

Севалкин Артем Александрович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительское право

**Институты амнистии и помилования в ретроспективе
отечественного законодательства**

Аннотация. Статья посвящена исследованию нормативно-правовых актов, с принятия которых поэтапно формировалось российское законодательство о применении амнистии и помиловании. Используя общеисторический подход исследования, выделено три исторических этапа становления отечественного законодательства об амнистии и помиловании.

Ключевые слова: законодательство, амнистия, помилование, наказание.

Специальные правовые нормы, направленные на приостановление действия закона ради высших соображений гуманности предусматривались еще в древнерусском законодательстве. При этом до советского периода в законодательстве термин «амнистия» не применялся, его заменяли «прощение» или «помилование». Так, в правовых памятниках Киевской Руси имеются свидетельства того, что в древнейшем русском обществе применялось полное или частичное прощение лиц, совершивших преступление.

На основе проведенного анализа дореволюционного законодательства можно выделить особенности помилования древнего периода. Во-первых, инициатива прощения исходила от духовенства. Во-вторых, прощение лиц, совершивших преступления, широко практиковалось по поводу церковных праздников (Пасхи, Масленицы, накануне Светлого воскресенья и т. д.). Например, на Стоглавом соборе было постановлено выпустить из темниц ко дню Светлого воскресенья всех «тюремных сидельцев», кроме убийц,

разбойников и поджигателей [1, с. 18]. В-третьих, прощение (помилование) рассматривалось как промысел Божий. В-четвертых, право миловать имел каждый удельный князь в пределах своего княжества. Известен, например, исторический факт, когда Даниил Галицкий отбил принадлежавший ему ранее город Галич, захваченный Ростиславом с помощью местных бояр, и, несмотря на их предательство, помиловал их, так как надеялся великодушием обезоружить мятежников [5, с. 197].

После распада древнерусского государства право помилования длительное время не было закреплено законодательно. Например, введенный в сентябре 1497 года единый законодательный кодекс – «Судебник Ивана III» или «Великокняжеский судебник» не предусматривали ни амнистии, ни помилования.

В эпоху средневековья прощение нередко использовалось феодалами с целью личного обогащения, а позднее широко применялось в отношении осужденных из привилегированных сословий, что давало возможность оставлять безнаказанными тяжкие преступления, совершенные представителями аристократии. По этой причине многие прогрессивные деятели XVIII века резко осуждали институты помилования и амнистии [4, с. 13].

Первым систематизированным сводом законов явилось Соборное Уложение 1649 г. В нем также не давалось ни понятия амнистии, ни понятия помилования. Однако, содержалось упоминание о помиловании как прощении лиц, совершивших преступления. Так, в ст. 2 содержалось правило, по которому изменник, вернувшийся из-за рубежа, при помиловании терял права на возвращение ему конфискованных земель. Таким образом, Соборное Уложение 1649 г. законодательно закрепляло за государем право помилования лиц при возвращении на Русь.

В период абсолютизма также применялись акты «всепрощения» по поводу важных событий, произошедших в государстве. Например, при заключении мира со Швецией в 1720 г. Петром I был подписан Манифест о

милостях осужденным от 4 ноября 1721 г., который по существу, являлся актом амнистии, так как полностью или частично освобождал от наказания определенный круг лиц. Например, в отношении лица, находящегося под следствием, требовалось окончания расследования для определения его виновности. Такой порядок освобождения от амнистии указывает, что амнистия уже в те времена применялась только к виновным и признавалась нереабилитирующим основанием.

Впоследствии прощение широко применялось в период царствования Екатерины I, Петра II, Анны Иоановны. Так, например, Екатерина II считала, что помилование должно распространяться не только в отношении уголовных преступников, но и в отношении политических преступников. В Наказе Екатерины говорилось о необходимости помилования как института, гарантирующего правосудие [5, с. 209].

При кодификации законодательства произошла дальнейшая регламентация институтов амнистии и помилования. Свод законов Российской Империи содержал подробные постановления о помиловании, которые с некоторыми редакционными изменениями вошли в «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» 1845 г., явившемся первым уголовным кодексом в истории России. Так, в ст. 165 этого нормативного документа говорилось, что помилование и прощение виновных не зависит от суда и непосредственно исходит от верховной самодержавной власти и может быть лишь действием монаршего милосердия [3, с. 57]. Акт о помиловании оформлялся монаршим манифестом и в соответствии со ст. 166 Уложений 1845 г. распространялся лишь на строго определенные в нем преступления и проступки.

© Новые законодательное закрепление амнистии и помилование получают во время правления Александра I (1801–1825 гг.). Если в принимаемых ранее Манифестах наблюдались сложные ограничения для отдельных категорий обвиняемых и осужденных, то Александром I устанавливается деление лиц, подлежащих амнистии, состоящих под следствием или судом и приговоренных.

При амнистии лица, находящиеся под следствием и судом, получали полную амнистию, осужденные – частичное помилование.

Систематизация законов об амнистии впервые была произведена при Николае I (1825 по 1831 гг.). Следствие могло быть прекращено по амнистии в отношении лиц, привлеченных к суду.

Одной из самых громких амнистий в российской истории можно считать прощение, которое получили в 1856 г. декабристы от Александра II. Во времена его правления (1855 по 1881 гг.) при определении лиц, подлежащих прощению, за основу принималась степень наказания, а правом отказа от амнистии находящиеся под следствием или судом могли воспользоваться в течение месяца. В законодательстве указывалось, что прощение не зависело от воли преступника.

Таким образом, институт «прощения» (помилования и амнистии) берет свое начало в период феодальной раздробленности, когда публичная власть была достаточно централизована, и каждый из князей мог осуществлять помилование в пределах своих владений.

После революции 1917 года начался новый этап становления уголовного законодательства, которое формировалось в сложных исторических условиях под воздействием социально-экономических и политических факторов того периода. В советский период акты амнистии были взаимосвязаны с государственной политикой, с теми целями и задачами, которые выдвигались на каждом этапе развития Советского государства [2, с. 18].

Амнистия и помилование, как нормы прощения правонарушителей, предусматривались всеми Конституциями советского периода. Так, согласно п. «е» ст. 49 Конституцией РСФСР 1918 г. право принятия решения об амнистии было предоставлено Всероссийскому Съезду Советов и Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов, т.е. высшему органу власти. Смягчая участь осужденных, амнистия выступала актом снисхождения органов власти и, как правило, была приурочена к какому-нибудь значимому для государства дню, например, к очередной годовщине Октябрьской

революции. Например, постановлением ВЦИК РСФСР от 25 апреля 1919 г. «Об освобождении из заключения некоторых категорий арестованных и осужденных» было предложено ВЧК, всем губернским ЧК и революционным трибуналам немедленно освободить из мест заключения всех рабочих и крестьян, которые примкнули к выступлению против Советской власти вследствие малой сознательности.

С принятием УК РСФСР 1922 г. завершилось построение советского уголовного права и законодательства. На его основании суд не принимал помилование, а мог только ходатайствовать о помиловании перед Президиумом ВЦИК РСФСР. Конституция СССР 1936 г. сохранила такое положение суда по вопросам применения помилования к осужденным лицам.

Существенные исторические изменения уголовной политики в СССР произошли в 1953 г., когда Указом Президиума Верховного Совета СССР от 27 марта 1953 г. «Об амнистии» был издан самый многочисленный акт об амнистии за всю историю развития Советского государства. Несомненно, указанный документ сыграл положительную роль в развитии гуманистических начал в уголовно-правовой политике отечественного государства.

Характерно, что Уголовный кодекс 1960 г. обходился без норм, описывающих содержание института амнистии и помилования. Принятие Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, утвержденных 25 декабря 1958 г., а также новых кодексов союзных республик 1959-1961 гг., явилось новой вехой в развитии института амнистии и помилования, которые стали издаваться в виде указов и постановлений высших органов государственной власти.

© На основании положений Конституции РСФСР 1978 г. правовая основа амнистии и помилования была значительно расширена, они стали применяться на любой стадии уголовного процесса и только в отношении осужденных судами РСФСР. В этот период на основании действующего уголовного законодательства помилование применялось к лицам, осужденным к смертной

казни, с заменой на лишение свободы сроком от 15 до 20 лет, а в последствие – на пожизненное лишение свободы.

24 апреля 1991 г. на основании результатов всероссийского референдума, проведенного 17 марта 1991 г., была введена должность президента, что привело к определенным изменениям в правовой системе. Президент был наделен правом принятия решения о помиловании, а Президиум Верховного Совета СССР – издавать акты амнистии.

12 декабря 1993 г. была принята новая Конституция РФ, 28 февраля 1996 г. Российская Федерация вступила в Совет Европы, 30 марта 1998 г. была ратифицирована Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод.

24 мая 1996 г. Государственной думой был принят действующий в настоящее время Уголовный кодекс РФ, в котором помилованию и амнистии посвящены отдельные статьи главы 13 «Амнистия. Помилование. Судимость». В ст. 84 УК РФ законодатель впервые закрепил порядок применения амнистии, а в ст. 85 УК РФ предусмотрел освобождение от наказания или его смягчение актом помилования. Такая конструкция подчеркивает самостоятельное и независимое друг от друга значение указанных институтов.

Таким образом, взяв за основу общеисторический подход исследования темы, можно выделить три важнейших этапа становления отечественного законодательства об амнистии и помиловании.

Первый этап – дореволюционный (до 1917 года).

Второй этап – советский период (с 1917 по 1996 год).

Третий этап – современный, связан с началом действия УК РФ (1996 год по настоящее время).

Литература

1. Баранникова И.Г. Институт амнистии в России: конституционно-правовые начала: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Владикавказ, 2010.

2. Ельчанинов А.П. Институты амнистии и помилования в ретроспективе отечественного законодательства // Вестник Самарского юридического института. 2017. № 1 (23).

3. Ефименко И.А. Составы политических преступлений в Уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. // Общество и право. 2010. № 4.

4. Каболов А.В. Специальные основания освобождения от уголовной ответственности и наказания: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2004.

5. Люблинский П.И. Право амнистии. Историко-догматическое и политическое исследование. М.: Книга по Требованию, 2011.

© Бюллетень магистранта 2018 год №3