

Селемнева Надежда Михайловна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление

**Особенности управления государственной собственностью
Пензенской области**

Аннотация. Статья посвящена анализу вопросов управления государственным имуществом в субъектах РФ (на примере Пензенской области). В ней раскрыты особенности организации управления, проанализированы результаты управления, а также выявлены проблемы в этой области и выработаны основные предложения по повышению эффективности управления.

Ключевые слова: государственная собственность, государственные предприятия и учреждения, владение, пользование, распоряжение, органы государственной власти, федеральная собственность.

Государственная собственность играет важную роль в современной национальной экономике, хотя и не превалирует над объектами частной собственности. Данную собственность можно рассматривать как основу принципа единого экономического пространства, поскольку благодаря ее существованию обеспечивается комплексное развитие экономики. Частный сектор, как правило, неохотно внедряется в капиталоемкие отрасли, где значительно отсрочена отдача от вложений, поэтому государственная собственность для таких отраслей является наиболее характерной.

Наконец, по мнению некоторых ученых, «в силу сосредоточения государственной собственности в военно-промышленном комплексе и других

стратегических отраслях экономики, она во многом обеспечивает национальную безопасность государства» [10, с. 9].

Обеспечение единства экономической политики государства является в современных условиях основной целью управления государственной собственностью, поэтому важнейшей задачей такого управления является, не увеличение количества ее объектов, а равномерное развитие всех отраслей и обеспечение экономического роста.

Учеными подчеркивается также особое значение вопросов организации контроля и повышения эффективности управления данной собственностью [8, с. 28]. В конечном итоге, эффективность использования государственной собственности субъектами РФ, а также вопросов действенного управления собственностью являются факторами, от которых во многом зависит качество жизни населения [7, с. 523].

Рассмотрим подробнее организацию управления госсобственностью в Пензенской области посредством анализа результатов управления и мер по обеспечению эффективного использования данной собственности.

Как отмечено в Законе «Об управлении государственной собственностью Пензенской области» от 8 июля 2002 г. № 375-ЗПО, «основной задачей процесса управления является обеспечение полного учета и вовлечение в оборот объектов государственной собственности Пензенской области; построение системы управления собственностью и создание на территории Пензенской области эффективного механизма управления объектами государственной собственности по отраслевому и территориальному принципу, а также осуществление контроля за ее использованием» [1].

С целью формирования системы контроля в сфере управления государственной собственностью Пензенской области были разработаны требования к оценке эффективности деятельности Правительства Пензенской области в данной сфере, в том числе по использованию объектов собственности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями и хозяйственными обществами, пакеты акций (доли) которых

находятся в государственной собственности. Данные требования нашли отражение в положениях закона «Об управлении государственной собственностью Пензенской области» от 8 июля 2002 г. № 375-ЗПО.

Проанализируем результаты управления государственной собственностью Пензенской области за 2020 год.

По состоянию на январь 2021 г. в Реестре государственного имущества Пензенской области учтены 4 783 объекта недвижимости, а также 276 юридических лиц, в том числе: 2 государственных унитарных предприятия Пензенской области; 274 государственных учреждения и органов власти, из них: 61 автономное учреждение, 120 бюджетных учреждений, 84 казенных учреждения и органов власти.

Департаментом государственного имущества Пензенской области ведется работа, направленная на продажу непрофильных активов, не используемых в уставной деятельности государственных предприятий и хозяйственных обществ, пакет акций (доля участия) которых находится в собственности Пензенской области. Для этого приняты программы отчуждения непрофильных активов. Общий доход от приватизации государственного имущества составил в 2020 году 83,1 млн. рублей, по сравнению с 2019 г. (41,8 млн. руб.) он увеличился более чем в два раза. Реализация данных объектов является экономически выгодной, так как полученные денежные средства увеличивают доходность организации и будут использованы на осуществление их уставной деятельности.

Доходы бюджета Пензенской области от аренды государственного имущества за 2020 г. составили 11,4 млн. рублей, что составляет 80% к аналогичному периоду прошлого года [2]. Наибольшую часть доходов бюджета Пензенской области от сдачи в аренду государственного имущества составляют доходы от аренды бизнес-инкубаторов и технопарка, поэтому более 300 договоров аренды было заключено на этих объектах. Указанные договоры также обеспечивают серьезную имущественную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следует отметить, что снижение доходов от аренды в 2020 г. обусловлено принятием антикризисных мер поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в связи с мероприятиями по нераспространению коронавирусной инфекции.

Было принято решение о полном освобождении от арендной платы в период режима повышенной готовности на территории Пензенской области и отсрочке арендных платежей в 2020 году. В целях дальнейшей поддержки арендаторов государственного имущества Правительством Пензенской области также решено в 2021 году не индексировать ставки арендной платы за пользование государственным имуществом. Вместе с тем, в 2020 г. предпринимались меры по взысканию уже существующих долгов: так, из суммы задолженности по аренде государственного имущества в 1,5 млн. рублей, 1,34 млн. рублей составляет сумма, взысканная в судебном порядке.

В рамках исполнения дорожной карты по реализации целевой модели «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, завершается работа по внесению в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах муниципальных образований Пензенской области, закреплены границы между Пензенской и Саратовской областями, Пензенской и Рязанской областью. По состоянию на ноябрь 2020 г. внесены в ЕГРН сведения о границах 140 муниципальных образований из 317 (56%).

По результатам проведенной ранее кадастровой оценки земельных участков категории «Земли населенных пунктов» произошло увеличение налогооблагаемой базы на 70 млрд. рублей, что в свою очередь может увеличить поступления в бюджет от использования земельных участков в 2021 году.

Земельный фонд Пензенской области по состоянию на январь 2021 г. составляет 65908,8 гектара. В консолидированный бюджет Пензенской области за 2020 г. поступило доходов от аренды земельных участков в размере 558890

тыс. рублей (за 2019 г. – 566781 тыс. рублей). Снижение доходов от арендной платы обусловлено принятием мер поддержки предпринимателей в условиях пандемии.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся на территории Пензенской области, составили 285 004 тыс. рублей (в 2019 г. – 299736 тыс. руб.). Доходы от земельного налога составляют 789,3 млн. рублей (в 2019 г. – 812,0 млн. рублей). Снижение произошло в связи с продлением сроков внесения платежей.

Важное место в структуре доходов занимают доходы от использования земель сельскохозяйственного назначения. На сегодняшний день значительное количество пахотных земель не используются по целевому назначению, являются заброшенными, а возврат в оборот данных угодий является приоритетным направлением для регионов России, в том числе и Пензенской области. Следует также учитывать, что увеличение объемов вовлечения неиспользуемых земель в оборот, обеспечивает рост объемов производства сельскохозяйственной продукции, и укрепление положения Пензенской области на аграрном рынке [4, с. 64].

Положительным примером государственно-частного партнерства в этой области является введение в оборот в 2020 году около 2000 га залежных земель группой компаний «Дамате», крупнейшего в России производителя мяса индейки. Потребность в увеличении площади земель сельскохозяйственного назначения связана с дальнейшим развитием собственной кормовой базы для растущего поголовья птицы. Только в этом году компания инвестировала в мероприятия по вовлечению в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель более 13 млн. рублей [6].

Важную роль в механизме планирования и контроля за использованием государственного имущества играют информационные системы учета и управления.

В Пензенской области осуществляется системное внедрение современных информационных технологий, развиваются сервисы электронного

правительства. На территории Пензенского региона в настоящее время функционируют 84 электронных сервиса, каждый из которых имеет уникальный идентификационный номер. Органы власти переводятся в цифровой режим с целью расширения доступа граждан к государственным услугам. Растущую популярность среди населения приобретают региональные сайты. Доля граждан Пензенской области, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, составляет более 98% [9, с. 83].

Информационное обеспечение повышает уровень полноты и достоверности информации об управлении государственной собственностью, обеспечивает прозрачность самих процессов управления, а также создает условия для контроля и принятия эффективных решений в этой области.

Несмотря на принимаемые меры, действующая система управления государственной собственностью в целом по стране не является эффективной и требует управленческих решений, направленных на достижение государственных целей [5, с. 75].

Подводя итоги анализа, следует отметить, что в 2020 г. планы по наполнению областной казны в связи с пандемией не дали ожидаемых результатов, как в части поступления дивидендов от компаний с государственным участием, так и от администрирования доходов от аренды госимущества. Данная тенденция отмечена и в деятельности Росимущества, в 2021 г. ожидается дальнейшее снижение доходности относительно уровня прошлого года [3].

По итогам проведенного анализа следует обозначить основные направления совершенствования процессов управления государственным имуществом Пензенской области, к которым можно отнести:

- четкое разграничение и координация полномочий всех областных органов власти, участвующих в процессе управления госимуществом;
- усиление работы по выявлению излишнего, неиспользуемого либо используемого не по назначению имущества государственных учреждений

(исходя из использования его исключительно для выполнения тех функций, для которых создано учреждение);

– максимальная оптимизация структуры госсобственности в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста;

– повышение эффективности управления земельно-имущественным комплексом с использованием всех современных методов и финансовых инструментов;

– цифровизация всего объема государственного имущества и формирование системы онлайн-мониторинга управляемыми активами.

Литература

1. Закон Пензенской области от 08.07.2002 № 375-ЗПО «Об управлении государственной собственностью Пензенской области» (в ред. от 30.04.2020 № 3505 – ЗПО) // Пензенские губернские ведомости. 2002. 15 июля.

2. Распоряжение Правительства Пензенской области «Об эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, земельными ресурсами» от 8 декабря 2020 г. № 590-рП [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://pnzreg.ru> (дата обращения: 11.05.2022).

3. Интервью руководителя Росимущества Вадима Яковенко «Российской газете» 21.09.2020 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://tu75.rosim.ru/press/383524> (дата обращения: 11.05.2022).

4. Купряшина Д.С., Евсеева Р.А., Тюкленкова Е.П. Введение в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель на территории Пензенской области // Инновации и инвестиции. 2018. № 8.

5. Матушевская Е.А., Кузьминова А.Н. Эффективность управления государственным и муниципальным имуществом на уровне субъекта Российской Федерации // Вестник университета. 2020. № 4.

6. На январь 2020 г. в Пензенской области введено в оборот 32 тыс. гектаров ранее неиспользуемых земель [Электронный ресурс] // Режим доступа:

<https://mcx.pnzreg.ru/news/vvod-zemel-v-oborot/2357/> (дата обращения: 11.05.2022).

7. Новикова И.И., Панко Т.Г. Совершенствование методов и процедур управления государственным имуществом субъектов РФ: Сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции «Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений». Краснодар: ООО «Эпомен», 2019.

8. Прокофьев С.Е., Галкин А.И., Еремин С.Г., Красюкова Н.Л. Управление государственной и муниципальной собственностью: Учебник / Под ред. С.Е. Прокофьева. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020.

9. Фионова Л.Р. Анализ применения информационных технологий в работе Правительства Пензенской области // Управление экономическими системами. 2020. № 1.

10. Шпак А.С., Мишина Е.С. Современные тенденции в системе управления государственной собственностью в Российской Федерации: проблемы и пути их решения // Вестник Евразийской науки. 2018. № 3.

© Бюллетень магистранта 2022. Том № 3