

Жариков Сергей Юрьевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

К вопросу о совершенствовании координационной деятельности органов государственной власти Московской области по противодействию терроризму

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы координации деятельности органов государственной власти Московской области по противодействию терроризму. На примере просчетов в системе управления контртеррористической профилактикой на конкретном объекте «Крокус Сити Холла», приведших в многочисленным жертвам среди мирных граждан, вносятся предложения по совершенствованию данного вида деятельности.

Ключевые слова: терроризм, акт, противодействие, управление, пожар, безопасность.

22 марта 2024 года в «Крокус Сити Холле», находящимся в подмосковном Красногорске, был совершен один из самых кровавых террористических актов современной России - группа вооруженных людей ворвалась в помещение концертного зала, где должен был проходить концерт группы «Пикник». Они начали расстреливать посетителей и сотрудников, затем подожгли его. По данным СКР на 3 апреля 2024 года, в результате теракта погибли 145 чел. (в том числе 6 детей), пострадал 551 чел. [1]. Свыше 1,7 тыс. чел. признаны потерпевшими.

По данным предварительного следствия при организации массового мероприятия было несколько серьезных нарушений.

1) Нарушение правил пожарной безопасности. Пожарные выходы в концертном зале были закрыты, и многие зрители по этой причине не смогли покинуть здание. Сгорели или задохнулись от угарного газа в различных помещениях около 80 человек [2].

Ведущий эксперт Фонда пожарной безопасности Константин Кузнецов заявил в интервью «Комсомольской правде», что не заметил на видео очевидцев из «Крокуса» работающей спринклерной системы (она должна распылять жидкий огнетушащий состав и воду при срабатывании системы пожаротушения). Он также обратил внимание на то, что ни на одном из роликов с места происшествия не слышны речевые оповещения о пожаре, хотя «стандартное звуковое давление такой системы должно составлять 75 децибел — это достаточно громко». Не услышал эксперт и шума от работы системы дымоудаления [3].

2) Некачественное оказание услуг частной охраной организацией. Охрану «Крокус-Сити-Холл» осуществлял «Крокус-Профи». Охранники были вооружены только дубинками и электрошокерами. Не имея огнестрельного оружия, они сами убегали от террористов и не организовали эвакуацию посетителей концерта [4].

Более того, в соседнем здании «Крокус Сити» находится отдел полиции Красногорского района Павшино, сотрудники которого также оперативно не среагировали на террористическую атаку [5].

И этого следует, что одно происшествие обнажило целую совокупность не решенных вопросов, касающихся деятельности органов власти субъекта и местного самоуправления. Будь это менее зловещее преступление, эти недостатки даже не анализировались бы органами предварительного расследования и прокуратурой. И в данном случае прокуратура старалась не замечать недостатков, которые в своей совокупности привели к столь серьезным последствиям [6].

Региональный уровень противодействия антитеррористической угрозе следует рассматривать в качестве основного, поскольку именно на этом уровне проще просчитать реальные места возможных атак террористов, выявить их слабо защищенные стороны, а также обеспечить координацию органов государственной власти субъекта РФ и местного самоуправления.

Проведенное анкетирование 45 жителей г. Москвы и Московской области (среди них необходимо выделить 10 экспертов: 7 сотрудников Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Московской области и 3 сотрудников соответствующего подразделения УФСБ России по г. Москве и

Московской области), а также иных лиц различного рода деятельности, в том числе и учащихся (обывателей) показало, что среди основных угроз террористического характера наиболее опасными являются:

1. Рост количества мигрантов, исповедующих радикальные формы ислама, т. е. являющихся носителями насильственной экстремистской идеологии. Что имело место среди исполнителей теракта в «Крокус Сити Холле» [7].

2. Невнимательность населения. В данном случае, респонденты отмечают излишнюю пассивность граждан в части информирования правоохранительных органов о подготавливаемых преступлениях.

В повседневной жизни присутствуют случаи, когда люди не обращали внимание на деятельность соседей: шум, гости, подозрительный внешний вид. Такая пассивность может быть порождена недостаточной активностью реагирования на сигналы общественности со стороны компетентных органов государственной власти.

Однако на вопрос респондентам о том, что необходимо сделать для минимизации террористической угрозы, респонденты затруднились в конкретных предложениях. Максимум, что они ответили, так это «улучшить работу правоохранительных органов». Так и без этого численность правоохранительных структур в столичных регионах одна из самых высоких в мире [8].

Ключевой темой эмпирического исследования явился вопрос о координации деятельности органов государственной и муниципальной власти Московской области по противодействию терроризму. Отвечая на него, все без исключения респонденты отметили необходимость взаимодействия с такими учреждениями области как Министерство образования и Министерство экономики и финансов. При этом именно эксперты отметили недостаточный уровень взаимодействия государственных структур области (Антитеррористической комиссии (АТК МО), Главного управления региональной безопасности (ГУРБ МО) и оперативного штаба в г. Москве и Московской области (ОШ), осуществляющего управление контртеррористическими операциями в указанных субъектах (возглавляет начальник УФСБ по г. Москве и Московской области), со специализированными подразделениями ГУ МВД России по МО, ГУ Росгвардии по МО).

Более того, в силу особого территориального положения Московской области необходим тесный контакт и с аналогичными правоохранительными структурами г. Москвы. Что, собственно, и произошло в случае с терактом в «Крокус Сити Холле», когда расположенная в трех километрах от места происшествия Московская база ОМОНа и СОБРа среагировала на теракт в Московской области как минимум в течении часа, а реально работать спецподразделение начало в 21-30, т. е. почти через 2 часа после начала террористической атаки, когда боевиков в здании уже давно не было.

На данный момент, на уровне субъекта Федерации взаимодействие (координация) проявляется в проведении совместных координационных совещаний по проблемам предупреждения и профилактики террористических актов и минимизации их последствий [9, 10, с. 97-98].

При этом не отлажен механизм взаимодействия региональных и муниципальных структур управления в процессе предотвращения террористических актов.

Сложившая ситуация свидетельствует о том, что взаимодействие происходит при проведении совещаний АТК МО и ГУРБ МО.

В состав АТК МО входят руководители региональных правоохранительных органов (УФСБ по г. Москве и Московской области, ГУ МВД России по Московской области, ГУ Росгвардии по Московской области, прокуратуры Московской области).

Также все респонденты отмечают необходимость в условиях взаимодействия проводить большее число совместных заседаний, создания определенных региональных программ и механизмов для межведомственного взаимодействия.

В Московской области проводятся учебно-методические сборы государственных и муниципальных служащих, компетентных в сфере противодействия терроризму. Такая форма повышения квалификации проходит ежегодно. В частности, последние сборы прошли в ноябре 2023 года и были посвящены организации деятельности органов государственной власти Московской области по противодействию терроризму и экстремизму.

Ответственные за этот участок деятельности изучали:

1. Актуальные тенденции и угрозы современного терроризма, а также основные положения Постановлений Правительства РФ по противодействию терроризму.

2. Организацию системы противодействия терроризму, в том числе организацию антитеррористической защищенности объектов и территорий.

3. Принципы деятельности рабочей группы по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз центральных исполнительных органов власти Московской области [11].

Среди наиболее эффективных мер по противодействию террористических атак на территории Московской области в научной литературе предлагаются следующие мероприятия:

1) в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде.

2) по противодействию идеологии терроризма в сети «Интернет» (в том числе в социальных сетях и блогах).

3) общественно-политического характера, в том числе посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября) [12, с.15-25], а равно к Дню защитника Отечества (23 февраля) и Дню Героев Отечества (9 декабря).

Следовательно, на федеральном уровне и уровне субъектов Федерации не урегулированы конкретные формы координации деятельности региональных и муниципальных органов и учреждений, направленных на профилактику антитеррористической угрозы. В основном она регулируется решениями Национального антитеррористического комитета (НАК), возглавляемого директором ФСБ России. В практическую плоскость его решения воплощает региональная АТК на заседаниях координационных совещаний под председательством руководителя субъекта Федерации, с участием первых лиц регионального правительства и федеральных силовых структур. Понятно, что такой подход не позволяет определять наиболее уязвимые объекты для террористических атак в конкретном регионе, а формально исполнять решения НАК применительно к конкретному субъекту Федерации без учета его специфики.

Таким образом, в деятельности органов государственной власти Московской области в сфере предупреждения терроризма наблюдаются проблемы, связанные с одной стороны, с отсутствием надлежащего нормативного регулирования на региональном уровне (несмотря на то, что этот предмет правового регулирования относится к совместному ведению Федерации и его субъектов), а с другой – диктатом федеральной власти (в частности, со стороны НАК) по отработке угроз общего для России характера и не учитывающего специфику региона. К примеру, есть или нет в регионе незаконные трудовые мигранты, не важно, главное – отчитаться перед НАК о проведенной работе с данным контингентом.

Участие небольшого круга органов государственной власти в координационных совещаниях, проводимых АТК области.

Так, согласно Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Московской области на 2024-2028 среди исполнителей данного плана, помимо федеральных правоохранительных органов названы:

- а) главные управления: гражданской защиты, социальных коммуникаций;
- б) министерства: социального развития, образования, культуры, и туризма, физической культуры и спорта.

Как видим, в антитеррористической программе задействованы «гуманитарные» структуры, в то же время технические структуры правительства работают по своей программе в рамках рабочих групп, занимаясь антитеррористической защищенностью своих объектов.

В феврале 2024 года проведено заседание постоянно действующей рабочей группы Министерства имущественных отношений Московской области по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических и экстремистских угроз. На заседании обсуждались вопросы: организация работы по выполнению решений АТК МО; о реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в РФ на 2024-2028 годы и Регионального Комплексного плана; о состоянии антитеррористической защищенности и подготовке проведения проверки одного из филиалов московского областного бюро технической инвентаризации. Из этого следует вывод, что АТК МО уделяет внимание

государственным и муниципальным учреждениям, их антитеррористической защищенности, в то время как деятельность коммерческих организаций, каковым был «Крокус Сити Холл», находится в ведении федеральных структур (в частности, ГУ МЧС России по МО).

Литература

1. Фомина А. ЧОП «Крокус профи» лишили лицензии. Как действовала охрана во время теракта ЭЭ Газета. RU. 04.06.2024. – URL: <https://www.gazeta.ru/social/2024/06/04/19191739.shtml?ysclid=lx0jck3odp498251351>
2. Аржевитина А. Теракт в «Крокусе»: новое дело и аресты, последние новости // NEWS.RU. 02.2024. – URL: <https://news.ru/russia/terakt-v-krokuse-novoe-delo-i-aresty-poslednie-novosti/>
3. ТАСС: двух ответственных за пожарную охрану «Крокуса» подозревают в халатности. - URL: <https://dzen.ru/a/ZhJdvyZRBuFQvHsy>
4. Петрова Е. Охрана в «Крокусе» была без оружия»: кто и как охранял развлекательный центр // Новые известия. 23.03.2024. – URL: <https://newizv.ru/news/2024-03-23/ohrana-v-krokuse-byla-bez-oruzhiya-kto-i-kak-ohranyal-razvlekatelnyy-tsentr-428455>
5. Почему в «Крокус Сити Холл» в нужный момент не оказалось силовиков, способных защитить людей // Мир. Мобильное приложение NUR.KZ. – URL: <https://www.nur.kz/world/2074317-pochemu-v-krokus-siti-holl-v-nuzhnyy-moment-ne-okazalos-silovikov-sposobnyh-zaschitit-lyudey/?ysclid=lx0o7gy3at453598464>
6. Генпрокуратура не нашла нарушений в организации охраны «Крокуса» // РИА Новости. 24.03.2024. – URL: <https://ria.ru/20240324/narusheniya-1935508451.html?ysclid=lx0ovg3n27606813356>
7. Исполнители, соучастники, координатор. Кто замешан в теракте в «Крокусе» // Телеканал 360 и Онуфриенко. 30.04.2024. – URL: <https://dzen.ru/a/ZjDf4Z6gTieKewlV>
8. Где полицейскому жить хорошо: кадровый перебор в Орловской области, богатые полицейские Чукотки и Башкортостана // Реальное время. 29.05.2017. – URL:

<https://realnoevremya.ru/articles/65631-analiz-chislennosti-i-zarplat-sotrudnikov-policii?ysclid=lx0pzuq76m755651963>

9. Овсянников Е.М., Рудов Д.М. Некоторые вопросы совершенствования межведомственного взаимодействия по линии противодействия терроризму // Проблемы правоохранительной деятельности. 2017. № 2. С. 51-54;

10. Бучакова М.А. Координация в системе государственного управления // Вестник Томского государственного университета. 2008. № 326. С. 96-98.

11. Подмосковные госслужащие прошли курс обучения по противодействию терроризму и экстремизму // Официальный сайт Главного управления региональной безопасности Московской области. – URL: <https://gurb.mosreg.ru/deyatelnost/antiterroristicheskaya-deyatelnost-i-protivod/novosti-po-teme2/29-11-2023-15-54-00-podmoskovnye-gossluzhashchie-proshli-kurs-obucheni?ysclid=lx0uomfxw4831753371>

12. Организация в субъектах Российской Федерации деятельности по противодействию идеологии терроризма. Методические рекомендации / Под общ. ред. А.И. Ковалева. – М., 2018. - 50 с.