

**Гладун Ирина Александровна**

Магистрант

Направление: **Государственное и муниципальное управление**

Магистерская программа: **Государственная и муниципальная служба**

### **Система управления сферой туризма в Сахалинской области**

**Аннотация.** В статье проанализированы задачи Министерства туризма Сахалинской области по созданию благоприятных условий для развития туризма. Определены приоритетные направления органов государственной власти Сахалинской области в сфере туризма: разработка целостной стратегии развития туристической индустрии региона, обеспечение транспортной доступности островов за счет субсидирования авиапассажирских перевозок, выравнивание развития сферы туризма между муниципальными образованиями Сахалинской области и обеспечение доступности туризма для наиболее незащищенных слоев населения региона.

**Ключевые слова:** система управления сферы туризма, туризм, Министерство спорта, туризма и молодежной политики, развитие туристической деятельности.

Одна из наиболее перспективных и быстро развивающихся отраслей экономики, которая оказывает мультипликативное влияние на деятельность всех секторов экономики Сахалинской области, это сфера туризма. Промышленность туризма и гостеприимства следует рассматривать как одну из наиболее важных отраслей, которая занимается интеграцией всех факторов экономики, культуры и природно-рекреационного потенциала островной территории [1].

Образованное в Сахалинской области Министерство туризма является исполнительным органом, отвечающим за разработку и реализацию региональной политики в сфере туризма, потребительского рынка и услуг по организации отдыха и проживания на территории региона.

В своей деятельности Министерство руководствуется Конституцией Российской Федерации, международными договорами, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, а также постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации. в качестве нормативных правовых актов федеральных органов власти, Устава и законов Сахалинской области, указов и распоряжений Губернатора Сахалинской области, постановлений и распоряжений Правительства Сахалинской области, иных нормативных правовых актов Сахалинской области.

Министерство туризма действует напрямую и (или) через подведомственные ему органы государственной власти во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти Сахалинской области и органами исполнительной власти других субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и общественными организациями, организациями (объединениями), компаниями и учреждениями, в том числе за рубежом.

Основными задачами Министерства туризма Сахалинской области являются [2]:

- выработка и реализация региональной политики в области туризма, туристской деятельности и потребительского рынка в части гостиничных услуг на территории Сахалинской области;

- нормативно-правовое регулирование на основе законодательства Российской Федерации и Сахалинской области;

- создание условий для стабильного развития туристской отрасли Сахалинской области;

- развитие сотрудничества с международными организациями по вопросам международного сотрудничества в области туризма;

- участие в проведении государственной политики в области туризма.

В пределах своей компетенции, полномочий и возможностей Министерство осуществляет правовое регулирование и усовершенствование правовой базы

Сахалинской области в местах, определенных законодательством Российской Федерации и Сахалинской области.

В сфере туризма Министерство Сахалинской области осуществляет следующие полномочия [2]:

- осуществляет разработку региональных государственных программ развития туризма и туристской деятельности;

- координирует деятельность в сфере туризма в Сахалинской области;

- способствует восстановлению традиционных туристических продуктов, а также формированию новых;

- организует научные исследования для расширения туристического потенциала Сахалинской области и повышения эффективности его использования;

- ведет туристический реестр Сахалинской области;

- способствует организации рекламно-информационной поддержки для продвижения туристического продукта Сахалинской области на внутреннем и внешнем рынках;

- организует и проводит конференции, встречи, семинары, симпозиумы, выставки, ярмарки и другие мероприятия по тематике туризма и туристической деятельности;

- осуществляет разработку и реализацию мер по обеспечению безопасности туристов в Сахалинской области;

- участвует в установленном порядке в разработке проектов региональных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, долгосрочных и годовых прогнозов, стратегий социально-экономического развития, федеральных программ развития туристской инфраструктуры и приоритетных направления туризма Сахалинской области;

- оказывает консультативную поддержку и оказывает государственную услугу по заверению печатью и регистрации списков групп российских туристов, направляющихся в Китайскую Народную Республику, а также по подтверждению включения в состав туристических групп граждан Китайской Народной Республики в безвизовых групповых туристических поездках;

- осуществляет мониторинг туристических ресурсов и рекреационных зон Сахалинской области;

- оказывает консультативную поддержку и оказывает государственные услуги по аккредитации организаций, классифицирующих объекты туристической отрасли, в том числе гостиницы и другие средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи.

Увеличение числа туристов в правительстве Сахалинской области – прямое следствие развития индустрии гостеприимства. На островах уделяют огромное внимание комфорту гостей. К началу лета 2023 года в Анивском, Углегорском, Долинском, Невельском и Холмском районах завершили благоустройство зон отдыха у воды – на пляжах установили шезлонги, качели, оборудовали санузлы и места для переодевания, площадки для занятия спортом и детские игровые территории, точки сбора и накопления отходов, парковочные территории. Муниципальные власти сотрудничают с представителями местного бизнеса, чтобы на набережных появлялись точки общественного питания.

Региональные власти предпринимают самые активные шаги по регулированию туристической сферы с целью повышения ее эффективности. Например, в Сахалинской области за последние годы было разработано несколько программ развития туризма, но ни одна из них не реализована в полной мере. По мнению некоторых исследователей, основная проблема заключается в отсутствии единой, четкой и четкой стратегии развития туризма в регионе. При подготовке очередного проекта государственной программы развития туризма в островном регионе мероприятия обычно представляют собой отдельные, изолированные направления деятельности, зачастую не связанные друг с другом [5, с.42].

Ключевым направлением деятельности министерства является продвижение региональных туристических продуктов на различных туристических площадках в России и за рубежом. При рассмотрении вопроса депутаты акцентировали внимание на создании инфраструктуры для отдыха на набережной, а также создании общественных пространств. В соответствии с решением комитета информация министра была принята к сведению.

Уже начато воплощение планов на 2024 год: в Корсаковском районе ожидается капитальное благоустройство пляжной зоны в селе Охотском. Благодаря привлечению грантов в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», который ранее инициировал президент России Владимир Путин, а также сотрудничеству правительства региона с бизнесом, на территории набережной появятся беседки, баня с панорамным остеклением и видом на море, летние бунгало и гостевой дом. Новая туристическая зона будет ориентирована на экотуризм и семейный отдых. Особое внимание уделят соблюдению стандартов «Доступной среды» для того, чтобы на пляже могли отдыхать маломобильные гости.

Развитию подлежит и инфраструктура региона, так как для получения международного статуса необходимо, чтобы иные объекты инфраструктуры (гостиницы, хостелы, отели, рестораны, кафе и т.п.), отвечали международным стандартам, а на лыжных трассах использовалось качественное оборудование, обмундирование.

Таким образом, необходимо дальнейшее совершенствование государственного регулирования туризма в регионе. Основными задачами органов государственной власти Сахалинской области в сфере туризма должна стать разработка целостной стратегии развития туристической отрасли региона, обеспечение транспортной связанности островов за счет субсидирования авиапассажирских перевозок и корректировки развития туристический сектор между муниципальными образованиями Сахалинской области, чтобы обеспечить доступность туризма для наиболее уязвимых групп населения региона.

### Литература

1. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: [федер. закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ (ред. от 28.05.2022)] / [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».- Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12462/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462/)

2. Постановление Правительства Сахалинской области от 27.01.2021 № 14 «О министерстве туризма Сахалинской области» от 21.09.2023 № 490

[Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс Режим доступа:  
<https://docs.cntd.ru/document/570972295>

3. Официальный сайт Правительства Сахалинской области. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://sakhalin.gov.ru/> (дата обращения: 21.05.2024 г.).

4. Официальный сайт Агентства по туризму Сахалинской области. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tourism.sakhalin.gov.ru/> (дата обращения: 21.05.2024 г.).

5. Живага, А.Ю. Проблемы государственного регулирования сферы туризма в Сахалинской области // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Т. 9. № 7-1. С. 42-49.

@Бюллетень магистранта 2024-2025