

**Сухоставская Ирина Владимировна**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Региональное и муниципальное управление

### **Определение уровня финансовой устойчивости Сахалинской области**

**Аннотация.** В статье автор определяет уровень финансовой устойчивости Сахалинской области.

**Ключевые слова:** финансовая устойчивость, бюджет региона, экономическое развитие региона.

В условиях повышения роли регионов в системе социально-экономического развития России усиливается ответственность местных органов власти за результаты их финансовой деятельности и возникает необходимость в разработке и использовании научно обоснованной методики анализа финансовой устойчивости местных бюджетов. Это связано с реализацией механизма регулирования межбюджетных отношений, а именно выбором инструментов регулирования и прогнозированием показателей бюджета.

Бюджет Сахалинской области входит в состав Бюджетной системы Российской Федерации и представлен областным бюджетом, бюджетами городских округов и бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области. Совокупность областного бюджета и бюджетов городских округов образуют консолидированный бюджет Сахалинской области. Бюджет территориального фонда ОМС не входит в состав консолидированного бюджета региона, формируется за счет поступлений из областного бюджета Сахалинской области и Федерального бюджета РФ. Фондом обеспечивается оказание бесплатной медицинской

помощи в рамках программы обязательного медицинского страхования на территории Сахалинской области.

Областной и местные бюджеты формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Распределение доходов между бюджетами регулируется налоговым и бюджетным законодательством.

Например, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, налог на прибыль организаций (по ставке 17 %), налог на имущество организаций, транспортный налог, налог по УСН зачисляются в полном объеме в областной бюджет, а налог на имущество физических лиц, земельный налог, единый налог на вмененный доход (ЕНВД) и ряд других полностью поступают в местные бюджеты. Доходы от некоторых налогов, например, НДФЛ, зачисляются и в областной и в местные бюджеты. Пропорции зачисления установлены Бюджетным кодексом и называются нормативами [3].

В Сахалинской области, по инициативе областного правительства, часть доходов, подлежащих зачислению по Бюджетному кодексу в областной бюджет, передана в местные бюджеты. С областного на местный уровень в полном объеме передан транспортный налог, налог взимаемый по УСН, 30% норматива по налогу на имущество организацией. Дополнительно передано 10% доходов от акцизов на нефтепродукты и 5% от налога на доходы физических лиц. Данные меры приняты с целью укрепления доходов местных бюджетов.

Следует сказать, что обеспечение устойчивого развития местного самоуправления определяется способностью местных бюджетов финансировать соответствующие потребности. От бюджетной обеспеченности административно-территориальной единицы зависит степень выполнения финансовых обязательств в части образования, здравоохранения, выполнения поручений центральных органов власти, реализация региональных социально-экономических программ, направленных на поддержку отдельных категорий граждан и создание благоприятных условий жизни для населения

Анализ динамики основных показателей бюджета Сахалинской области показывает, что в данной сфере происходят негативные изменения (табл. 1).

Таблица 1

**Показатели бюджета Сахалинской области в 2019-2021 (план) годах  
(млн. руб.) (составлено по данным [4])**

Областной бюджет	2019	2020	2021	Динамика 2021 к 2019		Динамика 2021 к 2020	
Доходы	183296,5	162676,6	109280,8	59,5	-73984,7	67%	-53395,9
Расходы, всего	182767,7	166344,3	129508,4	77,7	-53259,3	78%	-36836,0
Дефицит (-), профицит (+)	528,8	-3667,7	-20227,7	+ 39,2 раза	+ 20756,4	↑ 5,5 <sup>В</sup>	-15559,9

Как видно из данных, приведенных в таблице 1 в 2020 году по отношению к 2019 году, темпы роста доходов Сахалинской области снизились на 67,0 %, при этом темпы роста расходов увеличились на 78,0 %, а дефицит бюджета вырос в 5,5 раза. В 2021 году, как запланировано, данные негативные тенденции будут нарастать, темпы роста доходов по сравнению с 2019 годом снизятся на 59,5 %, расходов – на 77,7 %, дефицит возрастет в 39,0 раз. Также в 2021 году по сравнению с 2020 годом темпы роста снизятся до 67,0 %, расходов на 77,7 %, дефицит бюджета возрастет в 5,6 раза (рис. 1).

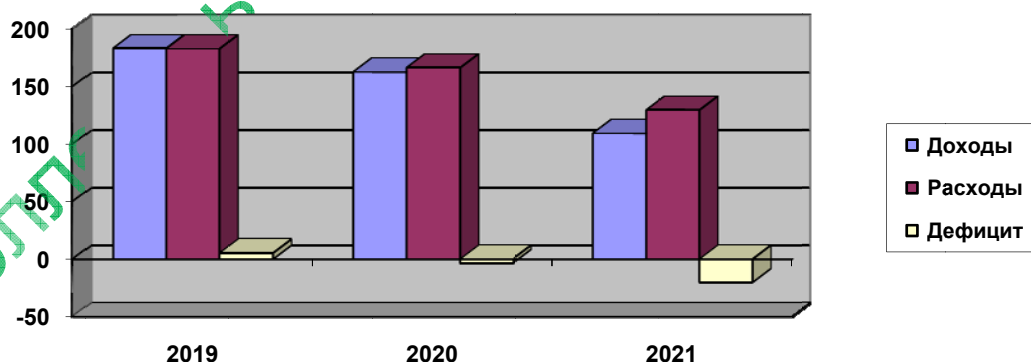


Рис. 1. Показатели бюджета Сахалинской области в 2019-2020 году, млрд. руб.

Обращает на себя внимание то, что в 2021 году доходы областного бюджета прогнозируются в объеме 109,3 млрд. рублей. По сравнению с первоначальным бюджетом на 2020 год объем доходов уменьшается на 53,4

млрд. рублей или на 33%. Основное уменьшение прогнозируется по налоговым и неналоговым доходам вследствие сокращения поступлений по доходам, уплачиваемым в рамках соглашений о разделе продукции по проектам «Сахалин-1» и «Сахалин-2», и обусловлено снижением цен на нефть и сокращением объема добычи нефти. Расходы областного бюджета на 2021 год составят 129,5 млрд. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета являются привлекаемые кредиты и остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета.

При этом обращает на себя внимание тот факт, что бюджет Сахалинской области теряет свою социальную направленность. В области происходит снижение и объемов исполнения социальных обязательств, при росте затрат на содержание аппарата управления.

Основная проблема финансовой системы Сахалинской области, как следует из анализа ее бюджета заключается в том, что в последние два года бюджет является дефицитным, при этом дефицит бюджета существенно возрастает. Данная ситуация самым негативным образом влияет на финансовую систему области и финансовую устойчивость региона.

Далее, в соответствии с данными о поступлениях доходов в бюджет Сахалинской области, мы можем рассчитать уровень финансовой устойчивости региона ( $Y_{\text{фy}}$ ) по формуле:

$$Y_{\text{фy}2019} = D_c / D \quad (1),$$

где

$D_c$  – собственные доходы, (млрд. руб.)

$D$  – общий обмен доходов бюджета, (млрд. руб.)

Согласно выполнению принципа сбалансированности, исходя из которого полномочия на осуществление расходов бюджета должны соответствовать объему поступлений в бюджет на соответствующий бюджетный период, данный коэффициент показывает способность бюджета области покрывать расходную часть за счет собственных (неналоговых) доходов [1].

При этом собственные доходы бюджета Сахалинской области мы вычисляем по формуле:

$$D_c = D - P_d \quad (2),$$

где

$P_d$  – регулирующие доходы, (млрд. руб.)

$$D_{c2019} = 183,2 \text{ млрд. руб.} - 156,3 \text{ млрд. руб.} = 26,9 \text{ млрд. руб.}$$

$$D_{c2020} = 162,6 \text{ млрд. руб.} - 128,0 \text{ млрд. руб.} = 34,6 \text{ млрд. руб.}$$

$$D_{c2021} = 109,2 \text{ млрд. руб.} - 105,5 \text{ млрд. руб.} = 3,7 \text{ млрд. руб.}$$

Как видно из приведенных расчетов в рассматриваемом периоде в Сахалинской области происходит резкое снижение собственных доходов, падение составляет 7,2 раза (рис. 2). Данное падение собственных доходов связано с пандемией и карантинными мерами, что также негативно воздействует на финансовую устойчивость области.

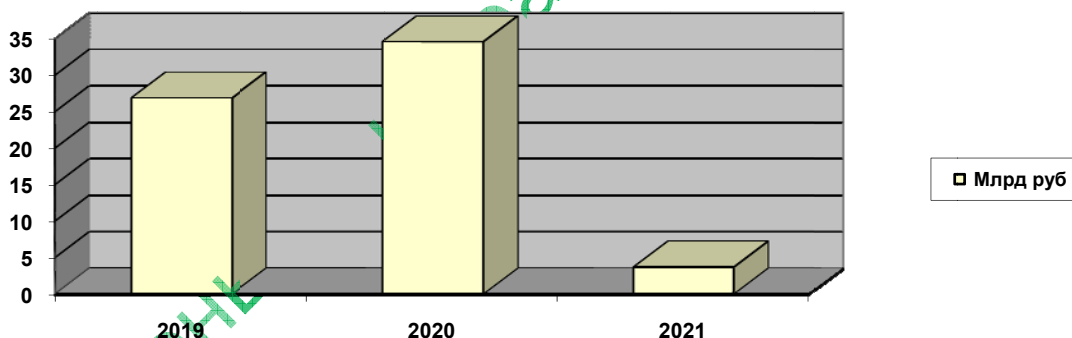


Рис. 2 Динамика собственных доходов Сахалинской области (млрд. руб.).

Далее проведен расчет финансовой устойчивости Сахалинской области в 2019 – 2021 годах:

$$U_{fy2019} = 26,9 \text{ млрд. руб.} / 183,2 \text{ млрд. руб.} = 0,1$$

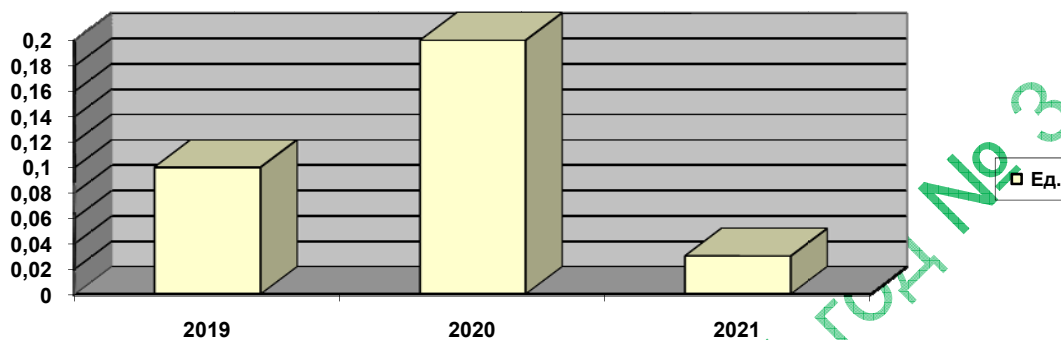
$$U_{fy2020} = 34,6 \text{ млрд. руб.} / 162,6 \text{ млрд. руб.} = 0,2$$

$$U_{fy2021} = 3,7 \text{ млрд. руб.} / 109,2 \text{ млрд. руб.} = 0,03$$

Как видно из приведенных расчетов финансовая устойчивость Сахалинской области с точки зрения получения собственных доходов существенно снижается (рис. 3). При этом можно говорить о том, что согласно

методике расчета в процентном соотношении полученные результаты выглядят следующим образом: 10.0% – 2019 год; 20.0% – 2020 год; 3.0% – 2021 год.

Приведенные расчеты позволяют говорить о кризисном состоянии финансовой системы Сахалинской области.



**Рис. 3.** Динамика показателей финансовой устойчивости Сахалинской области по уровню собственных доходов, (ед.).

Таким образом, мы можем говорить о том, что в настоящее время Сахалинской области не в состоянии покрывать свои расходы, используя для этого свои собственные средства. Далее рассчитаем показатели финансовой устойчивости Сахалинской области по показателю «регулирующие доходы» ( $Y_{фур}$ ) по формуле:

$$Y_{фур} = P_d / Д \quad (3)$$

Согласно выполнению принципа сбалансированности, согласно которому полномочия на осуществление расходов бюджета должны соответствовать объему поступлений в бюджет на соответствующий бюджетный период, данный коэффициент показывает способность бюджета области покрывать расходную часть за счет налоговых поступлений [1].

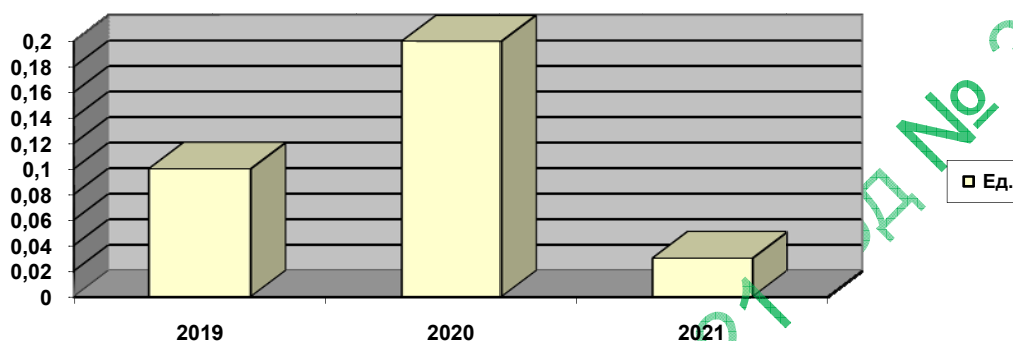
$$Y_{фур2019} = 156,3 \text{ млрд. руб.} / 183,2 \text{ млрд. руб.} = 0,8$$

$$Y_{фур2020} = 128,0 \text{ млрд. руб.} / 162,6 \text{ млрд. руб.} = 0,7$$

$$Y_{фур2021} = 105,5 \text{ млрд. руб.} / 109,2 \text{ млрд. руб.} = 0,9$$

Как видно из приведенных расчетов финансовая устойчивость Сахалинской области с точки зрения получения регулирующих доходов находится на относительно стабильном уровне существенно снижается (рис. 4).

При этом можно говорить о том, что согласно методике расчетов, в процентном соотношении полученные результаты выглядят следующим образом: 8.0% – 2019 год; 7.0% – 2020 год; 9.0% – 2021 год. Приведенные расчеты также позволяют говорить о кризисном состоянии финансовой системы Сахалинской области.



**Рис. 4.** Динамика показателей финансовой устойчивости Сахалинской области по уровню регулирующих доходов, (ед.).

Далее рассмотрим показатель, характеризующий соотношение общих доходов Сахалинской области ко всему объему расходов ( $Y_{\text{фудр}}$ ), рассчитаем данный показатель по формуле

$$Y_{\text{фудр}} = O_p / O_d \quad (4),$$

где

$O_p$  – объем расходов, (млрд. руб.)

$O_d$  – объем доходов, (млрд. руб.)

Показатель  $Y_{\text{фудр}} < 1$  говорит о том, что область в состоянии обеспечивать свою социально – экономическую политику за счет имеющихся финансовых ресурсов. показатель  $Y_{\text{фудр}} < 1$  говорит о том, что область испытывает затруднения в обеспечении своей социально – экономической политики за счет имеющихся финансовых ресурсов:

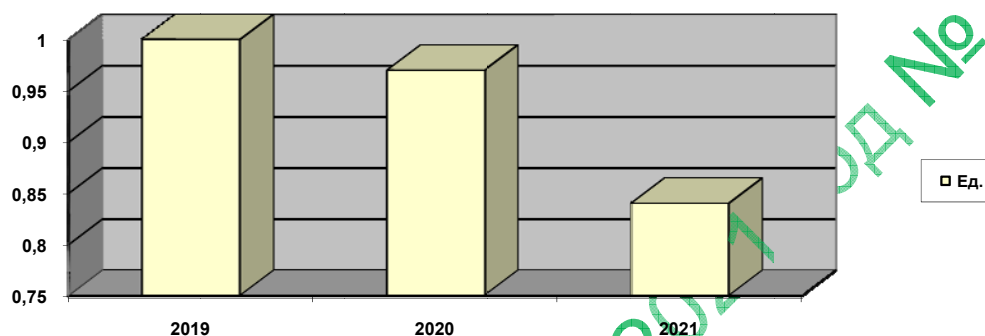
$$Y_{\text{фудр}2019} = 183,2 \text{ млрд. руб.} / 182,7 \text{ млрд. руб.} = 1,002$$

$$Y_{\text{фудр}2020} = 162,6 \text{ млрд. руб.} / 166,3 \text{ млрд. руб.} = 0,97$$

$$Y_{\text{фудр}2021} = 109,2 \text{ млрд. руб.} / 129,5 \text{ млрд. руб.} = 0,84$$



Проведенные расчеты показывают, что сбалансированным бюджет Сахалинской области был в 2019 году, после этого финансовая стабильность региона начала снижаться, показатели бюджета ухудшаться (рис. 5), фактически Сахалинская область в настоящее время не может в полной мере исполнять свои социально – экономические обязательства, реализовывать программы развития за счет средств областного бюджета.



**Рис. 5.** Динамика соотношения общих подходов Сахалинской области ко всему объему расходов, (ед.).

При этом обращает на себя внимание то, что снижение данного показателя планируется и в текущем 2021 году, что говорит о том, что Сахалинская область в текущем периоде будет испытывать дефицит финансовых ресурсов. Следует сказать, что дестабилизация фактора финансовой устойчивости доходной базы зависит от превышения темпов роста текущих расходов над темпами роста собственных доходных возможностей территорий.

Так, в Сахалинской области соотношение изменения объемов текущих расходов превысило изменение налоговых и неналоговых доходов. Значительное превышение темпов роста этих расходов над объемом собственных доходов приводит к ухудшению финансовой устойчивости доходной базы территориальных бюджетов в результате разбалансировки доходных возможностей и необходимости выполнения первоочередных расходных обязательств.



В целом проведенное исследование позволяет говорить о том, что в настоящее время Сахалинская область находится в сложном финансовом состоянии, финансовое положение области неустойчивое, что требует соответствующих мер по исправлению данной ситуации. В настоящее время в Сахалинской области необходимо разрабатывать стратегию устойчивого развития (наращивание бюджетных возможностей), которая предусматривает активизацию работы органов местного самоуправления по расширению налоговых и неналоговых источников формирования доходной части бюджета за счет выявления резервов и использования альтернативных источников формирования финансовых ресурсов органов власти.

Финансовая устойчивость Сахалинской области свидетельствует о некоторых проблемах с финансированием расходов за счет собственных источников, поэтому в регионе возникает потребность в привлечении дополнительных ресурсов, которые перечисляются на долгосрочной основе, в перспективе позволит стабилизировать его состояние и обеспечить динамичное развитие.

Также необходимо разрабатывать стратегию стабильного развития (наращивание бюджетных возможностей), которая предусматривает активизацию работы органов местного самоуправления по расширению налоговых и неналоговых источников формирования доходной части бюджета за счет выявления резервов и использования альтернативных источников формирования финансовых ресурсов органов местной власти

В целом можно сказать о том, что анализ финансовой устойчивости бюджета области является методом регулирования межбюджетных отношений, предоставляет информацию об эффективности местного управления, уровня финансовой самостоятельности от государственной власти, достаточности средств для осуществления возложенных на них функций и обязательств. С целью разработки и реализации сбалансированного бюджетного регулирования в течение определенного временного интервала бюджетная политика должна определяться с учетом, с одной стороны, цикличности экономического

развития, с другой – состояния государственных финансов и запаса устойчивости бюджетной системы, существенное уменьшение которой может привести к осложнению проведения эффективного бюджетного регулирования для положительного влияния на экономический рост [2].

Составление регулирующих целей бюджетной политики позволяет достичь соответствующего сбалансирования процесса перераспределения финансовых ресурсов в обществе, уровня удовлетворения потребностей населения. Необходимо обеспечение преобразования финансового механизма в эффективное средство реализации социально-экономической политики страны и административно-территориальных единиц. Важными задачами в условиях трансформационных преобразований становится проведение эффективной бюджетной политики, повышение уровня прозрачности бюджетного процесса.

#### Литература

1. Закон Сахалинской области от 23.12.2020 № 94-№ 30 на «Об областном бюджете Сахалинской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rg.ru/2020/12/26/sahalin-zakon94-reg-dok.html> (дата обращения: 09.06.2021).

2. Глушкова В.Г. Федеральные округа России. Региональная экономика (для бакалавров) / Под ред. Е.Е. Плисецкий. М.: КноРус, 2018.

3. Касторнова Ж.С. Обзор методик оценки эффективности проектов государственно-частного партнерства в России и за рубежом // Вектор экономики. 2016. № 1.

4. Прогноз социально-экономического развития Сахалинской области на 2021-2023 годы [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://openbudget.sakhminfin.ru/Menu/Page/585> (дата обращения: 09.06.2021).