

Кудрицкая Анна Андреевна

Магистр

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право

Эволюционные изменения законодательства в области воспитания и содержания детей в России (исторический аспект)

Аннотация: в процессе эволюции институт семейных отношений развивался постепенно, но неуклонно продвигался в сторону расширения прав детей в семейных отношениях. Исторические источники свидетельствуют, что родительская ответственность за воспитание и содержание детей постепенно возростала и подвергалась регулированию со стороны государства и общества. В настоящее время в России государственная политика в отношении детей направлена на их защиту во всех областях жизнедеятельности.

Ключевые слова: родители; права и обязанности; воспитание и содержание детей; образование; нравственное и физическое здоровье; норма права; норма ответственности.

В 1917-1926 годах перемены в экономическом и политическом устройстве России значительно повлияли на семейно-правовое регулирование отношений членов общества. Был выработан и принят новый Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном, опекунском праве [4].

В Семейном кодексе 1918 г. указывалось, что отцом и матерью ребенка считаются лица, записанные как родители в книге записи рождений. В случаях неправильной или неполной записи акт гражданского состояния мог быть оспорен в судебном порядке.

Родительские права и обязанности должны были осуществляться родителями в отношении мальчиков до 18 лет, девочек до 16 лет.

Свои права и обязанности родители имели право исполнять совместно, даже при условии несовместного проживания или развода. Таким образом, если родители не состояли в браке, но они были записаны в акте гражданского состояния как родители, оба родителя имели право на осуществление своих прав и обязанностей по воспитанию и содержанию данного ребенка. В условиях, если по этому вопросу возникали противоречия, спор разрешался в суде. Кроме этого новой была запись в статье 153 о том, что «родительские права осуществляются исключительно в интересах детей, и при неправомерном их осуществлении суду предоставляется право лишить родителей этих прав» [9, с.19]. Лишение родительских прав не освобождало родителей от издержек по содержанию детей.

Родителям также предоставлялось право устраивать детей на воспитание и обучение, новой обязанностью родителей стала необходимость заботы о личности несовершеннолетних детей, их воспитании и, самое важное, подготовке родителями своих несовершеннолетних детей к полезной деятельности в обществе и на пользу общества. Такие новшества в законодательство были внесены в связи с общей переменой смыслов жизни и работы новых граждан новой России.

В рамках родительской обязанности стала рассматриваться обязательность нахождения ребенка при родителях. Из этой обязанности закономерно вытекало право родителей на возвращение своего ребенка от лица, удерживающего у себя ребенка без законного на то основания. В тоже время было четко прописано, что родители не имеют права на имущество детей, одновременно с этим и дети не имеют права на имущество родителей (статья 160).

Согласно статье 153, «родительские права осуществляются исключительно в интересах детей, и при неправомерном их осуществлении суду предоставляется право лишить родителей этих прав» [9, с.19]. Причем лишение родительских прав не освобождало родителей от издержек по содержанию детей.

Семейный кодекс 1918 г. уделял минимум внимания регулированию семейных отношений, касающихся родительских прав и обязанностей, прав и обязанностей детей (за исключением права общего равенства) и других отношений [2, с.68]. Это

обстоятельство вызвало необходимость появления более полной, отвечающей требованиям того времени, правовой регламентации семейных отношений.

Новый, второй по счету, Кодекс законов о браке, семье и опеке был принят в 1927 году.

Новый Кодекс отличался большим объемом и отменой сложившихся веками семейных традиций, в числе которых были освященные церковью. Большое внимание уделялось отобранию ребенка у родителей как по суду, так и органами опеки и попечительства. Мы можем предполагать, что эти изменения были вызваны реальным положением дел, и действительность нуждалась в менее сложных способах защиты прав ребенка [3, с.47]. Со временем пробелы в законодательстве становились все более актуальными и очевидными, менялись идеологические установки, поэтому снова потребовались изменения. Кодекс 1927 года постепенно обновлялся и дополнялся. Изменения вносились постепенно. Очень сильно влияла и внешняя политическая и экономическая обстановка в стране и мире. Великая Отечественная война и послевоенное восстановление государства и его экономики внесли свои новые требования к семейно-правовому регулированию, защите прав детей, обновлению прав и обязанностей родителей по отношению к воспитанию и содержанию детей. Обнажило свои требования и повсеместное сиротство, большое количество неполных семей. Новые задачи ставила перед обществом и сменившаяся идеологическая парадигма. Шла работа над новым Кодексом. С октября 1968 года начал действовать третий по счету семейный кодекс [8, с.10], а также Основы законодательства СССР и союзных республик о браке и семье.

В ноябре 1969 года был введен в действие Кодекс о браке и семье РСФСР. В Семейном кодексе РСФСР 1969 года права и обязанности родителей были выделены в специальную главу. Перечень родительских обязанностей и их содержание расширились. Например, давался расширенный и исчерпывающий перечень оснований лишения родительских прав, определялось, какие последствия могут быть после применения данной меры семейно-правовой ответственности и др. В тоже время законом допускалось восстановление родителей в их родительских правах и обязанностях.

Впервые был законодательно создан институт отобрания детей, который работал в судебном порядке и не зависел от того, лишены родители своих прав или нет. Такая мера обеспечения безопасности жизни и здоровья детей применялась в тех случаях, когда нахождение ребенка у каких-либо лиц представляло угрозу его жизни и здоровью, как физическому, так и психическому. Иные виды отобрания (органами опеки и попечительства) были упразднены.

Семейный кодекс 1969 г. может быть охарактеризован более четкими и емкими формулировками, которые предоставляют расширенные возможности для защиты несовершеннолетних.

Существенные изменения в семейное законодательство внес Закон СССР от 22 мая 1990 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР по вопросам, касающимся женщин, семьи и детства». В нем шла речь не только о родительских обязанностях, но и их правах.

Предпосылки для внесения существенных изменений в действующее семейное законодательство накапливались и были решены путем принятия нового, четвертого по счету Семейного кодекса РФ 1996 года [7, с.23].

Тем не менее существенные изменения в общественно-политической и морально-нравственной обстановке в мире и в России требуют постоянного обновления законодательных актов. В государственную Думу в настоящее время внесены поправки к действующему СК РФ. По нашему мнению в случае принятия этих поправок Российское государственное семейное регулирование вступит в новый исторический этап в сфере детско-родительских отношений.

Государственная политика в отношении прав и обязанностей родителей по воспитанию и содержанию детей в Российской Федерации является целостной системой принципов, целей, задач, а также практических мер, предназначенных для поддержки, укрепления и защиты семьи, а значит, и благополучия детей, как гарантии процветания государства в будущем. Не подвергается сомнению, что семья является основой крепкого общества и государства, поэтому государственная политика России направлена на сохранение традиционных семейных ценностей, увеличения значимости семьи в обществе, повышения престижа родительства во всех

слоях общества [11], преодоление семейного неблагополучия, создание условий для улучшения качества жизни семей.

Государственная политика современной России в отношении прав и обязанностей родителей по воспитанию и содержанию детей сформирована и функционирует как деятельность множества субъектов. Субъектами государственной политики в сфере реализации и регулирования прав и обязанностей родителей по воспитанию и содержанию детей являются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, работодатели, некоммерческие организации, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, православная церковь и другие религиозные конфессии, общественность и семьи. Участие российских семей в реализации государственной семейной политики предполагает их активную роль и партнерство с властью, бизнесом и общественностью. Субъекты государственной политики России, осуществляя деятельность в отношении прав и обязанностей родителей по воспитанию и содержанию детей, основываются на базовых, основополагающих документах как международных, так и Российских.

Проведенный анализ эволюции представлений о правах и обязанностях родителей по воспитанию и содержанию детей по законодательству Российской Федерации показал, что законодательство в России шло и продолжает идти по пути расширения прав и свобод детей и их защиты. Это подтверждает и современная государственная политика в отношении прав и обязанностей родителей по воспитанию и содержанию детей в Российской Федерации.

Литература

1. Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. М.: Издательский дом «Территория будущего», 2019 – 815 с.
2. Вольфсон С. Семья и брак в их историческом развитии. М.: Соцэкгиз, 1937. – 244 с.

3. Генкин Д.М., Новицкий И.Б., Рабинович Н.В. История советского гражданского права. 1917-1947. М.: Юрид. изд-во, 1949. 327 с.
4. Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве 1918 г. // Собрание Указаний РСФСР. - 1918. - № 76-77. - Ст. 818.
5. Кон И.С. Ребенок и общество: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. – М.: Издательский центр «Академия», 2019. – 336 с.
6. Неволин К.А. История российских гражданских законов: в 4 т. – Т. 1. -М.: Статут, 2016. – 588 с.
7. Нечаева А.М. Новый Семейный кодекс // Государство и право. 1996. № 6. С.23.
8. Пергамент А.И. Новое в семейном законодательстве // Советская юстиция. 1968. № 8. С. 10.
9. Полянский П.Л. Отечественное брачно-семейное законодательство: от КЗАГСa 1918 года до наших дней // Журнал Российского права. 1997. № 10. С.19.
10. Свод законов гражданских / Российское законодательство X-XX веков. М., 1985, Т.1. - 132 с.
11. Семейный кодекс № 223-ФЗ от 29.12.1995 - Электронный ресурс: [<https://base.garant.ru/10105807/>].