

**Вишневская Лариса Ивановна**

Магистрант

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Гражданское право, семейное право, международное частное право

**Некоторые проблемы правового регулирования опеки и  
попечительства над детьми**

**Аннотация.** В статье рассмотрены некоторые проблемные вопросы правового регулирования опеки и попечительства над детьми, оставшимися без родительского попечения.

**Ключевые слова:** опека, попечительство, опекун, органы опеки и попечительства, правовое регулирование, дети, оставшиеся без попечения родителей.

Правовое регулирование в узком смысле – это воздействие норм права или системы правовых норм, других специально-юридических средств на поведение людей и на общественные отношения для их упорядочения и прогрессивного развития.

Анализ законодательства, регулирующего вопросы опеки и попечительства в нашей стране, выявил немало проблем и противоречий. Некоторые из них мы постараемся раскрыть:

1. Возникает проблема в регулировании вопроса по установлению опеки над ребенком несовершеннолетних родителей. В ст. 62 Семейного кодекса РФ говорится: «Несовершеннолетние родители, не состоящие в браке, в случае рождения у них ребенка и при установлении их материнства и (или) отцовства вправе самостоятельно осуществлять родительские права по достижении ими возраста шестнадцати лет. До достижения несовершеннолетними родителями возраста шестнадцати лет их ребенку назначается опекун, который

осуществляет его воспитание совместно с несовершеннолетними родителями ребенка. Разногласия, возникающие между опекуном ребенка и несовершеннолетними родителями, разрешаются органом опеки и попечительства» [1, ст. 62], а в ст. 24 ФЗ «Об опеке и попечительстве» одним из оснований для прекращения опеки над ребенком таких родителей отмечен возраст 18 лет [2, ст. 24].

2. Еще одна проблема связана с вопросом выбора опекуна или попечителя. Основными требованиями к опекунам и попечителям, которые закреплены в законодательстве, относятся: возраст (от 18 до 60 лет); наличие здоровья; отсутствие судимости. Семейным кодексом РФ установлен перечень, по которому опекунами или попечителями не могут также стать лица, которые: страдают хроническим алкоголизмом или наркоманией; ранее были отстранены от выполнения обязанностей опекунов или попечителей; у которых дети были отобраны без лишения родительских прав, т.е. ограниченные в родительских правах; бывшие усыновители, если усыновление было отменено по их вине; которые по состоянию здоровья не могут заниматься воспитанием ребенка. Перечень таких заболеваний указаны в Постановлении Правительства РФ № 117 [3, с. 2].

При выборе опекуна или попечителя должны учитываться и его личные качества, способность выполнения им опекунских обязанностей, а также рассматриваются отношения, сложившиеся между ним и лицом, нуждающимся в опеке или попечительстве. Эта проблема выявляется в случаях, когда выбранный опекун или попечитель соответствует всем установленным требованиям, но по истечении некоторого времени опекуны или попечители начинают издеваться над своими подопечными, не надлежащим образом исполняют свои обязанности. Ст. 77 Семейного кодекса предусматривает отобрание ребенка при непосредственной угрозе его жизни и здоровью.

3. Проблему вызывает то, что в законодательстве отсутствует четкое определение критериев наличия угрозы жизни и здоровью ребенка, что позволяет органам опеки действовать достаточно произвольно.

4. К актуальной проблеме можно отнести и следующее положение. Семейный кодекс РФ предусматривает, как верно указывает О.М. Свистунова, «централизованный порядок установления опеки и попечительства над несовершеннолетними, предписывающий использование данной формы в отношении несовершеннолетних детей, только органами опеки и попечительства. Деятельность других юридических и физических лиц по выявлению и устройству детей оставшихся без попечения родителей не допускается» [4, с. 28]. В то же время, согласно ст. 6 п.4 Федерального закона № 48-ФЗ «полномочия органов опеки и попечительства по выявлению лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями или принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, могут осуществлять образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации». Здесь опять существует несоответствие.

5. Проблемным остается вопрос выплаты алиментов, взысканных с родителей, которые лишены родительских прав, что можно объяснить следующим:

– часто запросы органа опеки и попечительства в структурные подразделения Управления федеральной службы судебных приставов о работе по взысканию алиментов остаются без ответов;

– так как многие родители ведут асоциальный образ жизни, не имеют постоянного источника дохода, взыскать с них алименты не представляется возможным;

– судебные приставы не всегда имеют сведения о месте нахождения должников (либо просто скрываются, либо находятся в розыске), что является препятствием для взыскания алиментов;

– иногда сами опекуны, попечители (бабушки, дедушки) сами забирают исполнительные листы, чтобы не обременять алиментными обязательствами своих детей, лишенных родительских прав, что, конечно же, недопустимо, так как нарушаются имущественные права подопечного ребенка.

Чтобы этого не допустить, органы опеки и попечительства должны контролировать данные вопросы. Так, в целях защиты имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые находятся на воспитании в замещающих семьях, контроля за поступлением алиментов на лицевые счета детей, специалистами органа опеки и попечительства администрации Борисоглебского района Воронежской области направляются запросы в структурные подразделения управления Федеральной службы судебных приставов о предоставлении информации о ходе исполнительного производства; о мерах, предпринятых судебными приставами-исполнителями к родителям по взысканию алиментов, а также о сумме задолженности по выплате алиментов.

Судебными приставами Борисоглебского округа в 2019 году за неуплату алиментов 3 чел. привлечены к административной ответственности по ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесено 18 постановлений о временном ограничении на выезд должника из РФ, 18 постановлений об обращении взыскания денежных средств, находящихся в банках и кредитных организациях.

6. Законодательством не указан срок пребывания ребенка под временной опекой, что также можно отнести к очередной проблеме. Так как родители могут сами определять, до каких пор их ребенок будет находиться под опекой, то это обстоятельство предоставляет возможность злоупотребления со стороны недобросовестных родителей.

Итак, к основным проблемам в организации деятельности органов опеки и попечительства можно отнести:

- недостаточное кадровое обеспечение;
- невысокий уровень профессионализма специалистов;

– минимальное количество методических рекомендаций по организации защиты прав детей;

– отсутствие образовательных учреждений, которые бы готовили таких специалистов, а также отсутствие в регионах средств на повышение их квалификации;

– большой объем работы в органах опеки по различным направлениям (выявление и устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, защита личных и имущественных прав детей, подбор кандидатов, желающих принять на воспитание ребенка, утратившего родительское попечение, работа с выпускниками сиротских учреждений и пр.). Эту работу выполняют один или два специалиста по охране детства;

– недостаточный уровень материально-технического обеспечения;

– отсутствие единой нормативной базы по осуществлению деятельности по опеке и попечительству, порядку межмуниципального и межведомственного взаимодействия, контролю за соблюдением законными представителями детей их прав и интересов;

– низкий уровень информационной грамотности населения о профилактике социального сиротства, слабое информирование об имеющихся формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

– очень низкий объем выплат на содержание подопечных и др.

Мы указали некоторые проблемы в вопросах правового регулирования опеки и попечительства, которые необходимо устранить, внося изменения или дополнения в действующее законодательство.

## Литература

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 10-ФЗ. 6 февраля.

2. Об опеке и попечительстве: Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 01.03. 2020) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 35-ФЗ. 1 марта.

3. Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью: Постановление Правительства РФ от 14.02.2013 г. №117 (с изм. от 20.06.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 115-ФЗ. 29 мая.

4. Свистунова О.М. Актуальные проблемы опеки и попечительства в законодательстве Российской Федерации: Сб. ст. по материалам XXV междунар. науч.-практ. конф. «Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия». М.: МЦНО, 2019.

© Бюллетень магистранта 2020 год №3