

Гариченко Екатерина Алексеевна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право

**Актуальные проблемы применения норм Гражданского законодательства РФ в
договоре купли-продажи для государственных и муниципальных нужд**

Аннотация. Статья посвящена актуальным аспектам правового регулирования договора купли-продажи для государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации. Особое внимание уделено проблемным областям правоприменения. Освещены актуальные вопросы, касающиеся понятийного аппарата, правового положения заказчика и предложены пути их решения.

Ключевые слова: купля-продажа, поставка товаров для государственных и муниципальных нужд, государственные закупки, контрактная система, субъекты контрактных отношений.

Одним из подвидов договора купли-продажи в Российской Федерации является договор купли-продажи для государственных и муниципальных нужд. Государственные закупки имеют важное значение для повышения эффективности государственного управления и роста эффективности исполнения возложенных на государственные органы обязанностей. Поэтому важно рассмотреть наиболее актуальные проблемы в данной области гражданского законодательства.

Данный вид контракта имеет узкое и специфическое направление, а также характеризуется низкой правовой регламентацией и частым внесением законодательных поправок. Так, только за 2021 год таких было внесено порядка трехсот. Кроме того, важность изучения данного вида купли-продажи обусловлена экономическими показателями, а именно долей в экономике Российской Федерации. Например, только в 2020 году она составила 8,34 % ВВП.

Одной из проблем, имеющей принципиальный характер, является четкое определение термина «заказчик» по договору купли-продажи для государственных и муниципальных нужд. Проблема здесь кроется в том, что согласно законодательству, а именно ФЗ № 44-ФЗ [2], под заказчиком понимается орган, действующий от имени Российской Федерации или ее субъекта, наделенный полномочиями принимать бюджетные обязательства и проводить закупки, однако, на практике, помимо вышеупомянутых структур, в государственных закупках могут также участвовать публично-правовые компании и государственные корпорации.

Кроме вышеупомянутого ФЗ № 44-ФЗ свою лепту в неоднородность толкования термина «заказчик» вносят и ряд других нормативно-правовых актов. Так, в ст. 764 ГК РФ [1] закреплено, что заказчиками в сфере государственных и муниципальных закупок выступают получатели бюджетных средств. В свою очередь статья 6 Бюджетного кодекса РФ [3] выделяет термин получателя бюджетных средств. К нему она относит: органы государственной власти, органы управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета.

Помимо основных нормативных правовых документов существует большое количество более узко направленных федеральных законов, которые также вводят в обиход новые понятия «заказчика» (ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; ФЗ «О государственном оборонном заказе» ФЗ «О государственном материальном резерве»).

Такая неопределенность и не согласованность приводит к возникновению ряда серьезных проблем. Так, в государстве существует большое количество бюджетных организаций (например, школ или больниц), в которых полностью отсутствуют структурные подразделения, занимающиеся закупками. Поэтому дополнительные обязанности, связанные с госзакупками, существенно увеличивают нагрузку на данные организации, что сильно снижает эффективность их основной деятельности.

Кроме того, ввиду отсутствия необходимой квалификации у людей, размещающих государственные заказы, довольно часто нарушается порядок их размещения.

Стоит добавить, что при анализе упомянутых терминов «заказчик», можно выделить ряд схожих признаков. Так, все вышеупомянутые юридические лица, осуществляют закупочные процедуры непосредственно; при закупках расходуются как бюджетные, так и внебюджетные средства; осуществление закупок производится в рамках бюджетных обязательств и в соответствии с российским бюджетным законодательством, а это в свою очередь ведет к тому, что указанные субъекты наделены целевой правоспособностью за исключением унитарных предприятий.

Таким образом, для преодоления данной проблемы законодателю необходимо сделать следующее:

- во-первых, создать централизованную систему государственных закупок на базе органов исполнительной власти, что освободит получатели бюджетных средств «нижнего звена» (школы, больницы, и т.д.) от несвойственных им функций;

- во-вторых, систематизировать и привести к единству нормативную базу, в которой определить понятие «заказчик».

Другой не менее важной проблемой договора купли-продажи для государственных и муниципальных нужд, следует считать процесс определения поставщика товаров и услуг.

Согласно ФЗ № 44-ФЗ [2] для поиска наиболее выгодных контрактов для государства используются открытые аукционы, конкурсы, запросы котировок и предложений. Только в редких случаях данные тендеры имеют закрытый характер, зачастую причиной этого является их отношение к сфере государственной безопасности (ст. 84 ФЗ № 44-ФЗ).

Несмотря на это в правоприменительной деятельности встречаются проблемы, связанные с частыми необоснованными отказами в допуске к тендеру. Из анализа действующих нормативных документов можно сделать вывод, что требования к оформлению документации, предоставляемой участником закупки, носят индивидуальный характер от процедуры к процедуре.

Так, при проведении запроса котировок в электронной форме установлены одни требования (ч. 9 ст. 83.2 [2]), а при осуществлении электронного аукциона иные (ст. 66 [2]). В некоторых случаях существуют специфические требования, например, наличие подтвержденной квалификации участника конкурса (п. 6 ч. 6 ст. 54.4 [2]).

Такие требования были необходимы во времена проведения аукционов без использования электронных процедур, когда существовала необходимость не только соблюдать анонимность заявок, но и пристально следить за их конкурсным соответствием действующему законодательству. Однако, после принятия ФЗ № 504-ФЗ [3] все заказчики стали обязаны проводить открытые конкурсные процедуры в электронной форме. Кроме того, законодатель позаботился об унификации процедур, введя единый порядок заключения контракта (ст. 83.2 [3]).

В процессе анализа законодательства стало абсолютно понятно, что тот подход, который требует в разных конкурсных процедурах разные условия оформления документов, создают большие сложности для будущих поставщиков.

Для разрешения данной проблемы необходимо ввести на законодательном уровне единый пакет документов, который должен предоставить участник будущих торгов. При этом, в данный пакет в обязательном порядке должны входить такие документы, которые отражают: во-первых, соответствие участника закупки единым требованиям, закрепленным в ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2]; во-вторых, предложение об условиях поставки и стоимости контракта в соответствии с документами, положенными для данной процедуры.

Внедрение данного пакета документов на законодательном уровне, позволит значительно облегчить проведение процедуры установления поставщика. Кроме того, снижение документальных требований и их унификация позволит участвовать большему кругу лиц в аукционах и тендерах, что снизит государственные издержки. Плюс ко всему, значительно снизится число судебных споров относительно правильности оформления заявок на участие в аукционе.

Таким образом, можно сделать вывод, что несмотря на значимость договора купли-продажи для государственных и муниципальных нужд актуальность его

исследования и совершенствования довольно высока. Было рассмотрено всего две проблемы, которые показали необходимость скорейшего внесения изменений в действующее отечественное законодательство.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.05.2023 № 23-П) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32 ст. 3301.

2. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 22.04.2024) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 8.04.2013. № 14 ст. 1652.

3. Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 01.01.2018. № 1 (часть I) ст. 88.

4. Спирина Д.О. Проблемы определения правового статуса заказчика в договоре поставки товаров для государственных и муниципальных нужд / Д.О. Спирина // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. – 2022. – №12(75). – С. 587-592.

5. Новоселов В.И. О некоторых проблемах правового регулирования поставки товаров для государственных и муниципальных нужд / В.И. Новоселов // Тенденции развития науки и образования. – 2018. – № 45-3. – С. 65-69.