

Хучубаров Адам Мусаевич

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Экстремизм – угроза миру, региональной и международной безопасности: вопросы теории и практики

Аннотация. Обосновано, что одной из острейших проблем современного мира является распространение экстремизма. Все более организованным становится его характер, повышается уровень насилия, растет количество преступлений, связанных с экстремизмом. Все чаще экстремизм проявляется не только во всех сферах жизнедеятельности общества, но и в политической, экономической, социальной, религиозной деятельности.

Ключевые слова: противодействие международному терроризму, меры обеспечения международной и региональной безопасности, безопасность, риск.

Современная международная обстановка «все больше определяется глобальной политической нестабильностью, в которую мир перешел в результате эрозии Вестфальской системы. На фоне ее распада и хаотизации международных отношений происходит формирование нового миропорядка [1, с. 293]. Меняется и такое социально-политическое явление, как экстремизм. На протяжении десятков лет экстремизм остается одним из самых серьезных вызовов политической стабильности, межнациональному и межконфессиональному согласию в пределах отдельных государств. Его носителями являются приверженцы крайних взглядов и действий. В последнее время под влиянием политической нестабильности в ряде регионов, в том числе связанной с последствиями арабской весны, он приобрел трансграничный характер и представляет реальную угрозу международному миру, глобальной и

региональной безопасности. При этом современные традиционные подходы к организации противодействия ему не дают эффективных результатов. Государства, столкнувшиеся лицом к лицу с глобальным экстремизмом, вынуждены активно заниматься разработкой новой стратегии и тактики борьбы с этой угрозой.

Что такое экстремизм? Экстремизм, в дословном понимании, есть не что иное, как крайнее проявление каких-либо действий, высказываний, взглядов и т. п. Экстремизм (франц. *extremisme*, от лат. *extremus* – крайний) – приверженность к крайним взглядам и мерам. Следовательно, экстремизм может быть политическим, религиозным, экономическим, социальным и т. д. вплоть до бытового. Вся история человечества показывает, что с экстремальными – крайними ситуациями и проявлениями, равно как и с прецедентами выхода из них, сталкивались практически все народы мира. Поэтому экстремизм не является экзотическим явлением ни для России, ни для мира в целом.

Понятие экстремистской деятельности в российском законодательстве до сих пор носит расплывчатый характер и допускает весьма широкое толкование, несмотря на неоднократные указания на этот счет Комитета по правам человека ООН. Последствия такой неопределенности весьма показательны.

Экстремизм будем рассматривать как угрозу обществу, стране, личности. Например, терроризм во всех сферах его проявления и в различных видах – высшее проявление экстремизма. Экстремизм через множества опасностей поддается формализации. В настоящее время на формализованной основе исследуются научные вопросы в таких отраслях науки: медицина, геология, история, социология, экономика и др. К сожалению мало или почти нет методов, моделей, алгоритмов в правовой науке. Для всех видов опасностей, в которых проявляется экстремизм, разрабатываются свои нормативы, терминология, показатели и т. д. Совершенно очевидно, что созрела ситуация, когда необходимо создать теорию проявления экстремизма на основе формализованной теории безопасности.

Если рассмотреть множество событий, которые могут быть классифицированы как экстремально-опасные, то с каждым из этих событий по определению вероятности связана некоторая величина, характеризующая частоту его проявления. Но здесь подчеркнем, что характеристика экстремальной опасности не может быть определена по величине только вероятности. Характеристика опасности экстремизма, скорее всего, субъективна и выражает некоторое предпочтение одних событий перед другими экспертом или лицом принимающим решения (ЛПР). Для того чтобы сравнить два экстремальных события или упорядочить все события из всего рассматриваемого множества по свойству экстремизма, следует предположить, что с каждым экстремальным событием рассматриваемого множества связана еще одна количественная характеристика. Поэтому каждое экстремально-опасное событие из рассматриваемого множества имеет характеристику, определяющую величину потерь, происшедших при реализации этого события.

Серьезную озабоченность вызывает широкое участие в региональных и межэтнических конфликтах иностранных террористов-боевиков, особенно в Сирии, Ираке и Афганистане. Каждый новый региональный конфликт ведет к усилению угрозы этого опасного феномена. Об этом также свидетельствует ситуация на Украине, где по сути происходит обкатка в реальных боевых действиях будущих штурмовиков – неонацистов из европейских стран в составе так называемых добровольческих батальонов.

Сохраняется стремление экстремистов овладеть оружием массового уничтожения или его компонентами. Фиксируются неоднократные попытки и факты применения в террористических целях отравляющих и токсичных веществ. Со стороны экстремистских организаций не раз звучали угрозы использования цианидов и рицина для заражения систем водоснабжения, продуктов питания, парфюмерной продукции, а также их распыления в вентиляционных системах торговых и транспортных объектов.

Международным экстремистским и террористическим организациям удастся сохранять высокий уровень финансового обеспечения, в том числе

путем диверсификации источников получения средств и каналов их переводов. При этом они стараются избегать использования финансовых учреждений, находящихся под контролем надзорных органов, активно осваивают различные виды обезличенных электронных платежей.

Фактором, способствующим распространению экстремистских настроений, является несовершенство миграционной политики и мер по социальной адаптации иммигрантов.

Практически по всему миру наблюдается тенденция образования замкнутых национальных общин и анклавов, внутри которых зачастую формируются организованные преступные группы, занимающиеся кражами, мошенничеством, грабежами, разбоями, незаконным оборотом оружия и наркотиков, устанавливающие контроль над объектами экономики. Часть средств от их преступной деятельности идет на финансирование экстремизма и терроризма.

О крахе политики мультикультурализма свидетельствует растущая вседозволенность и, как следствие, криминальное (в том числе экстремистское) поведение мигрантов, наблюдаемое в большинстве стран – членов Евросоюза.

Экстремизм и терроризм стали долговременными факторами современной общественно-политической жизни. Так, в 2014 г. в мире было совершено около 12 тыс. терактов.

Исторический опыт борьбы с сетевыми экстремистскими структурами свидетельствует о том, что силовые акции спецслужб и правоохранительных органов обычно приводят к устранению лишь непосредственно причастных к организации и совершению терактов радикалов. В то же время более опасные личности – проповедники и спонсоры экстремизма – часто оказываются вне досягаемости закона: для их преследования либо отсутствуют юридические нормы в местном законодательстве, либо они хорошо законспирированы и поэтому недоступны для преследования со стороны властей, а в отдельных случаях даже инкорпорированы во властные и силовые структуры некоторых наиболее подверженных угрозе терроризма государств. Нейтрализация

«полевых командиров»), безусловно, необходима, но следует уделять не меньше внимания и делать усилий для пресечения деятельности идеологов экстремизма и тех, кто осуществляет их финансирование.

В последнее десятилетие все более широкий размах приобретают экстремистские проявления, связанные с религиозными постулатами, но происходящие в политической сфере социума и не подпадающие под понятие «религиозный экстремизм». В данном случае возможно применение такого термина, как «религиозно-политический экстремизм». Это религиозно мотивированная или религиозно камуфлированная деятельность, направленная на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства или захват части территории нескольких государств, создание незаконных вооруженных формирований, возбуждение религиозной или национальной вражды и ненависти.

Религиозный экстремизм и терроризм развиваются гораздо динамичнее остальных. Так, в 2014 г. две трети из примерно двух сотен известных террористических организаций заявляли о религиозных мотивах своей деятельности. Именно среди них отмечается эскалация террористической деятельности, усложняется ее характер, возрастают жестокость и масштабы террористических актов. В 2014 и 2015 гг. доля жертв терактов, к которым причастны религиозные экстремисты, превысила 70% общего числа жертв терактов.

С религиозно-политическим экстремизмом должны бороться и общество, и государство. Методы борьбы у них, разумеется, различные. Если государство обязано устранять социально-экономические и политические условия, способствующие возникновению экстремизма, и решительно пресекать противозаконную деятельность экстремистов, то общество должно противопоставить экстремизму идеи политической и этнорелигиозной терпимости, гражданского мира и межнационального согласия.

Для преодоления религиозно-политического экстремизма необходимо применять самые различные формы борьбы: политические, социологические, психологические, силовые, информационные и др.

Особое значение для преодоления этого социального явления имеет глобальный мониторинг экстремистских угроз, а также противодействие использованию интернет-сайтов, социальных сетей, средств массовой информации, телевидения, духовных наставников, аудио-, видеопродукции для пропаганды идеологии терроризма. При этом следует учитывать и такой характерный для многих стран фактор, как низкий уровень культуры межнационального общения. Именно указанные условия являются благодатной почвой для ксенофобии, различного рода предрассудков, предубеждений, конфликтов в сфере межнациональных отношений, других проявлений экстремизма.

Экстремистские организации в значительной части опираются на пожертвования и финансовую помощь своих единомышленников, а так же операции часто оформляются на подставных лиц, религиозные организации и т. д.

Отслеживание финансовых потоков исключительно затруднено, поскольку многие иностранные группы переводят средства за границу не с помощью банковской системы а через туристические агентства и ассоциации.

Однако создание правовой базы не решает всей проблемы сегодня в Казахстане на различных уровнях проводятся мероприятия, направленные на недопущение распространения экстремистских учений и создание филиалов террористических и экстремистских организаций на территории Республики.

© Основные меры со стороны государственных органов сосредоточены по следующим направлениям:

- совершенствование нормативно-правовой базы;
- составление базы данных организаций, чья деятельность запрещена на территории Казахстана;

- проведение совместных учений, операции по борьбе и предупреждению финансирования терроризма;

- проведение оперативно-профилактических мероприятий по выявлению и задержанию членов террористических и экстремистских организации [3, с. 69].

Республикой подписан ряд международных и межгосударственных договоров и соглашений в данной сфере.

Казахстан является последовательным и убежденным сторонником комплексного решения данной проблемы.

Республика Казахстан присоединилась ко всем двенадцати универсальным Конвенциям ООН по борьбе с терроризмом.

Издано более 30 нормативных правовых актов государственного и межведомственного характера, регламентирующих единый подход к организации антитеррористической работы [2, с. 81].

В целях повышения эффективности борьбы с финансированием экстремизма необходимо создать в Республике специализированный орган по противодействию данному явлению, который будет осуществлять следующие функции:

- выявление лиц, вовлеченных в финансирование экстремизма;
- анализ и сбор информации о банковских и финансовых операциях, связанных с финансированием экстремизма;
- передача сведений и материалов о финансировании экстремизма в правоохранительные органы;
- для предупреждения легализации доходов, добытых незаконным путем координация работы государственных органов;

Так же необходимо создать совместный Координационный центр между странами-участницами СНГ для сбора, анализа и обмена информацией.

Литература

1. Мейркулова Г.Д., Сарыкулов К.Р., Абылова К. Предупреждение финансирования экстремизма и терроризма // Наука и новые технологии. 2013. № 5.

2. Воробьев Д.С. Экстремизм как угроза конституционной безопасности // Гуманитарные и социальные науки. 2015. № 5.

3. Голованова Н.А. Экстремизм в Великобритании: способы противодействия // Журнал российского права. 2014. № 4.

© Бюллетень магистранта 2018 год № 3