

Максина Альбина Александровна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

Формирование транснациональных корпораций с государственным участием как метод контроля со стороны государства

Аннотация. Статья посвящена актуальной теме становления современных российских транснациональных корпораций с государственным участием (ТНК с ГУ). В данной работе раскрывается процесс влияния сложившихся исторических условий на формирование ТНК и их дальнейшее развитие в РФ. Рассмотрены формы взаимодействия государства и ТНК.

Ключевые слова: транснационализация, миноритарные доли, транснациональная корпорация с государственным участием, интервенционизм.

В результате экономических преобразований в экономике после завершения второй мировой войны сформировались благоприятные условия для участия государственного капитала в деятельности транснациональных корпораций. В современном мире, в условиях быстрой глобализации производства термин транснациональной корпорации претерпел определенные изменения и получил развитие и детализацию, чаще используются такие понятия как «многонациональная корпорация (МНК)» или «транснационализация» и «транснациональная корпорация (ТНК)».

Выделяют два фактора, которые непосредственно создают условия для возникновения государственных ТНК. Первый – экономический, который основан на урегулировании провалов рынка (Это ситуация, когда рынки не могут самостоятельно справиться с распределением товаров и ресурсов, поэтому зачастую государство, можно сказать, вынуждено вмешаться в

деятельность фирм для урегулирования и повышения благосостояния. Для этого государство может применять различные инструменты воздействия: ввести дополнительные налоги, ограничивать те или иные действия компаний или начать самостоятельно производить товары, что часто приводит к созданию ТНК с ГУ). Второй фактор – политический, основан на идеологии государственного режима и политической стратегии установленной в отношении частной собственности (коммунизм, национализм или социализм).

Исторически государственные компании воспринимаются как фирмы, созданные на основе государственного капитала, управляемые политиками в целях общественного блага. Примером таких государственных компаний являются российские ТНК «Роснефть», «Газпром», «Ростелеком», «Русгидро» и т. д. Однако все эти ТНК с ГУ обычно интернационализировались благодаря экспорту энергоресурсов или сырья, чтобы обеспечить свое правительство иностранной валютой.

Интернационализация экономики в России началась одновременно с распадом Советского Союза в начале 1990-х годов. Надо отметить, что до распада СССР компании, следуя идеологии коммунизма, были полностью государственными, но с приходом капиталистических идей и распадом СССР все бывшие союзные республики начали перестраиваться на рыночную экономику. Но так как многие компании, будучи сформированными, еще в СССР имели под собой обширную территорию филиалов в союзных республиках и их активы были разбросаны по всей территории, при изменении государственного устройства многие компании стали транснациональными автоматически. Ярким примером служит крупнейшая компания «Газпром», которая смогла сохранить активы, разбросанные на территории бывших советских стран и стран, входивших в социалистический блок в Восточной Европе.

Огромную роль в развитии ТНК сыграл появившийся в начале 1990-х годов институт, получивший название финансово-промышленных групп (ФПГ). В тот период в России был введен закон, который способствовал дальнейшему

развитию ТНК, в том числе с государственным участием (Указ Президента РФ от 5 декабря 1993 г. «Положение о финансово-промышленных группах и порядке их создания») [3].

В России для ТНК были свойственны два основных правила их образования:

1) национальные компании в России образовывались изначально достаточно крупными, с существенными запасами ресурсов для интернационализации;

2) российские транснациональные компании сформировались при поддержке иностранных инвесторов, в большей части из стран СНГ.

Зачастую правительство приватизировало контрольную долю активов или сохраняло миноритарные доли владения с так называемыми «золотыми акциями», когда государству может принадлежать только одна акция, но она дает право вето на основные стратегические решения [2]. Слияние частного капитала и государственных инвестиций породило новый вид компаний, которые представляют некие гибриды, охватывающие местные и зарубежные рынки. С позиции правительства такие компании рассматриваются как метод для осуществления внешней политики на мировой арене наряду с обычными социально-экономическими целями.

ТНК с ГУ в России разделяются на основании трех критериев: первый – это юридический статус компании (существуют государственные органы, которые представляются как фирмы, но юридически не отделены от государства и имеют государственный бюджет. Также существуют государственные структуры, которые юридически являются отдельными компаниями со своим собственным бюджетом).

Второй – касается формы осуществления контроля со стороны государства: напрямую через доли владения в компаниях или косвенно, с помощью контроля через государственные органы.

Третий – это доля государственной собственности в организационных структурах, согласно чему их логично разделить на три вида:

- 1) полностью принадлежащие государству;
- 2) когда у правительства контрольный пакет акций, т. е. оно мажоритарный акционер;
- 3) когда у государства миноритарное владение.

Важным фактором, определяющим становление ТНКсГУ, стало быстрое развитие научно-технологического прогресса, внедрение инноваций и информационно-коммуникационных технологий в деятельности всех компаний, вне зависимости от отрасли и формы собственности. Более того, именно ТНКсГУ будут более сосредоточены на достижении высоких показателей производительности, потому что посредники государства обязаны получать прибыль от своих инвестиций, что доказывает их эффективность в управлении государственными активами [2].

Степень влияния правительства на принимаемые ТНК решения зависит не только от доли владения в процентном соотношении. Политические и экономические условия в странах базирования, как, например, степень либеральной политики свободного рынка или наоборот, интервенционизм государства во всех сферах деятельности, влияет на отношения между государством и ТНК. Важным аспектом в участии государства в ТНК является уровень развития страны. Согласно исследованиям ЮНКТАД, чем более развита страна, тем меньше там существует ТНКсГУ и государственных компаний.

В РФ государство является основным крупным держателем акций на фондовом рынке. Индекс компаний на Московской Бирже, в которых доля государственного участия достигает 50%, является достаточно существенным показателем, по сравнению с аналогичными ТНК из развитых стран. Например, в крупнейшей ТНК с ГУ Volkswagen Group, процент государственного владения составляет 32% [5].

В мировой экономике ТНК с государственным участием более широко представлены в сфере страховых, финансовых, коммунальных услуг (электричество, вода, газ), в промышленности – 23%, в транспорте (около 70%)

а в первичном секторе – 7% [4]. В РФ сферой деятельности ТНК с ГУ является добыча полезных ископаемых (энергоресурсов) – 36,4%, металлургия – 22%, финансы – 18%, энергетика – 9% и другие отрасли – примерно 14,6% [4].

Система владения акциями, принадлежащими российскому государству, достаточно децентрализована, поскольку номинальными владельцами акций, которые принадлежат государству, являются Федеральное агентство по управлению государственным имуществом («Росимущество»), подведомственное Правительству РФ, Центральный Банк. Также государство владеет компаниями через различные субъекты РФ и муниципальные органы. Например, у ПАО «Газпром», который занимает высокие позиции в рейтинге среди других ТНК с государственным участием, 38 % акций находится в руках Росимущества и контролируемым им организациям. Роснефтегаз (11%) и Росгазификация (1%). Таким образом, общий пакет акций государства составляет несколько более 50%, а у компании АЛРОСА, которая в рейтинге на 1327 месте совокупная доля государственного контроля составляет 66%. Из них 33% акций ПАО принадлежит Росимуществу, 25% приходится на Министерство имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) и 8% на администрации районов этой же Республики [1].

Для России, преследующей цель усиления собственного влияния на международных рынках, необходимо вести осознанную и грамотную внутреннюю и внешнюю политику по развитию отечественных корпораций, выходу их на мировой уровень. Существование и рост российских ТНК – важнейшая задача государства с точки зрения как экономики, так и политики.

Литература

1. Годовой отчет АЛРОСА за 2018 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.alrosa.ru/> (дата обращения: 29.05.2022).
2. Крецу О. Роль ТНК с государственным участием в повышении конкурентоспособности страны в глобальной экономике: Дис. ... канд. эконом. наук. М.: МГИМО МИД РФ, 2020.

3. Кузнецов А.В. Интернационализация российской экономики: инвестиционный аспект. М: ООО «КомКнига», 2007.

4. Forbes Global 2000 – The World’s Largest Public Companies, 2019 [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.Forbes.com/global2000/list/#header:country_country:Russia (дата обращения: 29.05.2022).

5. World Investment Report 2019: special economic zones / UNCTAD, UN, New York, Geneva [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2019_en.pdf (дата обращения: 29.05.2022).

© Бюллетень магистранта 2022 год №3