

Валуйская Анастасия Федоровна

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Правовой анализ форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации

Аннотация. В статье рассматривается вопрос социально-правовой защиты и устройства детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации. Описываются и анализируются предусмотренные законодательством формы устройства таких детей.

Ключевые слова: дети, оставшиеся без попечения родителей, формы устройства детей, родители, опекуны.

Сегодня дети во всех странах мира по различным причинам оказываются в трудных жизненных ситуациях, и в некоторых случаях они остаются без попечения родителей. Дети являются одной из наиболее уязвимых категорий населения, которые, конечно, нуждаются в особой поддержке и помощи со стороны государства. Сложность этой задачи состоит в том, что детям требуется не только материальная помощь или финансовое обеспечение, но достойное воспитание, образование, социализация, а также внимание, забота и любовь. Все это важно для того, чтобы дети, которые по каким-либо причинам остались без родителей, имели возможность полноценно расти и развиваться, успешно пройти процесс взросления, становления личности и социальной адаптации, и стать в будущем здоровыми и успешными взрослыми [1, с. 334].

В Российской Федерации в настоящее время много внимания уделяется вопросу социально-правовой защиты детей, которые остались без попечения родителей. С середины 90-х годов XX в. общей целью государственной социальной политики считается необходимость улучшения положения детей и

стабилизации их положения. Установленную российским законодательством процедуру усыновления нельзя назвать простой, ведь она предполагает передачу лицам желающим взять на себя заботу над приемным ребенком родительских прав, поэтому к потенциальным усыновителям предъявляются строгие требования.

Рассмотрение заявлений об усыновлении производится судами в порядке особого производства. Но этому предшествует целый ряд действий. Для начала лицо, желающее усыновить ребенка, должно предоставить в органы опеки и попечительства документы, подтверждающие, что оно соответствует предъявляемым законом требованиям.

Стать усыновителем может только совершеннолетнее, полностью дееспособное лицо, имеющее необходимый уровень дохода и постоянное место жительства. Помимо этого, законодательством установлен достаточно большой список заболеваний, при которых нельзя усыновлять детей. Еще одним требованием является отсутствие судимостей за определенные категории преступлений.

Ознакомившись с документами и условиями жизни заявителя, органы опеки дают ответ о возможности обратившегося лица стать усыновителем и ставят его на первичный учет, после чего осуществляется подбор подходящих для кандидата детей, которые нуждаются в приемных родителях. После потенциальному усыновителю дается направление в учреждение, в котором находится ребенок, которого он хочет усыновить. Но это далеко не завершающий этап процедуры усыновления: перед тем, как суд разрешит усыновителю принять в семью ребенка, ему потребуется совершить еще ряд действий, от которых также зависит, будет ли получено разрешение.

Одним из важных условий усыновления является получение согласия всех предусмотренных законом лиц. Так, является обязательным согласие от родителей ребенка (кроме случаев, когда они в значительной мере утратили с ним связь – тогда потребуется согласие попечителей или руководителя

детского учреждения, в котором находится ребенок). Далекo не всегда удается легко получить это согласие.

Кроме того, если усыновляемый ребенок достиг десятилетнего возраста, он должен дать личное согласие на усыновление. И здесь проблема заключается в том, что ребенок десяти или чуть более лет может не осознавать своего действительного интереса в усыновлении. По этой причине процедура поиска родителей может значительно затягиваться. Если ребенок усыновляется лицом, состоящим в браке, необходимо также согласие на усыновление его супруга, не являющегося усыновителем. Только после того, как кандидат в приемные родители успешно завершит все вышеуказанные процедуры, он может обращаться в суд с заявлением об усыновлении [2, с. 167].

Как видно, основной проблемой процедуры усыновления является ее сложность и длительность, но пока что ее невозможно сократить, не нарушив при этом интересы детей. Тем не менее, на протяжении последних 5 лет число лиц, желающих принять на воспитание ребенка, увеличивается (хотя темп роста постепенно снижается). При этом усыновляют, как правило, детей младших возрастов. Конечно же, для сохранения положительных показателей необходимо совершенствовать законодательство, регулирующее процедуру усыновления, при этом учитывая интересы всех сторон. Усыновление очень распространено в современном мире, так как все больше пар не могут иметь своих детей по состоянию здоровья. Это одна из основных причин усыновления. Конечно, есть много других вариантов, но полную гарантию никто не даст, поэтому пары, уже разочаровавшись, начинают задумываться сделать этот серьезный шаг. С юридической точки зрения, усыновление – это процесс передачи родительских прав тем людям, которые полностью соответствуют списку требований, установленных законом. Усыновленным может быть только несовершеннолетний ребенок, а усыновителями как граждане РФ также и лица, не имеющие гражданства или граждане других стран. Естественно, преимущество у российских граждан. Данную процедуру

проводят исключительно в интересах ребенка, чтобы создать ему семью и пригодные условия для личностного роста и развития.

Усыновление начинается с подачи заявления. Это происходит только в судебном порядке. Участие органов опеки и попечительства обязательно. Будущие родители должны предоставить в данную инстанцию определенный перечень документов: заявления, автобиография, паспорта, свидетельство о браке, свидетельство на собственность, медицинские справки, характеристики по месту работы. А также необходимо провести осмотр жилища, чтобы убедиться в том, что условия проживания ребенка будут достойными.

Акт составляют представители органов опеки и попечительства. Срок действия этого акта 1 год. Итак, какие дальше ступени нужно пройти:

Выбор ребенка. Будущим родителям можно посмотреть его по месту жительства. Для этого нужно получить разрешение от органов опеки. О результатах этого посещения должны быть уведомлены органы. Если родителей чем-либо не устроил малыш, они могут продолжать выбор, а опека, в свою очередь, должна как минимум раз в месяц предоставлять новые детские анкеты [3, с. 172].

Если же будущие родители приняли положительное решение по поводу выбранного ими ребенка, они должны написать соответствующее заявление в суд. После этого идет рассмотрение поданных документов. Следующим этапом считается заседание в суде. Оно должно быть открытым. В случае если судом вынесено положительное решение, родители идут в органы опеки уже с готовым документом и заявлением, что зарегистрировать ребенка. Это необходимо сделать в течение 10 дней. Зачастую бывает, что у ребенка уже есть биологические родители. Такие дети проживают в детских домах или интернатах, у родителей нет либо возможно их содержать и воспитывать, либо же попросту нет желания. И, тем не менее, они имеют право, как не давать согласие совсем, так и отменить его в любой момент. Согласие не требуется в следующих случаях: родители лишены прав, не занимаются воспитанием и

содержанием своих детей в течение более полугода без веских на то причин; родители пропали; недееспособны.

Бывают случаи, когда один супруг хочет усыновить ребенка, а второй же относится к этому равнодушно. Тогда обязательно его согласие. Если супруги не поддерживают отношений, то в усыновлении тоже может быть отказано. Усыновление должно быть втайне, кроме случаев, когда родители не против разглашения. После усыновления можно изменить ребенку, как фамилию, так и имя, а себя записать в графе родных родителей. С этого момента приемный ребенок по всем юридическим канонам считается полноправным членом семьи, в том числе и в вопросах наследства.

На практике не только усыновители, но и сами дети сталкиваются с различными трудностями, особенно если приемными родителями являются иностранные граждане [4, с. 4].

17.11.2011 г. Государственная Дума ФС РФ сразу во втором и третьем чтениях приняла Федеральный закон № 351-ФЗ, обязывающий лиц, желающих принять в свою семью на воспитание ребенка, проходить специальную психолого-педагогическую и правовую подготовку. Соответствующие поправки внесены в ряд статей Семейного кодекса РФ и Гражданского процессуального кодекса РФ. Только после прохождения курсов граждане России получают право стать усыновителями, опекунами, попечителями или приемными родителями. Программа и порядок подготовки утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, финансирование обучения будет осуществляться за счет средств региональных бюджетов.

© Органы опеки и попечительства обязаны организовывать обучающие семинары, тренинговые занятия по вопросам педагогики и психологии, основам медицины, обеспечивать психологическое обследование граждан, которые хотят стать опекунами. При этом для международных усыновлений исключений не существует – иностранным родителям тоже нужно пройти подготовку либо в своей стране, либо в России.

Исключение сделано для случаев, когда ребенка усыновляет отчим или мачеха, близкий родственник, а также, если заявление на усыновление подает человек, уже имеющий приемных детей. Однако, несмотря на такие положительные подвижки в деле защиты прав и интересов детей при усыновлении иностранными гражданами, совершенно очевидно, что необходимы другие, более конкретные меры для реального контроля за иностранным усыновлением. Это объясняется тем, что «случаи убийства наших детей за границей, факты жестокого обращения с ними обусловлены отсутствием эффективного механизма контроля за судьбой детей, а также уклонением организаций от предоставления отчетов об условиях жизни и воспитания детей, переданных на усыновление иностранным гражданам» [5, с. 69].

Коррупция в процессе усыновления. Теоретически в нашей стране приоритетное право на усыновление имеют граждане Российской Федерации. На практике же российским усыновителям приходится тратить на борьбу с профильными чиновниками гораздо больше сил и времени, нежели иностранцам. Иностранные граждане могут обратиться за помощью в аккредитованные агентства, которые за годы работы освоили российскую технологию: знают, с кем и как говорить и когда применять иные методы. В России помощь в усыновлении может оказываться только на некоммерческой основе, а организаций, помогающих обрести ребенка со стороны, крайне мало, и работают они не слишком эффективно. В настоящее время создается сеть агентств, помогающих в деле усыновления россиянам, но денег, как всегда, не хватает, и дело продвигается крайне медленно [6, с. 265].

Складывается впечатление, что чиновники создают все условия для стимулирования международного усыновления, а усыновление детей россиянами им невыгодно. Судебная практика показывает, что правило о приоритете российских граждан при усыновлении детей не соблюдается в большинстве случаев. Как показывает практика усыновления, нахождение сведений о детях в банках данных (муниципальных, региональных и

центральном) – только формальность. В реальности еще до постановки на учет к конкретному ребенку «прикрепляется» представитель иностранного усыновительного агентства, а сведения о таком ребенке тщательно охраняются от россиян. Отсутствие надлежащего контроля за поступающей в банк данных информацией о детях способствует росту числа злоупотреблений чиновников.

Дела о международном усыновлении появились в судебной практике с 1991 года. Сегодня о коррупции при международном усыновлении говорят как журналисты, так и адвокаты, отмечая следующие признаки, свидетельствующие об этом правонарушении: устоявшуюся практику рассмотрения подобного рода дел с участием органов образования, когда СК РФ требует участия в таких делах органов опеки и попечительства; закрытость судебных заседаний, хотя усыновители-иностранцы, как правило, не делают тайны из совершаемых ими действий; закрытость банка данных о детях-сиротах как для российских усыновителей, имеющих в силу закона преимущественное право на усыновление детей – граждан Российской Федерации, так и для иностранных граждан; препятствование органами образования субъектов Российской Федерации международному усыновлению в случаях, когда усыновители и дети познакомились без участия органов образования; нежелание органов образования содействовать международному усыновлению, когда усыновители обращаются непосредственно в органы образования с целью подыскать ребенка и отказываются по рекомендации органов образования обращаться в усыновительное агентство.

Такая практика международного усыновления, которая с 1996 года стала судебной ввиду того, что по закону усыновление было передано из ведения органов исполнительной власти в подведомственность судам, дает основание предполагать криминализацию процесса международного усыновления, в которой также участвуют и суды. Как отмечает М. Гриднева, «дела о международном усыновлении считаются поистине золотыми. Обычно они заметно повышают благосостояние судьи». «При этом такие дела безопасны

для судей, поскольку эти процессы носят закрытый характер в связи с тайной усыновления» [2, с. 131].

Типичным примером злоупотреблений в делах такого рода можно считать деятельность судьи районного суда г. Хабаровска Галины Антушевич, которая выносила решения об усыновлении российских детей иностранными гражданами даже без проведения судебных заседаний, попросту сочиняя протоколы. Она была приговорена к двум годам лишения свободы условно и освобождена от наказания по амнистии.

Все вышеизложенное свидетельствует о необходимости проведения комплекса мероприятий, направленных на стимулирование и повышение привлекательности усыновления в нашей стране. Мы солидарны с позицией М. Барщевского, который отмечает, что «если говорить о кардинальных вещах, то для начала надо упростить и дебюрократизировать отечественную систему усыновления. Потому что многие люди, кто поначалу мечтает усыновить детей, сталкиваясь с мощными бюрократическими преградами, отчаиваются и опускают руки. С другой стороны, нам придется ввести санкции за отказ от усыновленного ребенка. Этот серьезный шаг нужно серьезно обдумывать. Такой отказ имеет для маленького человека слишком негативные последствия. Лучше всю жизнь прожить в детском доме, чем быть выбранным, а потом отданным назад – не понравился» [5, с. 68].

Для улучшения положения приемной семьи в России необходимо: улучшить нормативную базу приемной семьи путем создания отдельного законодательного акта на федеральном уровне о приемной семье, отразив в нем все отличающиеся черты приемной семьи от других форм семейного воспитания. Необходимо определить минимальный возраст между приемным родителем и приемным ребенком во избежание проблем с осуществлением воспитания; установить на федеральном уровне минимальный размер оплаты труда приемного родителя, ниже которого субъектам устанавливать нельзя; усилить контроль на федеральном уровне по улучшению жилищных условий. Главным решением всех проблем, касающихся приемной семьи, является введение

частичного финансирования данного института. Так, будут решаться многие проблемы института приемной семьи и будет положительная динамика в его развитии.

Институт приемной семьи связан с реализацией прав ребенка жить и воспитываться в семье. Семья помогает ребенку сформировать свое развитие и установить мировоззрение, на которое он будет опираться всю свою дальнейшую жизнь. В настоящее время институт приёмной семьи – один из наиболее активно развивающихся и часто применимых на практике. Развитие различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в разные эпохи служило мерилom общественных потребностей, как моральных, так и материальных, обеспечивало полноценное функционирование общественной системы. Модернизация одной из таких форм приемной семьи – отражает определённые ступени исторического развития гражданского общества.

Таким образом, в заключение отметим, что в Российской Федерации на законодательном уровне предусмотрены различные формы устройства детей, которые остались без родительского попечения: это усыновление или удочерение, опека и попечительство, приемная или патронатная семья, а также специализированные организации и учреждения (детские дома, приюты, интернаты и пр.). Правовые нормы процедуры устройства детей, оставшихся без попечительства, закреплены, в первую очередь, в Семейном Кодексе РФ, а также специальных законах: ФЗ от 24.04.2008 г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», ФЗ от 21.12.1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и др. Формы устройства рассматриваемой категории детей определяются органами опеки и попечительства в каждом конкретном случае, в соответствии со сложившейся ситуацией, а также возрастом и состоянием ребенка. Основным и наиболее значимым фактором при принятии решения выступает учет интересов, потребностей и прав ребенка.

Литература

1. Петрова А.И. Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: сравнительный анализ законодательства РФ и Японии // Молодой ученый. 2019. №25.
2. Гайсина Г. И. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: российский и зарубежный опыт // Российская юстиция. 2017. № 9.
3. Татаринцева Е. А. Новые тенденции в развитии законодательства об усыновлении // Право и экономика. 2018. №3.
4. Козлова Н. Мама из «черного списка» // Российская газета. 2019. № 175(7933).
5. Летова Н.В. Усыновление (удочерение) ребенка как способ защиты его прав и законных интересов // Государство и право. 2019. № 6.
6. Передерий Н.А. Правовые проблемы усыновления иностранными гражданами российских детей // Символ науки. 2017. № 5.

© Бюллетень магистранта 2020 год № 3