

Болиев Олег Арнольдович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

**Проблемы регламентации и исполнения наказания в виде
исправительных работ**

Аннотация. В статье рассматриваются проблемные вопросы законодательной регламентации и исполнения наказания в виде исправительных работ. На основе анализа сделаны выводы о возможных направлениях совершенствования действующего законодательства, регламентирующего данный вид наказания.

Ключевые слова: уголовное законодательство, наказание, уголовно-исполнительные инспекции, исправительные работы, исполнение наказания.

На протяжении многих лет не только работники уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), но и ученые-пенитенциаристы обращают внимание законодателя на необходимость реформирования нормативно-правовой базы, регулирующей порядок исполнения наказания, альтернативного лишению свободы, в виде исправительных работ [1, с. 34].

Практика применения исправительных работ показывает, что имеется ряд проблем организационного и правового характера, которые требуют отдельного рассмотрения. К наиболее существенным из них следует отнести: несовершенство уголовно-исполнительного законодательства; особенности реализации законодательных положений в практической деятельности; сферу трудоустройства осужденных; порядок взаимодействия между субъектами уголовно-исполнительных правоотношений и ряд других сложностей [2, с. 54].

В 2021 году ФКУ НИИ ФСИН России было проведено исследование по теме взаимодействия при исполнении исправительных работ уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ) с органами местного самоуправления (далее – ОМС) по вопросам трудоустройства осужденных, которое выявило следующие проблемные вопросы:

1. Острым вопросом при исполнении данного вида наказания является отсутствие рабочих мест, что в свою очередь делает невозможным исполнение данного вида наказания. При этом ОМС какие-либо меры к квотированию рабочих мест либо расширению штатной численности и закреплению рабочих мест для осужденных к исправительным работам не принимаются. Законом данное направление не регулируется, ответственность за исполнение наказания несут УИИ. Ответственность ОМС в обеспечении рабочими местами не предусмотрена законом.

2. Администрации организаций при отказе ссылаются на то, что федеральное законодательство не содержит обязанности работодателей об обязательном приеме на работу осужденных, поскольку не испытывают недостатка в рабочей силе и не заинтересованы в трудоустройстве осужденных, которые в большинстве случаев не имеют соответствующих специальностей и навыков работы, неоднократно судимые, с негативными личными качествами. В связи с чем им проще нанять за такую же заработную плату квалифицированных работников. Руководство ОМС ссылаются на отсутствие у них полномочий по контролю и регулированию правоотношений с работодателем. В связи с чем, решения главы муниципального района по организации отбывания осужденными наказания в виде исправительных работ носят лишь рекомендательный характер для руководителей предприятий и глав сельских поселений, в чьем ведении находятся все действующие муниципальные предприятия. Основной причиной низкого трудоустройства является отказ работодателя из-за недостаточной квалификации осужденных. Администрации организаций не заинтересованы в предоставлении работы осужденным,

3. При приеме на работу осужденных к исправительным работам одним из условий является то, что гражданам необходимо пройти медицинскую комиссию, которая осуществляется на платной основе (от 2 500 рублей до 3 500 рублей). У осужденных зачастую отсутствуют денежные средства. Организации оплачивают затраты на прохождение медицинской комиссии после официального трудоустройства. Чтобы решить данный вопрос, необходимо законодательно закрепить обязанность организации заключать договор с медицинской организацией, в которой осужденные до трудоустройства проходили бы медицинскую комиссию [4, с. 49].

4. Трудоустройство и привлечение к отбыванию наказания в виде исправительных работ на территории небольших населенных пунктов, расположенных в отдаленности от города, а именно отсутствия градообразующих предприятий, отсутствие муниципальных предприятий, разбросанность поселков, а в некоторых из них отсутствует автотранспортное сообщение, имеется только железнодорожное сообщение, с графиком следования не позволяющим отбывать наказание в большом городе.

5. В соответствии с ч. 1 ст. 39 УИК РФ на ОМС возложена лишь обязанность определять и согласовывать места для отбывания исправительных работ с УИИ, однако на практике предоставление списка предприятий возлагается на инспекции. Решением данного вопроса может быть возложение обязанности на центры занятости населения предоставления администрации муниципального образования списка организаций, имеющих свободные вакансии, которые впоследствии могут быть включены в перечень мест для отбывания наказания в виде исправительных работ.

6. При назначении наказания в виде исправительных работ отсутствует ограничение назначения наказания для иностранных граждан, однако предприятия отказывают в приеме осужденных данной категории, ссылаясь на отсутствие патента, а получить патент иностранный гражданин может при условии погашения судимости. Администрация организации может быть привлечена к административной ответственности при трудоустройстве

иностранного гражданина при отсутствии патента. Отсутствие административной ответственности при трудоустройстве иностранного гражданина, осужденного к исправительным работам, существенно сократит срок привлечения такого лица к труду.

7. При самостоятельном трудоустройстве осужденного до постановки на учет инспекции в организацию, которая не включена в перечень для отбывания наказания и расположена территориально в другом муниципальном образовании, ОМС, расположенного по месту жительства осужденного, отказываются включать в перечень организацию, где трудится осужденный. Решение вопроса: обязать ОМС, расположенные по месту жительства осужденного, включать в перечень для отбытия наказания организацию, в которую осужденный самостоятельно трудоустроился до постановки на учет инспекции [3, с. 72].

8. Особые проблемы возникают с трудоустройством осужденных к исправительным работам, которые имеют инвалидность 2 и 3 группы или ограничения по состоянию здоровья. В соответствии со ст. 50 УК РФ наказание в виде исправительных работ не назначается лицам, признанным инвалидами первой группы. Вместе с тем, судами применяются исправительные работы при назначении наказания лицам, имеющим 2 и 3 группы инвалидности, а также лицам, имеющим заболевания, препятствующие отбыванию наказания. В ряде районов не представляется возможным трудоустройство осужденных к исправительным работам в связи с отсутствием предприятий, включенных в перечень.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что проблемы, возникающие при исполнении наказания в виде исправительных работ, можно решить, в том числе, благодаря организации должного взаимодействия УИИ с ОМС, центрами занятости населения, прокуратурой. Речь идет о проведении совместных совещаний, семинаров, круглых столов, рабочих встреч по проблемным вопросам исполнения наказаний в виде исправительных работ. Особое внимание следует уделить проведению координационных совещаний, в

рамках которых целесообразно организовать эффективное системное взаимодействие всех правоохранительных органов, с налаженным обменом оперативной информацией и планированием совместной деятельности, а также оказанием правовой и методической помощи сотрудникам УИИ с учетом специфики их деятельности. Что касается сотрудничества с прокуратурой, то сотрудники УИИ обязательно должны направлять в прокуратуру информацию об организациях и предприятиях, включенных в перечень ОМС, отказывающихся в принятии осужденных к исправительным работам в трудоустройстве, несмотря на то что имеется бронируемое место для осужденных к исправительным работам. В этом случае обращение в органы прокуратуры будет более эффективным и ускорит процесс трудоустройства осужденных к исправительным работам.

Литература

1. Аммосова В.И., Павлова А.А. Уголовное наказание в виде исправительных работ в России и странах СНГ: история и современность: Монография. Казань: Бук, 2020.
2. Габараев А.Ш. Организационно-правовые меры совершенствования исполнения уголовных наказаний в виде исправительных и обязательных работ: Монография. М.: Русайнс, 2017.
3. Орлов В.Н. Исправительные работы как вид наказания: уголовно-правовые, уголовно-исполнительные и криминологические идеи: Монография. СПб.: Ун-т ФСИН России; М.: Криминологическая б-ка, 2020.
4. Питкевич Л.П. Проблемные вопросы, возникающие при трудоустройстве осужденных к исправительным работам / Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России: научно-практическое ежеквартальное издание. М.: Научно-исследовательский институт информационных технологий ФСИН, 2022.