

Антонова Елена Юрьевна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза, теория оперативно-розыскной деятельности

Оперативно-розыскная деятельность и её роль в расследовании преступлений

Аннотация. В статье рассмотрены теоретические и практические вопросы, связанные с исследованием роли оперативно-розыскной деятельности в расследовании преступлений. На основе анализа положений действующего законодательства, регламентирующих осуществление оперативно-розыскной деятельности, обоснован вывод о значимости данного вида правоохранительной деятельности для обеспечения успешного раскрытия и расследования тяжких и особо опасных преступлений

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, производство расследования, раскрытие преступлений, борьба с преступностью.

Оперативно-розыскная деятельность занимает важное место в работе правоохранительных органов, поскольку с её помощью обеспечивается разрешение ключевых задач по борьбе с преступностью. Согласно ст. 1 Федерального закона от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» ОРД – это особый вид правоохранительной деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то названным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и

гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств [2].

В стране ежедневно совершаются тяжкие и особо тяжкие преступления, без вести и без видимых причин пропадают граждане. Некоторые общественно опасные деяния совершаются в условиях неочевидности и скрытно от общественности, поэтому обнаружить их гласными способами (путем подачи заявлений и жалоб со стороны граждан, предпринимателей и организаций) фактически невозможно. К таким преступлениям, в частности, относятся взяточничество, налоговые преступления, шпионаж, сбыт наркотиков.

Ряд уголовно наказуемых деяний, о совершении которых стало известно правоохранительным органам, очень трудно всесторонне и полно расследовать, используя только гласные процессуальные способы и средства. Так, например, достаточно сложно лишь с помощью уголовно-процессуальных средств без привлечения возможностей оперативных подразделений доказать наличие организованных преступных групп и совершение ими противоправных деяний.

Работа сотрудников оперативных служб и подразделений по раскрытию преступлений производится в рамках осуществляемого ими производства по делам оперативного учёта на основе плана оперативно-розыскных мероприятий. В этом плане на основе анализа имеющейся информации, полученной как гласным, так и негласным путём, указываются версии о лицах, возможно причастных к совершению преступлений [3].

В основе выдвижения версий находятся криминалистическая и оперативно-розыскная характеристики преступлений и лиц, их совершающих. Количество версий должно быть оптимальным и реалистичным, чтобы не распылять имеющиеся силы и средства, привлекаемые к раскрытию общественно опасных деяний. По каждой версии намечаются мероприятия по её проверке на предмет подтверждения или опровержения. Кроме того в указанный план включаются конкретные предполагаемые поисковые оперативно-розыскные мероприятия.

Эффективность организации и осуществления работы по раскрытию и расследованию преступлений во многом определяется уровнем взаимодействия следователя и оперативных сотрудников.

Для установления лица, причастного к совершению общественно опасного деяния, в ходе работы по раскрытию преступления необходимо использовать следующую поисковую информацию: о признаках внешности преступников; о следах и предметах, оставленных на месте преступления; о похищенном имуществе; о следах, оставшихся на одежде, теле преступника; о способах совершения преступления. Необходимо отметить, что указанная информация используется как на первоначальном, так и на последующих этапах деятельности по раскрытию преступлений [4].

В случае если после выполнения всех намеченных мероприятий плана преступление остается нераскрытым, разрабатываются дополнительные оперативно-розыскные мероприятия. Планирование оперативно-розыскных мероприятий по оперативно-поисковому делу осуществляется до тех пор, пока преступление не будет раскрыто.

Многолетний практический опыт сотрудников правоохранительных органов свидетельствует о том, что эффективность противодействия различным проявлениям преступности зависит от знания сотрудниками этих органов основ оперативно-розыскной деятельности, позволяющих правильно ориентироваться в любой обстановке и находить верные решения в самых различных ситуациях. В этой связи необходимо отметить, что целостное восприятие положений оперативно-розыскной деятельности во многом обеспечивается знанием основ административного права и административной деятельности, уголовного права и уголовного процесса, криминалистики и криминологии, а также других юридических наук, используемых в оперативно-розыскной практике.

Сущность оперативно-розыскной деятельности в раскрытии и расследовании преступлений – это понимание её в качестве системы взаимосвязанных действий, направленных на поиск без вести пропавших, добывание фактических данных, свидетельствующих о подготовке и

совершении преступлений, о лицах, их замышляющих, подготавливающих, совершающих или совершивших, о наличии материальных следов преступной деятельности, местонахождении лиц, подозреваемых в их совершении или скрывшихся от следствия и суда, а также на разрешение других задач ОРД на основании и в порядке, предусмотренном ФЗ об ОРД.

Под правовой основой оперативно-розыскной деятельности следует понимать совокупность законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих отношения, возникающие в сфере этой деятельности. Правовая основа ОРД закреплена в ст. 4 Закона об ОРД. Часть 1 данной статьи относит к правовой основе ОРД, прежде всего, Конституцию Российской Федерации, которая закладывает важнейшие принципы отношений между правоохранительными органами и гражданами в сфере борьбы с преступностью.

К конституционным принципам относятся следующие: признание государством высшей ценностью прав и свобод человека (ст. 2), равенство граждан перед законом (ст. 19), соблюдение норм международного права в области обеспечения прав человека (ст. 17), обеспечение права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну (ст. 23), на неприкосновенность жилища (ст. 25), гарантии судебной защиты прав и свобод граждан (ст. 46), презумпция невиновности (ст. 49), установление законодательного порядка ограничения основных конституционных прав для достижения общественно значимых целей (ст. 55) и некоторые другие [1].

Ряд норм Конституции РФ напрямую регламентирует условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан. В частности, ч. 2 ст. 23 и ст. 25 Конституции РФ предписывают обязательность получения судебного решения в случае необходимости ограничения права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также на неприкосновенность жилища. Эти нормы Конституции РФ конкретизированы в ч. 2 ст. 8 Закона об ОРД.

Важная роль в правовом регулировании ОРД принадлежит Федеральному закону от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности". Этот законодательный акт пришел на смену Закону Российской Федерации "Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации" от 13 марта 1992 г., который был первым в истории российского права законом, регламентирующим оперативно-розыскную деятельность. До этого данная форма борьбы с преступностью регулировалась только ведомственными нормативными актами секретного характера.

Федеральный закон от 5 января 1999 г. № 6-ФЗ внес изменения и дополнения, обусловленные, прежде всего, присоединением Российской Федерации к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) и необходимостью в связи с этим совершенствования механизма защиты прав и свобод граждан в ходе ОРД. Внесение поправок в закон, кроме того, преследовало цель повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением законности и создания дополнительных гарантий против злоупотреблений при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Литература

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (ред. от 21.07.2014) // Российская газета. 1993. № 237. 25 декабря.
2. Об оперативно-розыскной деятельности: в ред. федер. законов № 101-ФЗ от 18.07.1997; № 114-ФЗ от 10.07.2012 [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru
3. Горяинов К.К., Овчинский В.С., Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность: Учебник. М.: Инфра-М, 2004.
4. Лукашов В.А. Теоретические правовые и организационно-тактические основы ОРД органов внутренних дел. Ч.1: Сущность, предмет, задачи и структура теории ОРД внутренних дел: Учебное пособие. М.: ВНИИ МВД РФ, 1994.