

Шевчук Евгений Иванович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

Сельская территория как элемент региональной экономико-социальной системы

Аннотация. В статье рассмотрены сельские территории как разнообразие территорий, объединенных общими характеристиками и включающие в себя сельские и городские элементы. Отмечена их важная роль в развитии сельского хозяйства и обеспечения жизненных потребностей населения, и которые являются важным элементом муниципальной структуры России.

Ключевые слова: сельская территория, подходы к управлению, типологизация сельских территорий, стратегия развития, социально-экономическое развитие, факторы развития сельских территорий.

Сельские территории - это часть муниципальной структуры России, которая включает в себя различные территории, объединенные общими характеристиками. Они могут включать в себя как сельские поселения, так и межселенные территории, которые находятся в границах муниципального района. Кроме того, в состав сельских территорий могут входить сельские населенные пункты и рабочие поселки, которые включены в городские округа. Однако, следует отметить, что на территории сельских территорий не могут находиться административные центры субъектов Российской Федерации. Это ограничение позволяет сохранить сельские территории в их первоначальном виде и предотвратить их превращение в городские территории.

Сельские территории играют важную роль в развитии сельского хозяйства и обеспечении жизненных потребностей населения. Здесь находятся сельскохозяйственные угодья, на которых производится сельскохозяйственная

продукция, необходимая для питания населения. Кроме того, на сельских территориях расположены множество деревень и поселков, где проживает сельское население.

Сельские территории также являются важным элементом муниципальной структуры России. Они обеспечивают баланс между городскими и сельскими территориями, а также способствуют развитию сельского хозяйства и поддержанию жизненного уровня населения. Поэтому важно сохранять и развивать сельские территории, чтобы обеспечить устойчивое развитие всей страны/

В соответствии с указом Президента от 07.05.2018 № 2004, который определяет национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации до 2024 года, был разработан проект Стратегии пространственного развития России до 2025 года. Однако, в настоящее время большее внимание уделяется развитию крупных городских центров, в то время как развитие сельских пространственных территорий страны остается на заднем плане [1].

В этой связи, необходимо обратить внимание на значимость сельских поселений в обеспечении территориальной связи и национальной безопасности страны. Без них, большое количество территорий останется незаселенными, пустыми и не включенными в социальную сферу. Маленькие города и села являются центрами местного освоения и играют важную роль в развитии территорий. Поэтому, при разработке Стратегии пространственного развития России до 2025 года, необходимо уделить должное внимание развитию сельских поселений и созданию условий для их процветания. Только таким образом мы сможем обеспечить территориальную связь и национальную безопасность страны, а также предоставить жизненно важные услуги и возможности для жителей маленьких городов и сел [6].

Сельские территории являются важным объектом изучения для многих авторов. Они представляют собой уникальную природно-хозяйственную территориальную систему, которая играет важную роль в развитии общества. Сельские территории можно рассматривать как сложный организм, в котором взаимодействуют природные, экономические и социальные факторы. Развитие

сельских территорий зависит от степени зрелости внутрисистемных интеграционных связей, которые формируются в результате взаимодействия различных сфер жизни.

Одним из ключевых аспектов изучения сельских территорий является роль органов управления. Они играют важную роль в формировании и развитии сельских территорий, обеспечивая координацию и согласованность действий различных структур и организаций.

Сельская территория и сельская местность являются синонимами, однако некоторые исследователи предлагают рассматривать их в различных контекстах. Например, сельская местность может быть рассмотрена в контексте ее природных особенностей, а сельская территория - в контексте хозяйственной и экономической деятельности людей.

Одним из основных аспектов изучения сельских территорий является их роль в сельскохозяйственной деятельности. Сельская территория представляет собой пространство, где осуществляется сельское хозяйство, и важно понимать, какие факторы влияют на его развитие и эффективность.

Таким образом, сельская территория является важным объектом изучения, который требует комплексного подхода и учета различных факторов. Изучение сельских территорий позволяет лучше понять их роль в развитии общества и выработать эффективные стратегии для их развития [7].

Отметим далее, что сельские территории могут отличаться по типу заселения, соотношению городского и сельского населения, местоположению и уровню развития.

Очевидно, что типологизация по универсальному признаку сельских территорий затруднена из-за разнообразия этих территорий. При исследовании типов сельских территорий используются следующие подходы:

- Административный подход, который включает муниципальные районы и сельские поселения, входящие в их состав. Кроме того, в состав районов могут входить небольшие городские центры (городские поселения). По сути, это районы с преимущественно негородским населением. Ограниченность данного подхода в том,

что он исключает исследование сельских территорий в составе крупных городов, имеющих статус городских округов и городских поселений в составе муниципальных районов.

- Демографический подход учитывает численность и плотность населения, его возрастную структуру и миграционные процессы. Демографический подход используется для определения критерия отнесения территории к сельской местности. Основными показателями классификации служат плотность и доля населения, проживающего в сельских населенных пунктах.

- Экономико-географический подход исследует хозяйственную деятельность, специализацию и размещение производства, а также инфраструктуру и транспортные связи. В качестве критериев используются такие параметры как: структура экономической деятельности, ее концентрация в сельских и городских центрах и рассредоточенность в пространстве региона, а также пространственное распределение сельского населения.

- Статистический подход опирается на данные официальной статистики, такие как численность населения, уровень безработицы, доходы и расходы, а также показатели развития сельского хозяйства и инфраструктуры.

- Функциональный подход рассматривает роль сельских территорий в экономике и социальной сфере, их вклад в обеспечение продовольственной безопасности, развитие туризма и сохранение природных ресурсов.

Перечисленные подходы позволяют получить комплексное представление о сельских территориях и выявить их особенности и проблемы [8].

- Территориальный подход, в свою очередь, позволяет рассмотреть сельские населенные пункты в контексте их взаимодействия с городами и другими сельскими территориями, а также выявить особенности их пространственного размещения и взаимосвязи. Однако он может не учитывать специфики управления и развития сельских территорий, что может привести к недостаточной эффективности в решении конкретных задач.

Целевыми индикаторами эффективности реализации государственной программы являются не только числовые показатели, но и отражение улучшения

качества жизни сельского населения. Увеличение доходов и благоустройства жилья позволит сельским жителям иметь доступ к качественным услугам и улучшить свои жилищные условия. Это также способствует развитию инфраструктуры и повышению уровня образования и здравоохранения в сельских территориях. Важно отметить, что достижение поставленных целей требует совместных усилий государства, местных органов власти и сельских жителей. Государственная программа предусматривает реализацию мер по развитию сельского хозяйства, созданию новых рабочих мест и поддержке предпринимательства в сельской местности. Это позволит не только сохранить сельское население, но и создать условия для его процветания и развития.

В целом, целевые индикаторы эффективности реализации государственной программы направлены на достижение ее главной цели - улучшение жизни сельского населения. Сохранение уровня сельского населения, повышение доходов и благоустройство жилья в сельских территориях являются важными шагами в этом направлении и позволят сделать сельскую местность более привлекательной и устойчивой [2].

Вместе с тем, необходимо учитывать и другие аспекты развития сельского хозяйства, такие как улучшение инфраструктуры, повышение качества жизни и обеспечение доступа к образованию и здравоохранению. Только комплексный подход позволит достичь устойчивого развития сельских местностей и обеспечить продовольственную безопасность нашей страны [3].

Устойчивое развитие сельских территорий является важной задачей, которая включает в себя социально-экономическое развитие, эффективное сельскохозяйственное производство и территориальное планирование. Проблемы, связанные с устойчивым развитием сельских территорий, можно условно разделить на три основные группы [9]:

- Проблемы социально-экономического характера: безработица в сельских территориях; активный отток населения из сельских населённых пунктов; рост числа СНП без населения; рост социальной напряжённости и маргинализация

сельского населения; обособленность экономики сельских территорий; отсутствие инвестиционного потенциала; низкий уровень жизни сельского населения;

- Проблемы сельскохозяйственного производства: сокращение доли занятых в основных областях сельского хозяйства; низкие зарплаты в сельском хозяйстве; отсутствие современных методов в сельскохозяйственном производстве; снижение насыщенности хозяйств дипломированными специалистами; рост работников пенсионного возраста;

- Проблемы территориального развития: преобладание в жилом фонде сельских территорий ветхого и аварийного жилья; низкий уровень развития инженерной и транспортной инфраструктуры; низкий уровень благоустройства территорий.

Эти проблемы взаимосвязаны и требуют комплексного подхода к их решению. Устойчивое развитие сельских территорий требует внимания к социально-экономическим аспектам, сельскохозяйственному производству и территориальному планированию [4].

Таким образом, отметим, что в развитии сельской территории существует ряд проблем, которые делают её непривлекательной для жизни, особенно для молодого населения — главной кадровой базы сельскохозяйственных предприятий.

Одна из основных проблем — малонаселённость большинства сельских территорий. Это приводит к оттоку населения в крупные города; Это, в свою очередь, создаёт дефицит квалифицированных кадров в сельскохозяйственной отрасли. Правительство нашего государства осознаёт эту проблему и предпринимает меры для привлечения молодых специалистов в сельскую местность. Однако, для того, чтобы люди были заинтересованы в жизни в сельской местности, необходимо обеспечить им достойный уровень жизни. Для этого требуется не только достойная заработная плата, но и развитая инфраструктура. В сельской местности должны быть хорошие дороги, доступ к газу и электричеству в каждом доме, а также современная социальная инфраструктура: школы, больницы, дома культуры, библиотеки и доступ в Интернет. Следовательно, для того, чтобы сделать сельскую местность привлекательной для жизни, необходимо комплексное

решение проблем, связанных с инфраструктурой, занятостью и уровнем жизни; Только так можно будет привлечь и удержать молодых специалистов в сельскохозяйственной отрасли и обеспечить устойчивое развитие сельских территорий [5].

В рамках Стратегии развития сельских территорий должен использоваться комплексный подход к улучшению сельских пространств в России. Основными направлениями этой деятельности должны быть:

- обеспечение транспортной доступности сёл до ближайших муниципальных центров,
- улучшение условий жизни для жителей сёл и деревень,
- поддержка регионов в трудных ситуациях и охрана окружающей среды.

Отметим, что жители сельских территорий должны иметь доступ к различным видам услуг, таким как образование, медицинская помощь, культурные мероприятия и другие.

Одним из важных аспектов является забота о окружающей среде и биологическом разнообразии России. Необходимо работать над улучшением состояния природы и минимизацией негативных последствий от изменения климата. Кроме того, необходимо поддерживать развитие малого и среднего бизнеса в сельской местности, а также развивать агротуризм и содействовать улучшению кооперации и фермерства. Это позволит повысить конкурентоспособность экономики сельских территорий и создать новые рабочие места.

Развитие сельского туризма как фактор социально-экономического развития сельских территорий, что может оказать положительное влияние не только на отрасль сельского хозяйства, но и на социально-экономическое развитие сельских территорий в целом. Одним из главных преимуществ сельского туризма является возможность обеспечить отдых и оздоровление граждан, что способствует повышению качества жизни населения; Кроме того, сельский туризм может помочь решить проблемы, связанные с рабочими местами в сельской местности, сохранением культуры и традиций жителей села, а также повышением прибыли сельхозпроизводителей.

Агротуризм, фермерство и развитие кооперации в сельской местности могут оказать положительное влияние на социально-экономическое развитие сельских территорий. Это включает в себя организацию услуг отраслей социальной сферы жизни, развитие строительства и льготную ипотеку для жителей сельской местности. В сельской местности часто мало действующих социальных организаций, поэтому стоит уделить внимание улучшению качества и количества социальных услуг.

Развитие строительства в сельской местности также может способствовать развитию сельских территорий. Льготная ипотека для жителей сельской местности может сделать жильё более доступным, что может привлечь новых жителей в сельскую местность и способствовать её развитию.

Таким образом, сельский туризм, агротуризм, фермерство и развитие кооперации в сельской местности могут стать важным фактором социально-экономического развития сельских территорий.

Кроме того, внедрение реформ способствует развитию сельского предпринимательства и созданию новых рабочих мест. Благодаря грантовой поддержке и информационно-консультационному обслуживанию, местные жители получают возможность реализовать свои идеи и проекты, что способствует развитию экономики и повышению уровня занятости.

Таким образом, внедрение реформ по преобразованию сельских территорий не только изменяет направления их развития, но и способствует созданию более благоприятных условий для жизни и работы в сельской местности. Это позволяет повысить качество жизни населения, развивать экономику и привлекать туристов, что в итоге способствует устойчивому развитию сельских территорий.

Итак, концептуальный подход к развитию сельских территорий основан на идее о необходимости разнообразия и увеличения доходов сельскохозяйственных организаций и сельского населения. Он предполагает использование различных стратегий, таких как диверсификация производства и развитие новых направлений, для достижения этой цели.

Таким образом, можно подвести итоги. Сельские территории являются важной составляющей экономики и пространственного развития нашей страны. Они включают в себя агропромышленный комплекс, который играет значительную роль в обеспечении социально-экономической значимости и продовольственной безопасности. Это, в свою очередь, является важной частью национальной безопасности. Одним из ключевых факторов в решении проблем продовольственного обеспечения населения страны является предотвращение рисков и угроз, которые могут снизить производство агропродовольственной продукции. Поэтому развитие сельских территорий имеет большое значение для обеспечения высокого уровня жизни и благополучия населения.

Сельское хозяйство является основным производителем пищевых продуктов для населения, а также предоставляет сырье для промышленности и удовлетворяет множество других потребностей населения. Поэтому развитие сельского хозяйства и сельских территорий в целом является важным фактором для обеспечения устойчивого развития нашей страны. Необходимо уделять должное внимание и поддержку развитию сельских территорий, чтобы обеспечить высокий уровень жизни и благополучие населения, а также обеспечить национальную безопасность.

Литература

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с изм и доп. от 21 июля 2020 г. № 474) // Собрании законодательства Российской Федерации от 14 мая 2018 г. № 20 ст. 2817

2. Алтухов А.И. Пространственное развитие сельского хозяйства и сельских территорий страны – основа обеспечения национальной продовольственной безопасности // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2021 г.— № 2. — С. 80-93.

3 Альферина А.В., Ткачёва А.Ю., Тарасова О.Ю. Устойчивое развитие сельских территорий // Современные проблемы территориального развития 2019. — № 1. — С. 2-4.

4. Боков Ю.А, Мохов А.Ю. Национальные интересы Российской Федерации в аграрной сфере и их отражение в новой доктрине продовольственной безопасности // Правовая парадигма. 2020. том 19, № 3. — С. 60-64.

5. Билан Ю.Е. Роль развития сельских территорий в пространственном развитии страны //Теория менеджмента, Том 10, №2, 2022. С.46-55

6. Бондаренко Л.В. Проблемы развития сельских территорий // АПК: экономика, управление. № 7(14), 2019. С.27-33

7. Газаева М.Ш. Сельские территории в системе регионального развития// Экономика и управление, № 8(117), 2020, С.71-78

8. Дьяченко Н.А. Сельско-городское партнерство: проблемы и перспективы // журнал «Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирования». 2021. №6(20).

9. Морошкина М.В. Пространственное развитие России: региональные диспропорции // Регионология. 2018. — том 26, № 4. — С. 638-642.