

Шульгина Полина Валерьевна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

Понятие и сущность демографической политики

Аннотация. В статье рассматривается теоретико-методологическое содержание категории «демографическая политика» как важнейшего направления государственного управления. Анализируются основные подходы к определению сущности демографической политики, ее цели, принципы, инструментарий и типология. Обосновывается необходимость комплексного подхода к реализации демографической политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Ключевые слова: демографическая политика, воспроизводство населения, рождаемость, смертность, миграция, государственное управление.

Демографическая политика представляет собой одно из важнейших направлений государственного управления, определяющее долгосрочные перспективы развития общества и национальной безопасности.

В условиях современных демографических вызовов, с которыми сталкивается Российская Федерация, — низкая рождаемость, высокий уровень смертности, старение населения, миграционные процессы — осмысление теоретических основ демографической политики приобретает особую актуальность. Эффективность принимаемых государством мер напрямую зависит от глубины понимания сущности данной категории, ее целевых ориентиров и инструментария.

В научной литературе категория «демографическая политика» трактуется неоднозначно, что обусловлено многомерностью самого демографического процесса. В широком смысле под демографической политикой понимается целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных

институтов в сфере регулирования воспроизводства населения, направленная на достижение демографических целей, отвечающих потребностям общества. В узком смысле демографическая политика рассматривается как система мер, реализуемых государством для воздействия на естественное движение населения (рождаемость, смертность, брачность) и миграционные процессы [2, с. 21].

Более развернутое определение предлагает С.А. Грязнов, рассматривающий демографическую политику как целенаправленную деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения, призванную поддерживать или изменять тенденции динамики численности и структуры населения, его размещения, а также темпы их изменения [3, с. 3]. Данное определение акцентирует внимание на институциональном характере демографической политики и ее направленности на управление не только количественными, но и качественными характеристиками населения.

Эффективная демографическая политика требует не только значительных финансовых ресурсов, но и изменения общественного сознания, формирования ценностных установок, ориентированных на семью, рождение и воспитание детей, здоровый образ жизни. Она предполагает активное вовлечение институтов гражданского общества, бизнеса, средств массовой информации в решение демографических проблем. И главное — она требует понимания того, что демографические результаты формируются не мгновенно, а являются следствием последовательной, долгосрочной работы, результаты которой скажутся спустя десятилетия. Инвестиции в демографическое развитие — это инвестиции в будущее страны, в ее национальную безопасность, экономический рост и социальное благополучие.

Важным аспектом понимания сущности демографической политики является выделение ее субъектов и объектов. Субъектами демографической политики выступают государство (федеральные, региональные и муниципальные органы власти), институты гражданского общества, работодатели, общественные объединения, семья как первичная ячейка общества. Объектами демографической

политики являются население в целом, его отдельные группы (молодежь, семьи с детьми, пенсионеры), а также демографические процессы — рождаемость, смертность, брачность, миграция [2, с. 78].

Демографическая политика как системное явление характеризуется наличием четко выраженной цели, которая конкретизируется в системе задач и приоритетов. Генеральной целью демографической политики в большинстве стран мира, включая Российскую Федерацию, является формирование такого режима воспроизводства населения, который обеспечивал бы устойчивое демографическое развитие, то есть сохранение численности населения, улучшение его качественных характеристик и рациональное территориальное размещение.

В Российской Федерации стратегические цели демографической политики определены в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Согласно этим документам, ключевыми целями являются: увеличение суммарного коэффициента рождаемости, повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет, обеспечение миграционного прироста на уровне, достаточном для замещения естественной убыли населения, а также снижение уровня бедности семей с детьми [1].

Инструментарий демографической политики представляет собой совокупность средств, с помощью которых достигаются поставленные цели и решаются задачи. В современной науке выделяют несколько групп инструментов демографической политики:

1. Экономические инструменты включают меры материального стимулирования рождаемости, куда относятся пособия при рождении и по уходу за ребенком, материнский (семейный) капитал, налоговые льготы для семей с детьми, жилищные субсидии, льготное ипотечное кредитование. Данные меры направлены на снижение экономических барьеров, препятствующих рождению детей.

2. Административно-правовые инструменты связаны с совершенствованием законодательства в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства,

регулирования миграционных процессов, обеспечения занятости населения. К ним относятся также меры, направленные на повышение доступности дошкольного образования, развитие системы социального обслуживания семей с детьми.

3. Информационно-пропагандистские инструменты нацелены на формирование в обществе ценностных установок, ориентированных на рождение и воспитание детей, укрепление традиционных семейных ценностей, пропаганду здорового образа жизни. Важную роль здесь играют средства массовой информации, социальная реклама, образовательные программы.

4. Институциональные инструменты предполагают создание и развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию демографической политики, куда относятся сети дошкольных образовательных организаций, учреждений здравоохранения, центров социальной поддержки семьи и детей [4, с. 35].

Демографическая политика не является изолированным направлением, она интегрирована в социально-экономическую политику государства. Эффективность демографической политики во многом определяется состоянием экономики, уровнем развития социальной инфраструктуры, состоянием здравоохранения и образования. В свою очередь, демографические процессы оказывают обратное влияние на социально-экономическое развитие, определяя численность трудовых ресурсов, нагрузку на социальную систему, структуру потребительского спроса.

Для Российской Федерации особое значение имеет учет региональной специфики при реализации демографической политики. Демографические процессы в различных субъектах Федерации имеют существенные различия, обусловленные историческими, социально-экономическими, этническими и культурными факторами. В связи с этим эффективная демографическая политика должна строиться на сочетании федеральных гарантий с региональными и муниципальными программами, учитывающими местные особенности.

Направлением совершенствования демографической политики является усиление ее научной обоснованности. Демографическое прогнозирование, оценка эффективности реализуемых мер, мониторинг демографических процессов должны стать основой для принятия управленческих решений в данной сфере. Необходимо

развитие системы демографической статистики, обеспечивающей оперативное и достоверное отражение демографических процессов, их региональных особенностей и социальной структуры.

Таким образом, демографическая политика представляет собой сложную, многоуровневую систему, объединяющую целевые установки, принципы, инструменты и механизмы реализации, направленные на регулирование воспроизводства населения. Ее сущность раскрывается через понимание того, что демографические процессы не могут быть эффективно управляемы изолированно от других сфер общественной жизни. Комплексный, научно обоснованный, дифференцированный подход к реализации демографической политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях является необходимым условием достижения устойчивого демографического развития страны.

Эффективная демографическая политика требует не только значительных финансовых ресурсов, но и последовательности в реализации, долгосрочного планирования, а также активного вовлечения институтов гражданского общества и бизнеса в решение демографических проблем. Формирование в обществе ценностных установок, ориентированных на рождение и воспитание детей, укрепление института семьи, создание благоприятных условий для реализации репродуктивных планов граждан — все это составляет сущность современной демографической политики и определяет ее ключевую роль в обеспечении устойчивого развития государства.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 20. Ст. 2584.

2. Архангельский В.Н., Иванова А.Е., Рыбаковский Л.Л. Демографическая политика. Оценка результативности: учебник для вузов; под редакцией Л.Л. Рыбаковского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2026. 251 с.

3. Грязнов С.А. Проблемы и перспективы демографического развития России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2024. № 6-1 (93). С. 141-143.

4. Рыбакова О.С., Дородонова Н.В. Демографическая политика в векторе национальной безопасности России: задачи государственного управления // Российское право онлайн. 2025. № 2. С. 35-48

@Бюллетень магистранта 2026 №3