

Егорова Татьяна Александровна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Президент Российской Федерации как субъект конституционно-правовых отношений

Аннотация. В статье рассматривается Президент Российской Федерации, как индивидуальный субъект конституционно-правовых отношений. Выделяются основные группы конституционно-правовых отношений, в которых участвует Президент Российской Федерации.

Ключевые слова: Государственная дума, конституция, конституционно-правовые отношения, нормы права, международное право, международные договора, Президент, Правительство, субъект.

Президент РФ является индивидуальным субъектом конституционно-правовых отношений.

В соответствии со ст. 10 и 11 Конституции РФ Президент РФ – это самостоятельный вид органов государственной власти [1], однако единоличный характер реализации полномочий предопределяет рассмотрение Президента РФ как индивидуального субъекта конституционно-правовых отношений.

Президент РФ в силу предназначения – быть главой государства, выступает особым субъектом конституционно-правовых отношений. Комплекс прав и обязанностей главы государства закреплен исключительно нормами конституционного права, а, следовательно, он выступает субъектом только конституционно-правовых отношений.

Президент РФ может быть участником наиболее широкого круга конституционно-правовых отношений, характеризующихся различным

содержанием, однако, при этом, можно выделить несколько групп конституционно-правовых отношений, субъектом которых выступает Президент РФ.

Конституционно-правовые отношения с участием Президента РФ возникают, прежде всего, в процессе реализации принадлежащих ему конституционных полномочий. Президент РФ обладает широким кругом полномочий, необходимым для осуществления его функций как главы государства. Конституционно-правовые отношения, формирующиеся в процессе их реализации можно обобщить по нескольким сферам, взяв за основу систематизацию полномочий Президента РФ, которая принята в Конституции РФ.

1. Группа отношений, связанная с участием Президента РФ в формировании федеральных органов государственной власти. Здесь Президент имеет значительные полномочия, его роль сводится к обеспечению необходимого единства государственной власти, сохраняя при этом разделение властей. В конституционно-правовых отношениях по формированию федеральных органов государственной власти, как правило, наряду с Президентом РФ участвует Федеральное Собрание РФ. При этом конституционно-правовые отношения строятся двумя способами – Президент РФ назначает определенных должностных лиц, а парламент РФ одобряет, либо назначает, а кандидатуры предлагает ПФ. Подобный порядок формирования федеральных органов государственной власти должен явиться гарантией против их ориентации на одну из ветвей власти» [4, с. 142].

2. Др. группа конституционно-правовых отношений с участием Президента РФ – это формирование Государственной думы и реализация конституционных полномочий, направленных на обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

В частности, возникновением цепочки конституционно-правовых отношений по формированию Государственной думы является назначение

Президентом РФ выборов депутатов Государственной думы нового созыва. Так, в рамках конституционно-правовых отношений могут быть реализованы полномочия Президента РФ, связанные с роспуском Государственной думы в случаях и порядке, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции РФ, если между Президентом РФ и Государственной думой возникают неразрешимые коллизии в отношении Правительства РФ.

3. Президент РФ является субъектом конституционно-правовых отношений, связанных с проведением референдума РФ. Эти отношения формируются в процессе реализации субъектами права инициировать референдум РФ своего права. Такими субъектами выступают два миллиона избирателей; Конституционное собрание в случае, когда оно вносит проект новой Конституции РФ на всенародное голосование и в предусмотренных международным договором РФ случаях федеральным органам государственной власти. Участие Президента РФ конституционно-правовых отношениях по проведению референдума, сводится к направлению поступивших к нему из Центральной комиссии, референдума материалов в Конституционный суд РФ для дачи заключения о соответствии Конституции РФ и Федеральному конституционному закону о референдуме всей процедуры инициирования проведения референдума и назначению референдума [1, с. 62].

4. Еще одна группа конституционно-правовых отношений с участием Президента РФ – это отношения по реализации полномочий в законодательной сфере.

Прежде всего, конституционно-правовые отношения возникают при реализации Президентом РФ права законодательной инициативы посредством внесения в Государственную думу законопроектов. В соответствии с Конституцией РФ, Президент РФ отнесен к числу субъектов права законодательной инициативы [5].

Полномочия Президента РФ подписывать и обнародовать федеральные законы реализуются в конституционно-правовых отношениях, складывающихся на завершающей стадии законодательного процесса. Такие

отношения возникают при направлении принятого Государственной думой и одобренного Советом Федерации закона Президенту РФ для подписания и обнародования. На этом этапе Президент РФ подписывает и обнародует поступивший федеральный закон, либо вправе наложить на федеральный закон вето. Реализация последнего порождает конституционно-правовые отношения, в которых Президент отклоняет принятый закон и направляет на повторное рассмотрение в Государственную думу.

5. Отдельный блок конституционно-правовых отношений – это связанные с участием Президента в формировании и деятельности федеральных органов исполнительной власти. В рамках этого блока происходит реализация наибольшего объема полномочий Президента РФ.

В первую очередь, в рамках конституционно-правовых отношений Президент Российской Федерации реализует право определять систему и структуру федеральных органов исполнительной власти. Праву Президента РФ е противостоит обязанность Председателя Правительства не позднее недельного срока после назначения представить Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти [3, с. 78].

Президент РФ выступает участником конституционно-правовых отношений, складывающихся при формировании состава Правительства РФ.

В рамках этой группы отношений Президент РФ назначает на должность и освобождает с нее по предложению Председателя Правительства РФ заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров.

Президент РФ в предусмотренных законом случаях принимает решение, об отставке Правительства РФ. Так, Президент РФ вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации, в том числе и в предусмотренных Конституцией РФ случаях выражения Государственной думой недоверия Правительству РФ либо отказа Государственной думы в доверии Правительству Российской Федерации.

Президент РФ может выступать непосредственным участником и в деятельности федеральных органов государственной власти, регулируемой

нормами конституционного права. В частности, Президент Российской Федерации имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ и на заседаниях Президиума Правительства РФ.

Конституционно-правовыми нормами регламентируется и др. отношения по формированию федеральных органов исполнительной власти, участником которых выступает глава государства.

Необходимо подчеркнуть, что не следует абсолютизировать столь значительное присутствие Президента Российской Федерации в отношениях, складывающихся в сфере федеральной исполнительной власти. Например, М.В. Баглай высказывает мнение, что «анализ полномочий Президента РФ и Правительства Российской Федерации дает все основания считать главой исполнительной власти РФ, Президента РФ, а не Председателя Правительства или Правительство РФ в целом» [2, с. 564].

6. Отдельную группу конституционно-правовых отношений с участием Президента образуют отношения, складывающиеся в сфере обеспечения осуществления полномочий федеральной государственной власти на всей территории РФ. Участие Президента РФ в конституционно-правовых отношениях данной группы выражается в формировании вспомогательных государственных органов в целях обеспечения реализации своих полномочий, либо в применении механизма ответственности в случае нарушения Конституции РФ, федеральных конституционных законов и федеральных законов.

7. Самостоятельную группу конституционно-правовых отношений, субъектом которых выступает Президент РФ, составляют отношения по реализации полномочий в сфере руководства внешней политикой. Например, Президент РФ подписывает международные договоры РФ, ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

8. Президент РФ выступает стороной конституционно-правовых отношений в сфере обороны, охраны суверенитета РФ, ее независимости и

государственной целостности. Например, Президент РФ назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ; в предусмотренных законом случаях вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях военное или чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной думе.

В рамках конституционно-правовых отношений происходит реализация и других полномочий главы государства. Президент Российской Федерации является субъектом права на обращение с запросом в Конституционный суд РФ [6].

Таким образом, Президент РФ, как лицо, наделенное высшей исполнительной властью и правом законодательной инициативы, является значимым индивидуальным субъектом конституционно-правовых отношений, регулируемых нормами конституционного права.

Литература

1. Анисимов Л.Н. Конституционное право России. Екатеринбург: УГУ, 2010.
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: Академия, 2010.
3. Голубок С.А. Конституционное право России. М.: Академия, 2012.
4. Козлова Е.И. Президент Российской Федерации. Порядок избрания, конституционно-правовой статус, полномочия. Научно-практический комментарий. М., 2009.
5. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года с внесенными в нее поправками от 30.12.2008 // Российская газета. 2009. 21 января.
6. Федеральный конституционный закон «О Конституционном суде Российской Федерации» [от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (с изм. и доп.)] // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 1447. 25 июля.