

Шульгина Полина Валерьевна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

Современные проблемы реализации демографической политики

Аннотация. В статье анализируются основные проблемы реализации демографической политики в современной России. Рассматриваются институциональные, финансовые, организационные и социально-психологические барьеры, препятствующие достижению целей демографического развития. Обосновывается необходимость комплексного подхода к решению выявленных проблем с учетом региональной специфики и современных демографических вызовов.

Ключевые слова: демографическая политика, рождаемость, смертность, миграция, социальная поддержка семьи, межведомственное взаимодействие, региональная дифференциация.

Демографическая политика Российской Федерации в последние десятилетия является одним из приоритетных направлений государственного управления. Принятие Концепции демографической политики на период до 2025 года, а затем и национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», реализация масштабных мер поддержки семей с детьми (материнский капитал, ежемесячные пособия, льготная ипотека) позволили добиться определенных позитивных сдвигов. Однако, несмотря на значительные усилия государства, демографическая ситуация в стране продолжает оставаться напряженной. Суммарный коэффициент рождаемости не достигает уровня простого воспроизводства населения, смертность в трудоспособном возрасте остается высокой, миграционные процессы не в полной мере компенсируют естественную убыль населения, усиливается региональная дифференциация демографических показателей. В этих условиях особую

актуальность приобретает анализ проблем, препятствующих эффективной реализации демографической политики, и поиск путей их преодоления [4, с. 4].

Современные проблемы реализации демографической политики носят комплексный, системный характер. Их можно классифицировать по нескольким основаниям: институциональные проблемы, финансово-экономические барьеры, организационно-управленческие недостатки, социально-психологические и ценностные противоречия, региональная специфика и дифференциация, а также проблемы, связанные с миграционной составляющей демографической политики. Рассмотрим каждую из выделенных групп более подробно.

Институциональные проблемы реализации демографической политики связаны, прежде всего, с отсутствием целостной, непротиворечивой системы управления демографическими процессами. В Российской Федерации функции по выработке и реализации демографической политики распределены между множеством ведомств: Министерством труда и социальной защиты, Министерством здравоохранения, Министерством просвещения, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерством экономического развития, Министерством внутренних дел (в части миграционной политики). Отсутствие единого координационного центра, наделенного полномочиями по согласованию ведомственных программ, обеспечению их взаимосвязи и непротиворечивости, приводит к распылению ресурсов, дублированию функций, несогласованности действий. Как отмечает Ю.А. Авдеев, «межведомственная разобщенность является одним из ключевых факторов, снижающих эффективность демографической политики, поскольку меры, принимаемые в рамках одной отрасли, могут нивелироваться отсутствием необходимых изменений в смежных областях» [2, с. 23].

Важным институциональным недостатком является также слабое вовлечение в реализацию демографической политики институтов гражданского общества, бизнес-сообщества, некоммерческих организаций. Государственные программы в сфере демографии преимущественно реализуются «сверху вниз», без учета инициатив и предложений, исходящих от общества. Между тем, опыт зарубежных стран

свидетельствует о том, что эффективная демографическая политика невозможна без активного участия всех заинтересованных сторон: работодателей, заинтересованных в создании условий для совмещения работы и родительства; общественных организаций, оказывающих поддержку семьям с детьми; средств массовой информации, формирующих позитивный образ многодетной семьи.

Отсутствие эффективных механизмов обратной связи, мониторинга общественного мнения, оценки удовлетворенности населения мерами демографической политики также относится к числу институциональных проблем. Реализуемые меры не всегда соответствуют реальным потребностям и ожиданиям семей, что снижает их эффективность и приводит к нерациональному использованию бюджетных средств.

Финансово-экономические барьеры реализации демографической политики обусловлены, с одной стороны, высокой стоимостью мер поддержки семей с детьми, с другой — ограниченностью бюджетных ресурсов в условиях экономической нестабильности и санкционного давления. Расходы на реализацию национального проекта «Демография» в 2019–2024 годах составили более 3 трлн рублей, при этом значительная часть средств была направлена на выплату материнского капитала, ежемесячных пособий, льготную ипотеку [1]. Однако, как показывают исследования, увеличение объемов финансирования само по себе не гарантирует достижения демографических результатов. Важна не только сумма выделяемых средств, но и их структура, адресность, эффективность использования.

Проблемой является также неравномерность финансового обеспечения демографической политики на региональном уровне. Субъекты Федерации с низкой бюджетной обеспеченностью не имеют возможности дополнять федеральные меры собственными программами поддержки семей, что усиливает межрегиональную дифференциацию не только в уровне жизни, но и в демографических показателях [5, с. 9].

Еще одной финансовой проблемой является недостаточная адресность мер поддержки. Значительная часть пособий и выплат предоставляется по формальным критериям (наличие ребенка определенного возраста, уровень дохода семьи), без

учета реальной нуждаемости и специфических потребностей семей. Это приводит к тому, что средства распределяются неэффективно, не достигая тех категорий населения, которые наиболее нуждаются в поддержке.

Организационно-управленческие недостатки проявляются, прежде всего, в сложности и забюрократизированности процедур получения мер государственной поддержки. Для оформления многих пособий и выплат требуется сбор значительного количества документов, посещение нескольких ведомств, что создает дополнительные барьеры для семей, особенно для тех, кто проживает в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах. Несмотря на внедрение принципов «одного окна» и развитие системы государственных услуг в электронном виде, проблема доступности мер поддержки остается острой.

Существенной проблемой является также недостаточное кадровое обеспечение реализации демографической политики. Отсутствие подготовленных специалистов, обладающих компетенциями в области демографического анализа, социального проектирования, межведомственного взаимодействия, приводит к снижению качества разрабатываемых программ и эффективности их реализации. Особенно остро эта проблема проявляется на муниципальном уровне, где непосредственная работа с населением требует высокого уровня профессионализма, но при этом уровень оплаты труда и социальной защищенности специалистов часто не соответствует сложности выполняемых задач.

Социально-психологические и ценностные противоречия представляют собой, пожалуй, наиболее сложный для регулирования блок проблем. Демографическая политика сталкивается здесь с глубинными изменениями в системе ценностей современного общества, которые не могут быть преодолены только экономическими мерами.

Проблемы устойчивости и преемственности демографической политики связаны с ее долгосрочным характером и необходимостью последовательной реализации независимо от политической конъюнктуры и бюджетных ограничений. Демографические изменения происходят медленно, эффект от принимаемых мер проявляется спустя годы и десятилетия. Однако в российской практике нередко

наблюдаются резкие изменения курса демографической политики, отказ от ранее принятых решений, свертывание программ, не успевших дать ожидаемый эффект.

Отсутствие общественного консенсуса по вопросам демографической политики, разногласия между различными политическими силами, ведомствами, экспертным сообществом относительно целей, приоритетов, инструментов также подрывают устойчивость реализуемой политики. Как справедливо отмечает Т. Н. Юдина, «демографическая политика не может быть успешной, если она не опирается на широкую общественную поддержку и не разделяется основными политическими силами как долгосрочный национальный приоритет» [6, с. 16].

В заключение следует отметить, что проблемы реализации демографической политики в современной России носят комплексный, системный характер и требуют адекватных системных решений. Преодоление выявленных проблем невозможно в рамках отдельных ведомственных программ или краткосрочных инициатив. Необходима разработка целостной, долгосрочной стратегии демографического развития.

Литература

1. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» / [Электронный ресурс] / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/7a46cb13de731db3333fcd77a4f7887e468287e3/?ysclid=mo2oey7vh1745767726

2. Авдеев Ю.А. Какая демографическая политика нужна России // Уровень жизни населения регионов России. 2025. Том 21. № 1. С. 12-27.

3. Елисеевой И.И., Клупта М.А. Демография и статистика населения: учебник для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2026. 405 с.

4. Назаренко С.С. Реализация национального проекта «Демография» // Международный научно-исследовательский журнал. 2024. № 7 (145). С. 1-6.

5. Рыбаковский Л.Л. Демографическое будущее России: прогнозы и реальность // Народонаселение. 2023. Т. 26. № 3. С. 4-15.

6. Юдина Т.Н., Сёмочкина Н.Н. Демографическая политика: учебник для вузов. –М.: Юрайт, 2025. 139 с.

@Бюллетень магистранта 2026 №3