

Вдовиченко Юлия Михайловна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Экономика

Магистерская программа: Экономика фирмы

Бюджет органов местного самоуправления

Аннотация. Органам местного самоуправления для решения вопросов местного значения, обеспечения нормальной жизнедеятельности населения и выполнения делегированных полномочий необходимы финансовые ресурсы. Многочисленные проблемы в части финансового обеспечения, с которыми сталкиваются сегодня органы местного самоуправления и пути их решения

Ключевые слова: самоуправление, местные налоги, бюджет, Бюджетный кодекс, налоговый кодекс

Законами Российской Федерации декларируется финансовая, бюджетная и экономическая самостоятельность органов местного самоуправления. На сегодняшний момент, уровень наполняемости местного бюджета органов местного самоуправления остается очень низким. Положение ухудшается и тем, что система межбюджетных отношений далека от совершенства. Иначе говоря, вопросов местного значения и отдельных делегированных государственных полномочий к органам местного самоуправления много, а средств на их выполнение мало.

На сегодняшний момент, можно сделать следующие выводы:

- существует нечеткое законодательное разграничение расходов и доходов между разными уровнями бюджетной системы;
- органы местного самоуправления не имеют возможности развивать свои муниципальные территории;
- незначителен удельный вес местных налогов;
- отсутствует налоговая самостоятельность на местах;

- существует большой объем не финансируемых расходных обязательств;
- единый механизм долевого расщепления налогов между нижестоящими уровнями бюджетной системы не способствует самостоятельности органов местного самоуправления.

В результате этого органы местного самоуправления не имеют достаточных средства для обеспечения нормальной жизнедеятельности населения. А это уже является нарушением сути местного самоуправления, которая подразумевает, что в стране признаются и гарантируются интересы местного сообщества. К этой категории принято относить интересы, связанные с решением вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Муниципальные интересы должны соотноситься с проблемой осуществления индивидуальных прав человека и гражданина, ключевого права человека в демократическом обществе – права на достойную жизнь, разрешением вопросов местного значения создания условий для обеспечения повседневных потребностей каждого человека в отдельности и местного сообщества в целом.

Необходимы реформы и прежде всего в законодательстве в вопросах полномочий и функций государственных органов и органов местного самоуправления и в вопросах предоставления и распределения финансовых ресурсов.

В первую очередь необходимо принятие новой редакции Закона о местном самоуправлении, в котором четко были бы определены полномочия и функции ОМСУ.

В настоящее время в законодательстве отсутствует четко выверенное соответствие между наделением полномочиями и финансовым обеспечением на его выполнение. Принятый 21 мая 2014 года закон РФ №136 «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона « Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный

закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не вносит большей ясности в эти вопросы.

Многочисленные проблемы в части финансового обеспечения, с которыми сталкиваются сегодня органы местного самоуправления, требуют от органов государственной власти преобразований в самих принципах организации законодательной базы бюджетной системы страны. В первую очередь необходимо провести преобразования в налоговом кодексе: изменить механизм долевого расщепления налогов между нижестоящими уровнями бюджетной системы. Увеличивая долю налоговых поступлений в бюджеты сельских поселений, можно добиться аккумуляции больше объёма финансовых ресурсов в бюджете органов местного самоуправления. Финансовая обеспеченность позволит органам местного самоуправления оперативно осуществлять решение вопросов, непосредственно связанных с обеспечением жизнедеятельности населения.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, увеличивая объемы передаваемых органам местного самоуправления долей региональных и федеральных налогов (по налог на доходы физических лиц, транспортный налог, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций) добились частичного сокращения объемов дотаций, как это предусмотрено в части 3 статьи 61 Федерального закона № 131-ФЗ.

Необходимо решить вопросы компенсации дополнительных расходов местных бюджетов, возникающих в связи с повышением минимального уровня оплаты труда и общим повышением уровня заработной платы в бюджетной сфере (обычно повышение фонда оплаты труда происходит за счет собственных средств органов местного самоуправления).

Уточнить формулировку части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ограничив условия применения санкций к муниципальным образованиям, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным

нормативам отчислений в течение двух из трех последних финансовых лет превышала 10% собственных доходов местного бюджета. Санкции выражаются в полном лишении самостоятельности муниципального образования

Согласно Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» организация и осуществление инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и осуществляется за счет их бюджетов. Эти средства передаются для исполнения местным бюджетам в форме субсидий из регионального фонда софинансирования. В этом случае, например при капремонте многоквартирных домов на территории муниципального образования, размер субсидий в соответствующие годы резко возрастает и превышает 10% собственных доходов местного бюджета. В этом случае муниципальное образование, работая, продвигая госпрограммы, без своей вины попадает под ограничения, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса РФ. Необходимо определить, что подобного рода субсидии не учитываются при расчете доли межбюджетных трансфертов.

Трудности возникают у органов местного самоуправления при работе с налогоплательщиками в условиях отсутствия информации: кто и в каком объеме должен оплатить налоги. Необходимо внести в Налоговый кодекс Российской Федерации дополнения, обязывающие налоговые органы ежеквартально предоставлять органам местного самоуправления информацию о конкретных налогоплательщиках, имеющих задолженность перед местными бюджетами, а органы Федерального казначейства – информацию о перечисленных в местные бюджеты поступлений от конкретных налогоплательщиков по запросам муниципальных финансовых органов.

Для пополнения доходной части бюджета органов местного самоуправления необходимо ускорить решение вопроса о введении единого местного налога на недвижимость, принять законодательные меры по

ускорению инвентаризации, рыночной оценке и постановке на налоговый учет недвижимого имущества физических лиц, включая самовольно занятые земельные участки и объекты, длительное время фиктивно числящиеся в незавершенном строительстве.

Подводя итоги, хотелось бы обратить внимание на некоторые аспекты усовершенствования бюджетного устройства Российской Федерации, которые определяются объективными требованиями экономической действительности. При рыночной системе экономики роль бюджетного регулирования особенно возрастает: государство осуществлять контроль над теми процессами, в которых рынок оказывается бессилем, а именно бюджет позволяет аккумулировать для этого финансовые ресурсы и осуществлять в конечном итоге их использование. Задача государства превратить государственный бюджет в мощный стимул экономического роста, четко определить объем реальных потребностей общества и рационально проводить оптимизацию бюджетных потоков, обеспечить учет и контроль каждого этапа исполнения бюджета, осуществляя достаточный контроль за уровнем возможного бюджетного дефицита и государственного долга.

Литература

1. Федеральный закон РФ №136 «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона « Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 21.05. 2014 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru
2. Федеральный закон РФ от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

3. Федеральный закон РФ № 131-ФЗ от 06.10.2003года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

4. Бюджетный кодекс [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://ipirip.ru/budjetniy-kodeks/>

5. Налоговый кодекс [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://nal-kodeks.ru/?page_5=2

© Бюллетень магистранта 2014 год № 4