуально самостоятелен. Он выносит обвинительное заключение самостоятельно, и оно приобретает должную правовую силу в момент его вынесения. Кроме того, следователь может остановить или возобновить предварительное расследование, обжаловать различные решения прокуратуры (например, об отмене решения о возбуждении уголовного дела), а дознаватель – нет.

3. Представительство в различных структурах. Дознаватели не представлены в Следственном комитете России, в то время как следственные аппараты присутствуют только в трех правоохранительных структурах: органах внутренних дел, органах государственной безопасности и Следственном комитете.

Таким образом, правовое положение следователя и дознавателя по действующему уголовно-процессуальному законодательству во многом схоже. Это произошло в результате установления за деятельностью следователя ведомственного процессуального контроля со стороны руководителя следственного органа и фактической утрате процессуальной самостоятельности. Но есть и различия в правовом положении.

Так, следователи наделены правом производства дознания, в то время как дознаватели не вправе проводить предварительное следствие.

За дознавателями установлен более жесткий прокурорский надзор, а в отношении следователей он заменен ведомственным процессуальным

контролем, который, в свою очередь, присутствует и при осуществлении дознания.

Литература

1. Гриднева С.В. О соотношении кодекса с другими федеральными законами в системе источников уголовно-процессуального права // Судебная власть и уголовный процесс. 2012. № 1.

2. Ларионов В.Н. Источники уголовно-процессуального права и роль судебных решений в регулировании уголовно-процессуальных отношений: Дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2006.

3. Погорелова Е.Н. Особенности процессуальной деятельности дознавателя и органов дознания в уголовном процессе России: Дис. ... канд. юрид. наук. Красноярск, 2008.

© Бюллетень магистранта 2016 год № 3