

**Алкаев Александр Сергеевич**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Государственное и муниципальное управление

### **Взаимодействие городских и сельских территорий**

**Аннотация.** В статье рассматривается взаимодействие городских и сельских территорий. Городские и сельские поселения представляют собой разновидность муниципальных образований в Российской Федерации. Местное самоуправление в них осуществляется непосредственно жителями или через выборные и прочие уполномоченные органы. Сельские поселения – один или несколько сельских населенных пунктов, объединенных общей территорией. В их составе могут быть поселки, станицы, деревни, кишлаки, хутора, аулы, села и пр. Городское поселение – сравнительно крупный населённый пункт с развитой административной, хозяйственной и культурной инфраструктурой.

**Ключевые слова:** сельское поселение, городское поселение, сельская местность, городская территория, муниципальное хозяйство.

Взаимоотношения между городом и деревней прошли большой исторический путь в своем развитии.

Основные различия между городскими и сельскими и поселениями заключаются в том, что сельские поселения отличаются правовым статусом; инженерная инфраструктура частично децентрализована; преобладают сельскохозяйственная занятость населения; имеется низкоэтажная застройка; заключаемые сделки носят, как правило, личностный характер.

Права сельских поселений реализуются на основании Конституции и федерального законодательства через местные органы власти. В полномочия этих структур входит решение вопросов о:

- формировании местного бюджета;
- управлении муниципальной собственностью;
- самостоятельном определении структуры местных институтов власти;
- территориальной организации самоуправления;
- охране общественного порядка и пр.

Границы поселения, включающего в себя 2 и больше населенных пунктов, устанавливаются обычно с учетом пешеходной доступности до административного центра и обратно для всех жителей. Расстояние в оба конца должно преодолеваться за один день. Исключением могут быть территории с небольшой плотностью населения, труднодоступные и отдаленные местности.

В разных государствах существуют самые различные определения сельских поселений. Та или иная трактовка зависит от экономических, национальных, демографических, географических, социальных и прочих факторов.

Самым общим, пожалуй, можно считать следующее определение:

«Сельское поселение – населенный пункт, большинство жителей которого занято в сельском хозяйстве, или расположенное в сельской местности несельскохозяйственное поселение, не соответствующее по численности населения городу» [1, с. 24].

Более точно понятие раскрывается в современных географических энциклопедиях. Обобщенно сельское поселение рассматривается как:

- населенный пункт, большая часть жителей которого занята сельским хозяйством;
- несельскохозяйственное поселение, находящееся в сельской местности, не соответствующее по численности жителей городу, связанное с обслуживанием транспорта за пределами городов (пристани, разъезды, малые станции), лесным хозяйством (кордоны, лесхозы);
- поселение при промышленных предприятиях, курортах, карьерах, зонах отдыха и пр.

Понятие сельского поселения появилось при разграничении города и деревни в качестве самостоятельных социально-экономических единиц. Облик и тип поселения отражают характер производственных отношений, характерных для конкретной территории.

Малые поселения, в которых меньше 100 жителей, зависят от близлежащих более крупных населенных местностей. Только в отдельных поселках могут создаваться некоторые элементы социальной инфраструктуры малых размеров. Это, например, медпункт, начальная школа, клуб, библиотека, сельский магазин.

При количестве жителей в 200-500 чел. в населенном пункте также могут присутствовать элементы инфраструктуры, но таких же малых размеров. Сельскохозяйственные поселения таких размеров могут стать базой для какой-либо производственной единицы.

При количестве жителей в 1–2 тыс. чел. [2, с. 13] появляется возможность существенно расширить перечень обслуживающих учреждений, увеличить их размеры и повысить техническую оснащенность. Согласно нормам планировки и застройки городских и сельских поселений, на таких территориях на 1 тыс. жителей создается детсад, школа на 150–160 учеников, клуб на 200 чел., библиотека, магазины на 6 рабочих мест, фельдшерско-акушерский медпункт с небольшим стационаром, спортплощадки, почтовое отделение со сберкассой и пр.

В экономике Российской Федерации сельское хозяйство имеет исключительное значение. С начала двадцать первого века просматривается устойчивое развитие сельских территорий страны. И хоть считается, что данный сектор не приносит особой выгоды, но при этом высокий уровень развития сельского хозяйства позволяет обеспечивать продовольственную безопасность.

Хорошая развитость сельского хозяйства на территории России позволяет даже экспортировать часть продукции. Кроме того, именно благоустроенность рассматриваемой сферы является одним из факторов, влияющих на качество

жизни населения. По этой причине Министерство сельского хозяйства РФ разработало соответствующий проект.

Главными объектами, на которые направлена программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», являются населенные пункты, специализирующиеся на производстве товаров аграрного сектора. Это в первую очередь села, деревни и рабочие поселки. Проект не обходит вниманием и территории, находящиеся под влиянием одного местного совета, но расположенные между поселениями. Также объектами программы станут населенные пункты, входящие в состав городов, но специализирующие на производстве и переработке сельскохозяйственной продукции.

Как и из каждого правила, тут также есть исключения. В данном случае это округа, находящиеся под властью административного центра. Под программу не попадают муниципальные районы таких городов, как Москва и Санкт-Петербург.

Список конкретных объектов будет определен и сформирован высшим исполнительным органом государственной власти или уполномоченным им органом.

Развитие аграрной культуры и ремесла вело к общему развитию труженика села и города, к появлению шедевров технического и градостроительного мастерства и достижений в скотоводстве и сельскохозяйственном производстве. Соответственно и различие культур носит взаимодополнительный характер, как и сам облик товаров производства села и города. Подтверждением этому является «смешанный» характер функций предместья. На этом основании пригородную зону можно определить как контактное место, в пределах которого образуются системоформирующие связи между городом и окружающей сельской местностью.

## Литература

1. Дьяченко И.А. Взаимодействие городских и сельских территорий в муниципальном развитии: Материалы международного конгресса студентов, аспирантов и молодых ученых «Перспектива». Т. 3. Нальчик, 2017.

2. Постановление Правительства РФ от 15.07.2013 N 598 (ред. от 02.08.2017) «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

© Бюллетень магистранта 2019 год № 3