

Селиванов Алексей Викторович

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Конституционно-правовой статус органов прокуратуры России

Аннотация. В статье кратко проанализирован конституционно-правовой статус органов прокуратуры России, ее место среди ветвей власти. Дана краткая характеристика дискуссии о месте прокуратуры в структуре государства.

Ключевые слова: прокуратура, Конституция РФ, статус.

Прокуратура занимает особое место среди правоохранительных органов, поскольку не относится ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной власти. Она является независимым правоохранительным органом, обеспечивающим соблюдение законности в государстве.

Конституция Российской Федерации 1993 года посвящает прокуратуре ст. 129, где устанавливает, что она составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Из содержания ст. 129 следует, что Конституция не определяет функции (полномочия) прокуратуры Российской Федерации, относя этот и другие вопросы организации и деятельности прокуратуры к предмету регулирования специального закона.

Отсутствие конституционного решения таких вопросов стало одной из причин различных подходов к определению функций (полномочий) и места прокуратуры в государственном механизме Российской Федерации. В частности, имели место попытки «ликвидировать» надзорные функции

российской прокуратуры, сведя ее деятельность лишь к поддержанию обвинения в суде в качестве одной из сторон уголовного судопроизводства. Однако эти «реформаторские» идеи не получили общественной поддержки.

Фундаментальные ветви власти (законодательная, исполнительная и судебная), олицетворяющие собой единую государственную власть и ее разделение, не исключают возможность существования иных функционально самостоятельных правовых институтов. Их наличие определяется реальными потребностями государственно-правовой жизни, необходимостью демократического контроля и «сдерживания» любой из основных ветвей власти. Актуальным в этой связи представляется развитие сформулированной в отечественной юриспруденции концепции контрольной власти.

В российских условиях прокуратура выполняет функции одного из элементов системы «сдержек и противовесов». Она устанавливает и принимает меры к устранению любых нарушений законов, от кого бы они ни исходили. Одновременно всей своей деятельностью прокуратура способствует взаимодействию разделенных властей, их согласованному функционированию как единой государственной власти; все ветви власти заинтересованы в сохранении и укреплении законности, обеспечивать которую призвана прокуратура.

Подчинение прокуратуры исполнительной либо судебной власти может разрушить сложившуюся в государстве систему «сдержек и противовесов», усилить опасность нарушения законов. И исполнительные органы, и судебная власть, так или иначе, применяют законы. Нарушения Конституции, федеральных законов судьями, органами исполнительной власти приведут к тяжким последствиям. Если не иметь независимого от судов прокурорского надзора, то не будет механизма реагирования на нарушения законов судьями, а если подчинить прокуратуру исполнительной власти, получится, что последняя осуществляет надзор за исполнением законов представительными органами и в определенной мере судебной властью.

Из содержания Конституции Российской Федерации следует, что прокуратура не может относиться к органам ни судебной, ни исполнительной власти. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом (ст. 118 Конституции), а ст. 77 Конституции устанавливает, что федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Органы же прокуратуры, действующие на территории субъектов Российской Федерации, являются федеральными органами — звеньями единой централизованной системы прокуратуры (ст. 129 Конституции).

До принятия Конституции 1993 года прокуратура была своего рода контрольным органом законодательной власти, чему соответствовал порядок назначения Генерального прокурора Российской Федерации на должность, его подотчетность только высшим законодательным органам. Таким образом, прокурор был ориентирован на сотрудничество преимущественно с одной ветвью власти — законодательной, только ей был подконтролен и только ее решения обязан был выполнять.

В настоящее время Президент, будучи главой государства, принимает на себя ответственность за состояние правовой системы и правопорядка. Прокуратура должна стать важной опорой президентской власти в ее усилиях по преодолению правовой нестабильности общества, повышению авторитета законов и подзаконных актов.

Прокуратура является вторым важнейшим после суда правоохранительным органом государства. О важности деятельности прокуратуры свидетельствует тот факт, что конституционные нормы, закрепляющие организацию прокуратуры (ст. 129 Конституции РФ), следуют непосредственно за нормами, посвященными судебной власти.

Организация и деятельность прокуратуры, помимо Конституции РФ, закрепляется Законом РФ «О прокуратуре Российской Федерации», а также

Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации».

Цели деятельности прокуратуры заключаются в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности, защите прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

В настоящее время важно правильно сформулировать цель наличия прокуратуры в механизме государства и провести критическое осмысление работы прокуратуры на этапе реформирования страны. Одновременно с этим следует отказаться от практики внесения единичных изменений в федеральное законодательство, регламентирующее организацию и деятельность прокуратуры.

Организационно-правовые основы деятельности прокуратуры должны быть закреплены в Конституции (как это было, к примеру, в конституциях советского периода), а конкретные полномочия и порядок деятельности прокуратуры следует закрепить не в федеральном законе, а в федеральном конституционном законе (принятие которого предусмотрено частью 1 статьи 108 Конституции Российской Федерации) [4, с. 153].

Предметно-функциональные особенности прокуратуры затрагивают исходные принципы ее организации и работы и выражаются в образовании качественных особенностей статуса прокуратуры в механизме государства. Указанный аспект проявляется в материализации полномочий прокуратуры через государственно-властную и профессиональную юридическую деятельность.

© Прокуратура – самостоятельный орган государственной власти. Она реализует свои полномочия через функции, которые осуществляются в конкретных формах, предусмотренных действующим законодательством. Характер и содержание форм определяется многообразием задач и функций, стоящих перед прокуратурой. Чем сложнее задачи, тем юридически богаче по

своему содержанию формы осуществления функций, применяемые прокуратурой для их решения.

Определённая дискуссионность и специфичность места прокуратуры в системе разделения властей – особенность не только Российского государства.

Например, в некоторых латиноамериканских странах (Колумбия, Эквадор и др.) своеобразие проявляется в наличии как бы двух прокуратур: одна, как правило, выполняет функции уголовного преследования, а другая занимается общим надзором и защитой прав человека.

В некоторых европейских государствах романо-германской правовой системы прокуратура занимает промежуточное положение между судебной и исполнительной властью. Например, в Италии прокуроры входят в состав судебного корпуса и состоят при судах, однако при этом представляют собой иерархически организованную систему, которая функционирует под эгидой министра юстиции, т. е. подчиняется исполнительной власти. Нормы о прокуратуре содержатся в главе IV Конституции Италии, озаглавленной «Магистратура».

Совершенно точно определить положение прокуратуры в системе разделения властей в России на данном этапе довольно непросто. Наиболее радикальные варианты решения этой проблемы вообще могут потребовать принятия новой Конституции. Таким образом, с учётом важности функций прокуратуры в дальнейшем в ходе конституционной реформы необходимо уточнить положение прокуратуры в системе разделения властей и природу прокурорской власти. Представляется, что это вызовет необходимость определённой корректировки того толкования принципа разделения властей (Локка-Монтескьё), которое отражено в действующей Конституции нашей страны.

Литература

1. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1 // Российская газета. 1995. № 229. 25 ноября.

2. Воронин О. В. К вопросу о типе и месте отечественной прокуратуры в системе органов государственной власти // Вестник Томского государственного университета. 2010. № 339.

2. Ломовский В. Какой власти принадлежит прокуратура? // Российская юстиция. 2001. № 9.

3. Шахрай С.М., Клишас А.А. Конституционное право Российской Федерации. М.: ОЛМА Медиа Групп, 2010.

4. Ульянов А.Ю. О перспективах развития российской прокуратуры // Юридические записки. 2013. № 2.

© Бюллетень магистранта 2014 год № 4