

Чун Тэ Дя

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы правового регулирования защиты детей, оставшихся без попечения родителей.

Ключевые слова: усыновление, приемная семья, опека, попечительство.

Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает такие формы устройства для детей-сирот, как: опека, усыновление, приемная семья, семейный детский дом, государственные учреждения для детей, нуждающихся в государственной поддержке [1].

Первые четыре формы устройства сирот – это семейные формы, таким образом, очевидно, что им отдается приоритет перед государственными.

Применяемый большинством государств институт усыновления выступает одной из результативных форм устройства несовершеннолетних лиц, которые остались без попечения родителей. Развитие этого данного института демонстрирует разнообразные подходы к представлениям о понятии усыновления, которые влекут основы правовой регламентации правоотношений между усыновляемым и усыновителем.

Высказывается мнение о том, что усыновление представляет собой договор, для которого необходимо согласие определенных лиц [2, с. 62–70]. Усыновление представляет собой договор, но особый, где одним из субъектов является государство, которое санкционирует усыновление. Усыновление представляет собой не только юридический акт, но и длящееся правовое

отношение, начинающееся с момента установления усыновления и продолжается, как правило, на протяжении всей жизни.

В качестве одного из условий установления усыновления выступает то, что усыновление возможно исключительно в интересах ребенка, при этом, особенно следует учитывать данный интерес, когда ребенок усыновляется иностранными гражданами.

В России на законном основании вопросами, касающимися усыновления, могут заниматься следующие субъекты: органы опеки и попечительства; представители исполнительной власти, у которых есть специальные полномочия; иностранные уполномоченные организации, имеющие специальные разрешения от РФ в силу существующих соглашений по усыновлению между странами.

Согласно п. 1 ст. 124 СК РФ усыновление допускается только в отношении несовершеннолетних детей. Возрастное ограничение связано с тем, что целью усыновления является обеспечение семейного воспитания детям и наделение усыновленных и усыновителей родительскими правами и обязанностями. По достижению восемнадцатилетия ребенок не нуждается в семейном воспитании, а родительские права и обязанности в отношении совершеннолетних детей прекращаются. Усыновление ребенка влечет за собой важные правовые последствия не только для него самого, но и для его усыновителей, которые как фактически, так и юридически приобретают статус родителей ребенка.

В правилах передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации содержится исчерпывающий перечень категорий детей, которые могут быть переданы на усыновление [3]. Это дети, единственный родитель или оба родителя которых: умерли или объявлены судом умершими; неизвестны; признаны судом безвестно отсутствующими; признаны судом недееспособными; лишены судом родительских прав; дали в установленном порядке согласие на усыновление; по

причинам, признанным судом неуважительными, не проживают более шести месяцев совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания.

Получается, что любой несовершеннолетний ребенок, проживающий в России, может быть усыновлен, если это не противоречит его интересам. Например, дети, страдающие опасными заболеваниями, которым нужен определенный уход в специализированных центрах.

Следующей формой устройства детей является опека и попечительство. Опека и попечительство было и остается в наибольшей степени распространенной юридической формой устройства детей. В данной форме содержится большой положительный потенциал, который позволяет устроить судьбу нуждающегося в социальной заботе ребенка наилучшим образом, с одной стороны, наиболее приближенным к проживанию в семье, а с другой стороны – обеспечивающим контроль за соблюдением прав и интересов ребенка.

Под опекой понимается оказание, предоставление и осуществление защиты и заботы со стороны физического лица, медицинского и социального учреждения, оказывающих несовершеннолетнему гражданину психическую, моральную, и материально-жизненную поддержку, осуществляя и удовлетворяя при этом его жизненно значимые нужды [4, с. 1801–1805].

Попечительство может быть установлено над гражданами от 14 до 18 лет и гражданами, которые ограничены судом в дееспособности.

Опека может быть установлена над гражданами, которые не достигли 14 лет, а также гражданами, которые признаны недееспособными в результате психической болезни. Для данных граждан органами опеки и попечительства назначается опекун, который выступает в качестве законного представителя подопечного и вправе совершать от его имени и в его интересах все юридически значимые действия.

Следует выделить такие виды опеки, как простая и возмездная. Возмездная опека осуществляется посредством заключения договора. Подвидами возмездной опеки выступают приёмная семья и патронатное

воспитание. Законодательство субъектов РФ вправе устанавливать другие виды опеки.

При безвозмездной опеке (попечительстве) в качестве основания возникновения правоотношений между опекуном (попечителем) и подопечным выступает акт органа опеки и попечительства относительно назначения опекуна либо попечителя [5, с. 102–111].

Следует отметить, что сегодня государство стремится осуществить право граждан на оказание социальной помощи: оптимизируется законодательство, осуществляются новые социальные программы. Институт опеки и попечительства занимает важное место в общественной жизни, выступает в качестве формы осуществления права человека на оказание помощи, который не имеет возможности сам реализовать собственные правовые и жизненные функции, и также применяется в целях воспитания несовершеннолетнего.

Существенное отличие опеки (попечительства) от усыновления состоит в первую очередь в том, что усыновители становятся для ребенка по сути «кровными» родителями, то есть ребенок должен чувствовать себя полноценным членом данной семьи. Поэтому российское законодательство не предусматривает «пробного» усыновления, для эксперимента подойдет ребенок будущим родителям или нет [6, с. 121]. Таким образом, для недопущения «вторичного сиротства», в целях обеспечения возможности адаптации ребенка в новой семье, было бы целесообразно дополнить ст. 125 СК РФ указанием, согласно которому, до момента принятия решения суда об усыновлении, ребенок передается заявителю на определенный срок, например, не менее шести месяцев, под опеку или попечительство. В этом случае опека (попечительство) являлись бы обязательным этапом, который предшествовал процедуре усыновления.

Приемная семья, в Российской Федерации играет немаловажную роль, в устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно статье 152 СК РФ, приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по

договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями, на срок, указанный в этом договоре. Отличием приемной семьи от опеки или попечительства является, то, что приемные родители состоят в договорных отношениях с органом опеки и попечительства, а также получают вознаграждение за выполнение своих обязанностей. Таким образом, приемная семья заменяет пребывание ребенка в детском доме на воспитание в домашней обстановке.

Главными отличительными особенностями приемной семьи от безвозмездной опеки (попечительства) заключаются в следующем: возможность передачи детей в семью, которые не имеют статуса для усыновления; передачи детей в семью изъятых из многодетных семей или детей осужденных родителей; с каждым следующим ребенком, переданным на воспитание в приемную семью, размер вознаграждения приемным родителям увеличивается; производятся доплаты на уход за детьми-инвалидами и детьми с отклонениями в развитии; на содержание приемных детей выплачиваются такие же денежные средства и осуществляются дополнительные гарантии, как и на других подопечных детей; опекун ежегодно отчитывается об использовании и хранении имущества приемных детей; для заключения договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью необходимо наличие соответствующих жилищных условий; в случае оформления ребенка, который проживает в другом районе или городе, договор составляется не двумя, а тремя сторонами; приемная семья подразумевает возможность контакта ребенка с кровными родителями и родственниками [7, с. 14–18].

Контроль за условиями пребывания несовершеннолетних детей, равно как и процедура их помещения в такие учреждения, возложена на органы опеки и попечительства.

Таким образом, формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, имеют различные основания, среди которых судебное решение и договор, но все они направлены на удовлетворение интересов ребенка.

Литература

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Российская газета. 1996. № 17. 27 января.
2. Якушова Е.С. Унификация коллизионных норм в области усыновления // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 7.
3. Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 № 275 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» // Российская газета. 2000. № 72. 13 апреля.
4. Такмазян К.Р. Актуальные проблемы опеки и попечительства // Форум молодых ученых. 2017. № 12 (16).
5. Чекулаев С.С., Шпак А.А. Проблема определения роли органа опеки и попечительства в семейных правоотношениях // Современный юрист. 2018. № 1.
6. Гонгало Б.М. Семейное право. М.: Статут, 2013.
7. Шамраева И.Л. Приемная семья как форма устройства и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей (по законодательству Белгородской области) // Семейное и жилищное право. 2018. № 3.