

Халитов Алексей Рамильевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

**Проблемы организационно-правового обеспечения региональной безопасности
в сфере противодействия терроризму**

Аннотация. В статье проводится анализ существующей политики по обеспечению региональной безопасности в сфере противодействия терроризму. Особое внимание уделяется проблемам организационного и правового характера. Данная проблема актуальна по причине мировой геополитической напряженности, наличия противостояния между странами-лидерами, а также по причине стремительной цифровизации и доступности инструментов, способных нарушить кибербезопасность, получить доступ к важной информации. Результаты работы описывают некоторые пути решения таких проблем и направления для повышения региональной безопасности в сфере противодействия терроризму.

Ключевые слова: организационно-правовые проблемы, региональная безопасность, терроризм, проблемы.

В последние десятилетия проблема терроризма приобрела мировое значение с точки зрения его противодействия. Каждая страна стремится защитить себя от данного негативного явления с помощью разработки мер и подходов, а также с помощью нормативно-правового регулирования. Президентом РФ совместно с региональными органами власти разрабатываются меры и правовые нормы по противодействию терроризму. С точки зрения особенностей можно отметить, что каждый регион имеет свое социально-экономическое положение, этнический состав населения, географическое расположение, уровень миграции, все эти факторы могут формировать определённый круг рисков, которые необходимо контролировать в рамках определённой территории.

Как подчеркивает исследователь Ирошников Д.В., федеративный характер российской государственности подразумевает, что обеспечение национальной безопасности складывается из соответствующих сфер деятельности во всех регионах страны. Данный аспект исследования приобретает особую важность с точки зрения присоединения к Российской Федерации и образования в ее составе новых территорий, в которых также важно выстраивать и оптимизировать организационно-правовые механизмы обеспечения региональной безопасности [2, с. 60].

Исследователь Ахъядов Э. С.-М. в своей работе выделил факторы, влияющие на возможность возникновения терроризма по группам, обозначив политические (внешнее вмешательство, межгосударственные конфликты), экономические (диспропорции регионов, безработица), социокультурные (маргинализация групп, цифровые платформы), идеологические (экстремистские аспекты) и правовые (пробелы в законодательстве, сложности пресечения киберугроз) [1, с. 46].

В контексте изучения правовых и законодательных механизмов важно обозначить, что Конституция РФ является первоочередным документом, описывающим разграничение мер безопасности для регионального аспекта. Так, например, ч. 1 ст. 71 Конституции РФ указывает на то, что оборона и безопасность находятся в исключительном ведении Федерации, но данную норму следует толковать ограничительно, относя к ней лишь государственную безопасность в узком смысле. Также ст. 13 данного документа запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Все эти положения закладывают основу для противодействия терроризму на территории страны.

Стоит сказать, что в каждом субъекте РФ есть особые объекты инфраструктуры и жизнеобеспечения, которые имеют важный интерес как для региона, так и страны в целом. Речь идет о объектах газо-, нефте и электростанциях, о транспортных узлах, местах массового пребывания людей. К такого рода объектам местные органы власти

имеют пристальное внимание и обеспечивают меры безопасности на всех уровнях управления.

Важно заметить, что на данный момент, несмотря на наличие разветвленной системы антитеррористических органов, все же единой концептуальной системы правового обеспечения именно для региональной безопасности в России пока не сложилось в полной мере. Как подчеркивает исследователь Д.В. Ирошников, правовой аспект имеет высокую степень децентрализации, что приводит к возникновению системных проблем [2, с. 61].

В период с 2024 по 2026 годы имеется тенденция к поиску баланса между централизацией антитеррористического управления и необходимостью учета региональной специфики, но нормативное регулирование этого баланса остается частичным и неполным.

Как известно, Президент РФ утвердил в 2023 году Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 - 2028 годы. Данный правовой документ описывает порядок профилактической работы. В отличие от предшествующих документов, действующий план уделяет особое внимание адресной работе с различными группами населения с учетом региональных особенностей. Исполнителями такой работы в регионах выступают органы исполнительной власти в сферах образования, молодежной и национальной политики, культуры, спорта, печати и массовых коммуникаций с участием местного самоуправления [3]. Но, в тоже время пункты плана не предусматривают наличие специализированных органов, выступающих в качестве соисполнителей, так как их попросту нет в ряде субъектов. Такая проблема может создать риски несогласованности действий, то есть, органы, специально созданные для обеспечения безопасности, фактически исключены из реализации этого профилактического документа.

Кроме этого, за последние два года были внесены изменения в Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ [5]. В 2025 году были уточнены полномочия региональных и муниципальных органов. Усилилась ответственность глав муниципальных районов за состояние антитеррористической

защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности. На законодательном уровне уточнены обязанности муниципалитетов по участию в профилактике терроризма в качестве неотъемлемой функции.

Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 612 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» обновило ряд требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей [4]. Важным новшеством стало введение обязательного отнесения объектов и группирования их по уровню социально-экономического развития региона. Такое нововведение позволяет дифференцировать требования и избежать избыточного давления на бюджеты дотационных субъектов.

Несмотря на то, что за последние годы обновлены и уточнены некоторые нормативно-правовые документы в части противодействия терроризму, все-таки организационные проблемы региональной безопасности имеют место быть. Одной из проблем считается недостаточное число органов региональной безопасности во всех субъектах Российской Федерации.

В некоторых же регионах функции распределены между администрациями губернаторов, департаментами общественной безопасности или переданы иным структурам. Такое положение дел порождает не только организационные, но и системные сложности, препятствуя тем самым реализации принципа системности и комплексности применения мер обеспечения безопасности.

Еще одной проблемой является и то, что на федеральном уровне нет специального координирующего органа исполнительной власти, ответственного за выработку государственной политики и нормативное регулирование в сфере региональной безопасности. Если сравнивать с другими сферами деятельности, например, здравоохранение, образование, культура, то здесь существуют профильные федеральные министерства, задающие единые стандарты. А вот в сфере региональной безопасности, особенно в вопросах противодействия терроризму, подобный орган отсутствует. То есть, можно сказать, что отсутствие иерархии приводит к тому, что полномочия региональных органов формируются стихийно, и часто не согласованы между собой.

Что касается работы территориальных органов федеральных правоохранительных структур (ФСБ, МВД, Росгвардия, СК России), то они имеют федеральное подчинение и не подвластны главе того или иного региона. То есть, функционируя в конкретном регионе, они не могут быть полностью изолированы от региональной повестки и региональных угроз. Это значит, что на данный момент отсутствует баланс, который сочетал бы централизацию правоохранительной системы с учетом интересов и специфики региона.

Также в рамках изучения организационных проблем в особую группу стоит выделить кадровое и ресурсное обеспечение. Так, в региональных органах безопасности, антитеррористических комиссиях имеется дефицит специалистов, обладающих необходимой квалификацией для анализа сложных социально-политических процессов, мониторинга интернет-пространства, проведения профилактической работы в молодежной среде.

Таким образом, можно сказать, что систематические проблемы носят комплексный характер. Они требуют решения как в части создания специализированных муниципальных органов, отвечающих именно за противодействие терроризму, так и в плотной работе по обновлению и уточнению положений главных законодательных актов. Внесение изменений в такие законы необходимы с целью унификации обязательств территориальных органов федеральных структур по взаимодействию с властями субъектов.

Литература

1. Ахьядов Э.С.-М. Организационно-правовое противодействие терроризму в России в условиях нарастания угроз национальной безопасности // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2025. Т. 25. № 4. С. 45-52.

2. Ирошников Д. В. Проблемы организационно-правового обеспечения региональной безопасности в субъектах Российской Федерации // Lex russica. 2025. Т. 78. № 10. С. 58-68.

3. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024–2028 годы / [Электронный ресурс] / URL:

https://sanator39.gosuslugi.ru/netcat_files/30/50/Kompleksnyy_Plan_PIT_RF_2024_2028.pdf?ysclid=mmx4wdrmpo923315923 (дата обращения 18.03.2026).

4. Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 612 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» / [Электронный ресурс] / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351819/?ysclid=motuucr5wa170193792

5. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (последняя редакция) / [Электронный ресурс] / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/?ysclid=motuw3sg2e671564342

@Бюллетень магистранта 2026 №3