

**Сухоставская Ирина Владимировна**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Региональное и муниципальное управление

**Анализ уровня социально-экономического развития Сахалинской области**

**Аннотация.** В статье проводится анализ уровня социально-экономического развития региона, рассматриваются основные отрасли экономики.

**Ключевые слова:** отрасль экономики, территория опережающего развития, экономическое развитие региона, Сахалинская область

Сахалинская область – уникальное место в России не только по своему географическому положению. Трудно найти в России такой регион, который за небольшой временной период претерпел такие значительные изменения. Из далекой провинции Сахалинская область превратилась в один из развивающихся субъектов России, где работает крупный российский и иностранный бизнес.

Запасы полезных ископаемых здесь разнообразны и по отдельным видам достаточно велики. Только на Сахалине насчитывается более 50 видов минерального сырья, из которых нефть, газ, каменный и бурый уголь, строительные материалы, торф, пресные подземные воды имеют промышленное значение. Климат способствует развитию сельского хозяйства, въездного туризма. Моря вокруг островов – один из самых богатых водными биологическими ресурсами районов Мирового океана. Здесь есть все – от тихоокеанских лососей до деликатесных крабов и устриц. Щедрая природа создала благоприятные условия для опережающего социально-экономического

развития региона и, что особенно важно, повышения благосостояния жителей [4].

В таблице приведена отраслевая структура экономики Сахалинской области на основе оборота организаций за 2020 год (табл.1).

Таблица 1

**Отраслевая структура экономики Сахалинской области на основе оборота организаций за 2020 год [3]**

<b>Отрасль</b>	<b>Оборот организаций (в млн руб.)</b>	<b>Оборот организаций (в % от общего оборота)</b>
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	42460,6	3,4
Добыча полезных ископаемых	658385,8	53,7
Обрабатывающие производства	40614,2	3,3
Обеспечение электрической энергией, газом и паром	21494,1	1,7
Водоснабжение; водоотведение, сбор и утилизация отходов	2474,1	0,2
Строительство	78649,1	6,4
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств	209900,8	17,1
Транспортировка и хранение	75858,4	6,2
Гостиницы и общественное питание	6875,3	0,5
Информация и связь	9838,3	0,8
Операции с недвижимым имуществом	21134,6	1,7
Профессиональная, научная и техническая деятельность	27480,5	2,2
Административная деятельность	10642,1	0,8
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	694,3	0,05
Образование	1789,4	0,1
Здравоохранение и социальные услуги	16233,2	1,3
Культура, спорт, организация досуга и развлечений	493,2	0,04
Прочие услуги	639,0	0,05
<b>Всего</b>	<b>1627766,5</b>	<b>100</b>

Крупнейшими промышленными центрами области являются Южно-Сахалинск, Холмск, Корсаков и Оха.

Крупные предприятия:

- ОАО «Южно-Сахалинский молочный комбинат»;
- ОАО «Южно-Сахалинский хлебокомбинат имени Кацева»;
- ЗАО «Рыбокомбинат «Островной»;
- ОАО «Сахалинский пищевой комбинат»;
- Судоремонтный завод ЗАО «Сахалинремфлот»;
- ОАО «Холмская жестянобаночная фабрика»;
- ОАО «Холмский хлебокомбинат»;
- База обрабатывающего флота АО «Сахморепродукт»;
- ООО «РН – Сахалинморнефтегаз»;
- ОАО «Поронайский молокозавод».

Также в Сахалинской области специализируется на добыче и переработке рыбы, производстве продукции лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

Ключевую роль в экономике Сахалинской области играет нефтегазовый сектор. На его долю в структуре валового регионального продукта приходится более 65%.

Также в Сахалинской области сельское хозяйство является одной из системообразующих отраслей, обеспечивающая продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий. Сельское хозяйство Сахалинской области специализируется в растениеводстве (производстве картофеля, овощей открытого и защищенного грунта) и животноводстве (производство мяса, молока, яиц). Агропромышленный комплекс имеет долю в ВРП области около 1%, однако, за последние 10 лет отрасль продемонстрировала двукратное увеличение по показателям выпуска продукции в стоимостном выражении. По итогам 2019

года объем валовой продукции, произведенной хозяйствами всех категорий, составил 11,5 млрд. рублей.

Почти 100% производства сельскохозяйственной продукции ориентировано на внутреннего сахалинского потребителя. Экспортный потенциал низок вследствие высоких транспортных расходов и издержек производства, обусловленных территориальной удаленностью и отсутствием необходимой транспортной инфраструктуры.

Пищевая и перерабатывающая промышленность Сахалинской области (кроме рыбоперерабатывающей) представлена мясомолочной, хлебопекарной, кондитерской и пивобезалкогольной отраслями и демонстрирует положительную динамику развития

Сахалинская область находится на перекрестке оживленных торговых путей.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в Сахалинской области в 2019 году составила 4987,6 км, из которых 104 км дороги федерального значения, 1539,8 км – регионального или межмуниципального, 3343,8 км – дороги местного значения и улично-дорожной сети. Сеть автомобильных дорог вытянута вдоль западного и восточного побережий о. Сахалин. В этом направлении протянулись две основные региональные или межмуниципальные автодороги острова. По западному побережью Невельск – Томари – аэропорт Шахтерск (протяженность 330 км), по восточному побережью Южно-Сахалинск – Оха, (протяженность 856 км). Средняя по области плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 27 км на 1 тыс. кв. км. По этому показателю область занимает 71 место в стране. Автомобильный транспорт занимает первое место в отрасли по объемам перевозок пассажиров в Сахалинской области (порядка 95% от числа перевезенных пассажиров ежегодно).

Длина железнодорожных путей в Сахалинской области составляет 836 км. Грузовые железнодорожные перевозки осуществляет Дальневосточная железная дорога – филиал ОАО «РЖД», а пассажирские перевозки – АО

«Пассажирская компания «Сахалин», учредитель компании – ОАО «РЖД». Кроме того, существует учреждение дополнительного образования школьников «Дальневосточная детская железная дорога (Южно-Сахалинск)». На долю железнодорожного транспорта приходится 20% всех внутренних грузовых перевозок области и около 2% пассажирских перевозок.

Основными видами грузов, перевозимых железнодорожным транспортом, являются: уголь (как для тепло-, энергообеспечения населенных пунктов, так и на экспорт), строительные грузы, нефть и нефтепродукты.

В Сахалинской области расположены 8 морских портов (Корсаков, Холмск, Шахтерск, Невельск, Поронайск, Александровск-Сахалинский, Пригородное, Москальво) и 11, входящих в их границы, морских терминалов. Морские порты Холмск и Корсаков являются самыми крупными портами общего пользования в Сахалинской области с круглогодичной навигацией, специализируются на перевалке народнохозяйственных грузов, поступающих для нужд области. В морском порту Холмск круглогодично функционирует паромная переправа Ванино (Хабаровский край) – Холмск (Сахалинская область). Морской порт Пригородное осуществляет отгрузку углеводородов в рамках проекта «Сахалин-2». Транспортная доступность Сахалина и Курильских островов реализуется через регулярное транспортное морское сообщение на линии остров Сахалин (Корсаков) – Курильские острова (Кунашир, Шикотан, Итуруп). На линии круглогодично осуществляются перевозки пассажиров и грузов. Регулярное грузопассажирское транспортное морское сообщение между островами Кунашир и Шикотан осуществляется на самоходных плашкоутах. Регулярное транспортное сообщение с Северо-Курильским городским округом осуществляется с морского порта Петропавловск-Камчатский на грузопассажирском судне. Портовая система Сахалинской области в силу выгодного географического положения региона обладает высоким потенциалом для включения в международные маршруты грузоперевозок с учетом близости крупных перегрузочных портов Азиатско-Тихоокеанского региона (Япония, Республика Корея, Сингапур, Китай,

Гонконг). Основной вид морского сообщения острова с материком – морская железнодорожная переправа Ванино – Холмск, обеспечивает около 75% всего объема завоза грузов на о. Сахалин.

Необходимо использовать выгоды географического положения. Стратегическая задача – сделать Сахалин точкой разворота Северного морского пути. Сегодня по кратчайшему водному маршруту между Европой и Азией перевозят 20 млн т грузов. В ближайшую пятилетку ожидается увеличение грузооборота в четыре-пять раз. Предполагается, что суда будут проходить перегрузку на Сахалине и далее отправляться в страны Юго-Восточной Азии. С транспортной сферой связан и проект логистического технопарка с ежегодным грузооборотом на 36 млн. т. В крупный международный авиационный хаб должен превратиться аэропорт «Южно-Сахалинск». Здесь строится новый аэровокзал.

На островах созданы три территории опережающего социально-экономического развития: «Горный воздух», «Южная» и «Курилы», в Корсаковском и Углегорском районах действует режим «Свободного порта Владивосток». Центром ТОР «Горный воздух» является лучший горнолыжный курорт Дальнего Востока – одноименный спортивно-туристический комплекс на горе Большевик в Южно-Сахалинске. На сегодняшний день там обустроены 20 трасс общей протяженностью 29 км. Из них три освещены, на четырех функционирует система искусственного оснежения. К услугам посетителей работает пять подъемников. Курорт может принимать более 6 тыс. человек в день. Поэтому деятельность резидентов связана в основном с оказанием услуг в сфере туризма, предоставлением мест временного проживания. Планируется, что объем частных инвестиций превысит 22,8 млрд. рублей, планируется создать 1336 новых рабочих мест. Сегодня вложено 11,6 млрд. рублей. 197 жителей области получили работу. Введены в эксплуатацию: спортивный центр «Восток», гибридный отель, торгово-развлекательный центр «Аллея». Основная специализация ТОР «Южная» – растениеводство и животноводство, складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность,

рыболовство и рыбоводство. Плановый объем инвестиций – 20,3 млрд рублей. В рамках ТОР должно появиться более 970 рабочих мест. Фактически вложено 7,9 млрд рублей, созданы 462 рабочих места. Введены в эксплуатацию 4 га современных теплиц, завершается строительство свиноводческого комплекса на 62 тыс. голов и животноводческого комплекса на 3,8 тыс. голов дойного стада. 8,9 млрд. рублей и 1089 рабочих мест – плановые показатели ТОР «Курилы», специализирующейся на добыче и переработке водных биологических ресурсов. Сегодня профинансировано 1,5 млрд рублей, создано 69 рабочих мест. Резидентами «Свободного порта Владивосток» стали 40 компаний. На реализацию проектов планируется направить 21,1 млрд рублей, будет создано 1 778 новых рабочих мест. Сахалинская область добилась изменений к лучшему по многим направлениям. Однако дальнейшее развитие сдерживает низкий уровень развития инженерной, транспортной и энергетической инфраструктуры, человеческого капитала.

В последние годы в области активно развивается жилищное строительство. За период 2015-2019 годы было построено и введено в эксплуатацию более 1,5 млн кв. м жилья. Область является одним из лидеров жилищного строительства в ДФО, ее доля в общем объеме ввода жилья в 2019 году составила 13,8%. Объем ввода жилья на душу населения составил 0,69 кв. м и превысил показатель по России в 1,7 раза. Значительный объем возводимого в Сахалинской области жилья приходится на индивидуальные малоэтажные дома. Объем ввода индивидуального жилищного строительства в 2019 году составил около 160 тыс. кв. м или 130% к 2018 году.

Кроме жилищного строительства в числе приоритетных направлений в области строительства на ближайшие три года – объекты здравоохранения. Планируем ввести в эксплуатацию 11 новых учреждений: с 2019 года начато строительство станции скорой медицинской помощи города Южно-Сахалинска на 200 вызовов в сутки; лечебно- диагностического корпуса ГБУЗ «Консультативно-диагностический центр города Южно-Сахалинска» мощностью 900 посещений в смену; с 2020 года начинается строительство

второго корпуса поликлиники № 4 в г. Южно-Сахалинске на 432 посещения в смену; строительство областной детской больницы в г. Южно-Сахалинске, которая рассчитана на стационар в 300 коек, а сама поликлиника – на 100 посещений в смену; инфекционное отделение на 30 коек центральной районной больницы в г. Корсакове мощностью 300 коек. Из них к вводу в эксплуатацию в 2021 году предусмотрен 1 объект, в 2022 году – 3 объекта. В 2019 году введен в эксплуатацию 1 объект здравоохранения – пристройка к зданию ГБУЗ «Сахалинский областной кожно-венерологический диспансер», общей площадью 147,9 кв. м. В 2019 году на строительство объектов здравоохранения областного региона было направлено более 1,3 млрд рублей бюджетных ассигнований.

В сфере образования предусмотрено строительство 21 учреждения, из них введены в эксплуатацию в 2019 году 5 объектов, в том числе 3 пристройки к средним образовательным учреждениям г. Южно-Сахалинска; 1 – школадетский сад в с. Тунгор городского округа «Охинский» на 90 мест (30 детский сад и 60 – школа) и 1 объект в г. Корсакове по ул. Окружная – средняя общеобразовательная школа на 330 мест. С 2019 года в г. Анива ведется строительство дополнительного здания для средней школы № 1 – корпус спортивного зала, начато строительство школ в г. Макарове и пгт. Смирных на 800 и 910 мест соответственно, ввод которых предусмотрен в 2021–2022 годах. В настоящее время ведется работа по выбору подрядной организации для строительства «под ключ» школы в с. Троицкое Анивского городского округа, вместимостью 1 200 учащихся. В 2019 году на строительство учреждений образования областного региона было направлено более 3,570 млрд рублей бюджетных ассигнований. Всего на строительство объектов образования адресной инвестиционной программой Сахалинской области на 2020–2022 годы предусмотрено более 7,29 млрд рублей бюджетных средств.

Сахалинская область является лидером России по количеству мер социальной поддержки. Всего их насчитывается более 200. В 2019 году на эти цели направлено порядка 15 млрд. рублей.



В области приняты беспрецедентные меры по повышению рождаемости. Введено более 50 мер социальной поддержки для семей с детьми, финансовое обеспечение – 5,9 млрд. рублей.


По темпам снижения бедности регион занимает лидирующую позицию в стране. В 2019 году свое материальное положение улучшили 25 тыс. человек. Доля бедных сократилась с 9,7 до 4,3%. Что, на наш взгляд, особенно важно – за счет установления ряда доплат вывели из-за черты бедности островных пенсионеров. Теперь все они получают не менее 15 тыс. рублей в месяц.

Одной из мер, направленных на закрепление населения в регионе, является увеличение темпов роста жилищного строительства. В 2019 году при плане 300 тыс. кв. м введено в эксплуатацию 332 тыс. кв. м. Это на 25% больше, чем в 2018 году.

В сравнительном аспекте перспективы социально-экономического развития Сахалинской области весьма проблемные. По прогнозам в ближайшие пять лет экономика, например, Чукотки вырастет почти в полтора раза, а экономика Сахалина сократится в предстоящие пять лет на 14,6%, или на 3,1% в среднем за год, а еще в девяти российских регионах среднегодовой рост будет минимальным – не более 1,5%. Это следует из прогноза социально-экономического развития России на 2020–2022 годы [1].

Сахалинская область с населением 490 тыс. человек – единственный регион, в котором Минэкономразвития прогнозирует отрицательную динамику ВРП в течение всего прогнозного периода, то есть до 2024 года.

Данная ситуация связана с тем, что Сахалинская область и ее финансовая стабильность, во многом определяется ситуацией в нефтегазовом секторе.

 В 2019 году рост ВРП Сахалинской области составил 4,9%, а добыча полезных ископаемых выросла на 5%. Она обеспечивает почти 64% сахалинской экономики. Однако, как следует из оценок Минэкономразвития, добыча нефти на проектах «Сахалин-1» и «Сахалин-2» к 2024 году снизится почти на 33% относительно 2019 года, до 11 млн т, а добыча газа – на 9%, до 18,1 млрд куб. м. До 2019 года 75% доходов от налога на прибыль проекта

«Сахалин-2» поступало в бюджет региона, 25% – в федеральный бюджет. Минфин предлагал перераспределить доходы зеркально, отправляя 75% в федеральный бюджет, чтобы направлять эти средства на проекты по всему Дальнему Востоку. В итоге переговоров региональные и федеральные власти пришли к компромиссу, и теперь налог на прибыль распределяется поровну между региональным и федеральным бюджетами [2].

В целом снижение ВРП связано с тем, что имеет место сокращение объемов производства в нефтегазовом секторе на острове. Главные нефтегазовые проекты в регионе – это «Сахалин-1» и «Сахалин-2». В рамках проекта «Сахалин-1» сокращение добычи носит плановый характер и обусловлено планом освоения. «Там полка уже достигнута, они вышли на свой прогнозный потолок. Что касается новых проектов («Сахалин-4», «Сахалин-5»), там ситуация оказалась тяжелее, и пока не ясно, когда можно будет рассчитывать на новые перспективные проекты.

### Литература

1. Прогноз социально-экономического развития Сахалинской области на 2021-2023 годы [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://openbudget.sakhminfin.ru/Menu/Page/585> (дата обращения: 09.06.2021).

2. Программа «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области» (с изменениями на 29 декабря 2020 года) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446180734> (дата обращения: 09.06.2021).

3. Сахалинская область. Основные показатели [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://openbudget.sakhminfin.ru/Menu/Page/273> (дата обращения: 09.06.2021).

4. Сахалинский центр развития предпринимательства [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://cpp65-sakhalin.ru/> (дата обращения: 09.06.2021).

© Бюллетень магистранта 2021 год № 3