

Чуканова Дарья Алексеевна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Перспективы развития уголовно-исполнительной системы РФ

Аннотация. В статье анализируются проблемные вопросы реализации ряда концептуальных задач, касающихся совершенствования уголовно-исполнительной политики на основе развития уголовно-исполнительного законодательства как одной из основных форм ее выражения.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, концепция, совершенствование.

За тридцатилетнюю историю развития отечественной пенитенциарной системы многое сделано для приведения деятельности пенитенциарной системы, условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в соответствие с международными стандартами, а также для повышения ее прозрачности и подотчетности институтам гражданского общества, усиления социально-правовой защиты состава личности и укрепления репутации службы в учреждениях и органах, исполняющих наказания. Успехи бесспорны, но также несомненно и то, что пенитенциарная система должна постоянно развиваться.

© Организационно-правовые изменения, произошедшие в пенитенциарной системе, связаны, прежде всего, с международной деятельностью Российской Федерации. Многолетняя принадлежность к Совету Европы, несомненно, наложила сильный отпечаток на авторитет России в Европейском сообществе и пенитенциарную систему страны. Можно отметить некоторые отсрочки и определенные положительные результаты в области исполнения наказаний.

Однако остается много нерешенных вопросов, в частности, работа по учету основных принципов правил Манделы, которые касаются соблюдения прав человека, недопустимости дискриминации и чрезмерных страданий заключенных, постановки целей и задач исполнения наказания, исключений отличий между жизнью в тюрьме и жизнью в обществе.

Понимание перспективных векторов путей развития любой сложноорганизованной системы, в качестве которой подлежит рассмотрению уголовно-исполнительная система Российской Федерации (далее – УИС РФ), является залогом достижения положительных результатов, эффективного выполнения поставленных перед федеральным органом исполнительной власти целей и задач, отвечающим потребностям общественного развития, международным правилам и стандартам, практической реализацией конституционных гарантий того, что основные права и свободы человека являются высшей ценностью.

Федеральная служба исполнения наказаний в качестве вызовов, стоящих перед уголовно-исполнительной системой, отмечает, что в современных условиях необходимо дополнительно совершенствовать нормативно-правовое регулирование прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Значительным вкладом в понимание существующей проблемы стала разработка Генерального плана развития уголовно-исполнительной системы до 2026 года на основе положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года и Федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы до 2026 года». В нем изложены вероятные направления развития учреждений на ближайшее время.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года, была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 года № 1138-р [1], предусматривает сохранение существующей системы исправительных учреждений. Но в то же время намечены пути их модернизации на основе достижения следующих целей: а) обеспечение прав и законных интересов, осужденных; б) гуманизация

условий содержания осужденных; в) улучшение эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы за счет оптимального организационно-структурного построения и пространственного размещения сети учреждений УИС.

На сегодняшний день Федеральная служба исполнения наказаний занимается разработкой пилотного проекта по строительству интегрированного (объединенного) учреждения пенитенциарной системы, предусматривающего размещение всех категорий лиц в пенитенциарных учреждениях.

Одно из конкретных направлений такой модернизации в концептуальном документе предусматривает разработку и реализацию проекта по созданию к 2024 году единого учреждения. Под этим понимается концентрация исправительных учреждений и следственных изоляторов регионального или даже межрегионального уровня в едином центре.

При этом многофункциональные исправительные учреждения должны обеспечивать надлежащие условия для содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, предоставления свиданий их родственникам, осуществления деятельности адвокатов и общественных организаций, судов, прокуратуры и следователей. При этом новые учреждения должны включать инфраструктуру, обеспечивающую комфортные условия для службы сотрудников учреждения, а также для их жизнедеятельности, включая строительство жилья рядом с местом их службы и работы [4, с. 61].

Все это, независимо от того, как будут называться эти учреждения – совместными или многофункциональными, повлечет за собой значительные материальные затраты. Это и есть главная опасность на пути реализации концепции 2030 года, связанная с предстоящими организационно-структурными изменениями.

Вывод исправительных центров и СИЗО за пределы крупных городов в новые объединенные (многофункциональные) исправительные учреждения – достаточно большой и амбициозный проект. Это работа не одного года, и не одного десятилетия. Со стороны науки необходимо постоянное научное

сопровождение, тщательное рассмотрение проблемных вопросов с привлечением широкого круга отечественных ученых и практиков в сфере УИС и смежных областях деятельности [3, с. 157].

Работа над разработкой концепции до 2030 года продолжается. И от того, насколько правильно будут определены основные направления, будет зависеть эффективность функционирования Федеральной службы исполнения наказаний России в ближайшие десять лет.

Современное общество развивается очень стремительно. За последние десятилетия оно претерпевает фундаментальные изменения, выражающиеся в цифровизации практически каждой из областей общественной жизни. Безусловно, указанные процессы цифровизации не могли обойти стороной и систему исполнения наказаний в нашей стране.

Информационное обеспечение деятельности учреждений и органов УИС, предполагающее сбор, обобщение, анализ информации, необходимой для осуществления эффективного функционирования уголовно-исполнительной системы; автоматизацию, информатизацию, роботизацию важнейших сфер деятельности учреждений и органов УИС, для чего активно внедряются информационные технологии. От этих новейших наукоемких и трудосберегающих компонентов во многом зависит решение задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой. На это обращает внимание и Концепция развития УИС до 2030 г., которая среди одного из основных направлений совершенствования и развития УИС выделяет проведение цифровой трансформации и научно-техническое развитие, в том числе путем расширения применения искусственного интеллекта. В Ведомственной программе цифровой трансформации ФСИН России, утвержденной Приказом от 30 декабря 2020 г. № 984 [2], можно увидеть запланированные в этом направлении мероприятия на 2022 – 2023 годы.

Все задачи, стоящие перед пенитенциарной системой в современных условиях социально-экономического развития Российской Федерации, должны быть обоснованы научно-обоснованными расчетами. Ученым необходимо

тщательное, основанное на анализе отечественного и зарубежного опыта, изучение и анализ проблем пенитенциарной системы (в нашем случае это организационно-правовые риски, которые могут возникнуть при разработке и реализации проекта по созданию объединенного учреждения), прогнозирование криминологических, социально-экономических и иных последствий, разработка и внедрение современных методов и форм работы с осужденными. Для этого важно обеспечить органичное соответствие проводимых исследований практическим потребностям органов и учреждений пенитенциарной системы. Необходимо развивать прикладную составляющую науки, она должна работать на практику.

Литература

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г.» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 14.06.2022).

2. Приказ ФСИН России от 30.12.2020 № 984 (ред. от 22.10.2021) «Об утверждении ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной службы исполнения наказаний на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 14.06.2022).

3. Антипов А.Н. и др. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: анализ достигнутых результатов, проблемы и направления дальнейшего совершенствования: Монография. Тверь: ФКУ НИИ ФСИН РОССИИ, 2019.

4. Селиверстов В.И., Посмаков П.Н. Концептуальные и организационные основы создания объединенных (многофункциональных) исправительных учреждений // Безопасность бизнеса. 2021. № 4.