

Чуканова Дарья Алексеевна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Исторические этапы развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации

Аннотация. В статье проведен всесторонний анализ становления и развития уголовно-исполнительной системы России.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, система исполнения наказаний, основные направления, совершенствование.

Для изучения вопроса развития и становления пенитенциарной системы в России стоит начать с более полного и глубокого изучения ее истоков. Если посмотреть, как менялись уголовные наказания и учреждения через разные периоды времени, то можно понять долгий и тернистый путь возникновения всей пенитенциарной системы, которая существует и реформируется по сей день. История возникновения и становления пенитенциарной системы в России всегда привлекала большое внимание ученых, историков и публицистов. Ведь для защиты своих интересов, границ и всеобщего спокойствия любое государство может прибегать к методам, ограничивающим те или иные права граждан, которые в силу обстоятельств стали опасными для общества.

© В настоящий момент в российском обществе происходит сложный этап обновления. Реформы затрагивают самые разные сферы общественной жизни, среди которых и пенитенциарная система. При этом Россия существует ориентир на западноевропейский опыт и достижения, учитывающий интересы и требования мирового сообщества в реализации международных стандартов обращения с заключенными. Необходимо заметить, насколько важно

реформирование данной сферы, поскольку характер исправительно-трудовой политики отражает как степень правового развития государства, так и правосознание общества в целом.

Традиционно история государства понимается прежде всего, как процесс развития его властных структур и органов управления. Особого внимания заслуживают суды, полиция и тюрьмы, которые неразрывно связаны между собой. Систематическая деятельность этих правоохранительных органов возможна только в рамках государства и определяется существующим социально-политическим режимом. Но даже государство не может функционировать без правоохранительных структур и криминальных сообществ.

Проблемные вопросы реформы пенитенциарной системы и ее взаимная связь с гражданским обществом неразрывно сопрягаются с историей развития лишения свободы как одного из вида наказания. Первые шаги к упорядочиванию системы назначения наказания и его исполнения были осуществлены в XIII-XV вв. и вошли в сборники кодексов древнерусского феодального законодательства, и назывались «Краткая», «Большая» и «Сокращенная правда», а позднее было произведено их объединение под названием «Русская правда». Первые крупные мероприятия по развитию института лишения свободы как вида общего уголовного наказания формируются на фоне роста преступности «лихих людей» в первой половине XVI века [5, с. 170]. На основе этой причине со второй четверти XVI века происходит интенсивное изменение пенитенциарной системы, модернизации ее органов и системы функционирования. Однако до XIX века кардинальных преобразований в нормативном регулировании деятельности пенитенциарной системы не происходило.

Петр I определил важнейшую особенность пенитенциарной политики государства – наделение пенитенциарных органов и учреждений хозяйственными функциями. Экономическая функция исправительных учреждений сразу же вступила в противоречие с основной функцией

исправительных учреждений. Обращает на себя внимание слабая организация исполнения и отбывания принудительных работ, недостаточная подготовка персонала и ненадежная охрана.

В эпоху зарождения абсолютизма в России, совпавший с царствованием Петра I. Уложение о наказаниях российских, формировавшее пенитенциарную политику государства, дополняется значимыми институтами, среди которых арестанты, финансовое обеспечение тюрем (особенно в вопросах ремонта и строительства), ведение учетно-сопроводительной документации на лиц, отбывающих наказание, из облегченной формы исправительной службы, многие из которых еще долгое время будут вовлечены в последующую правоохранительную деятельность.

Продолжение развития правового регулирования исполнения уголовных наказаний можно наблюдать в эпоху правления Екатерины II. Ею 7 ноября 1775 года был подписан закон о новых видах учреждений для исполнения наказаний, в котором деление преступлений происходило в зависимости от содержания заключенных:

- предварительная тюрьма предназначалась для содержания подследственных;
- каторжная – для заключенных, приговоренных к ссылке;
- тюрьмы для осужденных делились: для приговоренных к смертной казни, для приговоренных к вечному заключению и для приговоренных к каторге.

Тюремная система России начала функционировать в XX веке, опираясь на достаточно серьезную базу, развитие которой осуществлялось в основном в 30-90-е годы XIX века. Содержание деятельности пенитенциарной системы определяли два важных правовых документа: Устав о заключенных (1890 г., с изменениями 1906, 1908 и 1909 гг.) и Устав о ссыльных (1909 г.).

Основной задачей реформирования пенитенциарной политики Российского государства стало создание единой четкой системы управления

местами заключения, организация четкого взаимодействия между центральной администрацией и местными пенитенциарными учреждениями. В 1879 году, следуя европейской модели, главное тюремное управление было сформировано в составе Министерства внутренних дел.

Великая Октябрьская социалистическая революция стала новым историческим этапом в развитии России. Советское правительство разработало программу ликвидации старого дореволюционного строя. Сначала были допущены серьезные ошибки при разрушении царской тюремной системы, что привело к уничтожению многочисленных исправительных учреждений по всей стране [6, с. 28].

Первым крупным нормативным актом, регламентирующим порядок отбывания наказания и устанавливающим виды мест лишения свободы, стала Временная инструкция 1918 года.

Система пенитенциарных учреждений ВЧК была преобразована 6 февраля 1922 года в Главное политическое управление при НКВД РСФСР, а 15 ноября 1923 года – в Объединенное ГПУ (ОГПУ) при Совете народных комиссаров СССР. Эта система включала в себя внутренние тюрьмы и специальные лагеря. Наличие специальных лагерей ОГПУ не определяло всей пенитенциарной системы страны. Эти лагеря занимали лишь небольшую часть ИТУ в этот период [3, с. 27].

Происходит формирование правовой базы для исполнения наказаний в целях перевоспитания, в частности исправительно-трудовых колоний 1924, 1933 годов, которые решали вопросы воздействия исправительных работ на осужденных.

Этот период связан с переходом от децентрализованной системы управления местами лишения свободы к централизованной, поиском новых форм организации исправительных учреждений: исправительно-трудовые учреждения, концентрационные лагеря – трудовые колонии – трудовые лагеря.

В середине 30-х годов XX в. В СССР сформировалась и просуществовала почти двадцать лет система исполнения наказаний, подчиненная принципам

командного состава под руководством Главного управления лагерей, трудовых поселений и мест заключения НКВД СССР, которому подчинялись четыре вида исправительно-трудовых колоний и исправительно-трудовых лагерей, опиравшихся в своей деятельности на нормативно-правовую базу, основу которой составлял Уголовный кодекс 1933 года [8, с. 25].

1934 год можно считать годом завершения деятельности пенитенциарной системы РСФСР. В этом году формируется Народный комиссариат внутренних дел СССР, который будет объединен с ОГПУ СССР. ГУИТУ НКЮ будет упразднено, а все места лишения свободы будут объединены под началом Главного управления лагерей и трудовых поселений, которое вскоре получит новое название – Главное управление лагерей, трудовых поселений и мест заключения НКВД СССР [7, с. 22].

Период с середины 50-х до начала 90-х годов 20 в. можно считать реализацией управленческих, правовых и организационных механизмов, связанных с созданием системы исправительно-трудовых учреждений.

Период с начала 1990-х гг. – 2004 года отмечен развитием правовой базы деятельности пенитенциарной системы, а положения Уголовного кодекса 1997 года и Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы» продолжают действовать.

Принятая в 2010 году Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р) [1], изначально наметившая курс на коренное реформирование учреждений, исполняющих уголовные наказания, в 2015 году (распоряжение Правительства РФ от 23 сентября 2015 г. № 1877-р) [2] кардинально сменила вектор и, отказавшись от перехода на тюремные условия содержания осужденных, обозначила в качестве приоритетных следующие направления развития: обеспечение прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей; развитие системы уголовных наказаний, альтернативных лишению свободы; гуманизация условий отбывания наказаний.

Прошедшие годы, несомненно, позволили добиться определенных положительных результатов, однако срок действия Концепции до 2020 года ограничен временными рамками, соответственно, возникла необходимость в подготовке проекта Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года (далее – Концепция до 2030 года) [4, с. 16].

В проекте Концепции до 2030 года были максимально учтены предложения, поступившие из структурных подразделений ФСИН России, учреждений, непосредственно подчиненных ФСИН России, образовательных организаций ФСИН России, территориальных органов ФСИН России, иных заинтересованных органов и лиц.

Литература

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р (ред. от 23.09.2015) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 14.06.2022).

2. Распоряжение Правительства РФ от 23 сентября 2015 г. № 1877-р «О внесении изменений в Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 14.06.2022).

3. Абдулмеджидов М.Г. Возникновение и формирование уголовно-исполнительной системы Советского государства в период с 1917 по 1929 г. // История государства и права. 2011. № 19.

4. Антипов А.Н. Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года – методология подготовки проекта // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2020. № 2.

5. Пертли В.А. Организационно-правовое становление службы в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы, в истории России: Материалы научно-практической конференции «Уголовно-

исполнительная система России: стратегия развития». Ч. 2. М.: НИИ ФСИН России, 2006.

6. Реуф В.М., Захарченко Г.В. Эволюция уголовно-исполнительной системы в процессе исторического развития Российского государства // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2016. № 1 (164).

7. Шлыков В.В. Пенитенциарное производство в России XX века: историко-правовое исследование // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2012. № 1.

8. Шлыков В.В. Эволюция пенитенциарного производства в России // История государства и права. 2008. № 21.

© Бюллетень магистранта 2022 г. № 3