

Горяинов Александр Сергеевич

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Проблемы предупреждения бытовых преступлений: отечественный опыт

Аннотация. В статье дается понятие бытовых преступлений, рассматриваются проблемы предупреждения бытовых преступлений в Российской Федерации, анализируется деятельность участковых уполномоченных полиции в предупреждении бытовых преступлений.

Ключевые слова: бытовое преступление, предупреждение преступности, отечественный опыт, полиция, участковый уполномоченный полиции.

В Российской Федерации проблемам предупреждения бытовых преступлений уделяется достаточно большое внимание. Однако, несмотря на принимаемые меры предупреждения, совершение бытовых преступлений на территории РФ имеют тенденцию к увеличению.

Бытовые преступления представляют собой разновидность насильственных преступлений, совершенных на почве бытовых конфликтов. Посягательством в бытовых преступлениях может быть здоровье, жизнь, честь и достоинство личности, половая неприкосновенность. Как правило, бытовые преступления совершаются при наличии родственных, соседских и т. п. бытовых связей между преступником и потерпевшим, в физическом пространстве сферы быта, то есть на непроизводственной территории в нерабочее время индивидов, и опираются на мотивацию, характерную для бытовых отношений.

Исходным моментом в зарождении и развитии понятия «бытовое преступление» явилась дополненная в 1924 году в Уголовный кодекс РСФСР 1922 года глава IX «Преступления, составляющие пережитки родового быта» [6, с. 27]. Следовательно, термин «бытовое преступление» является не правовым, поскольку не находит свое отражение в действующем Уголовном кодексе РФ [2], а научно-теоретическим, сформированным в рамках криминологической науки. Впоследствии данное определение было упразднено из уголовного законодательства и изучалось как теоретическая категория. На определенном периоде развития общества в 1970-е годы понятие бытовых преступлений носило практический характер, так как бытовая мотивация выделялась отдельной графой в статистической карточке на зарегистрированные преступления.

Основы системы предупреждения преступлений и иных правонарушений были заложены в 70-х гг. прошлого столетия. В этот период, в России был накоплен большой опыт эффективного функционирования государственной системы предупреждения преступлений и иных правонарушений. Но затем, в силу изменившихся социальных условий в России данная система перестала отвечать требованиям эффективности.

Современная система предупреждения преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации находится в стадии реформирования. В связи с изменением действующего законодательства происходящее реформирование органов внутренних дел создает определенные трудности для практических работников в деятельности по правоприменению в семейно-бытовой сфере.

© В современных условиях требуется принципиально новая система предупреждения преступности, в том числе и бытовой преступности, которая соответствовала современному состоянию во всех сферах жизнедеятельности.

Эффективность деятельности органов полиции по предупреждению бытовых преступлений существенно зависит от своевременного разрешения

возникающих проблем, а также от используемых форм и методов осуществления правоохранительной деятельности.

В настоящее время одной из актуальных проблем предупреждения бытовых преступлений является несовершенство действующего законодательства РФ. Несмотря на обилие правовых норм предупредительной направленности, содержащихся в законах и других актах федеральных органов, правовое регулирование профилактики правонарушений не имеет фундаментальной основы. Существующая совокупность правовых актов в РФ, регулирующая различные аспекты предупреждения преступности, не имеет четкой системы, имеются существенные пробелы. В научной литературе неоднократно высказывалось мнение о необходимости совершенствования правового регулирования предупреждения правонарушений.

Одним из направлений такой деятельности является создание на федеральном уровне законодательной базы об основах профилактики. Неоднократно предпринимались и попытки разработки и принятия законодательного акта общей направленности о профилактике преступлений и правонарушении. Полагаю, что только систематизация законодательных актов позволит решить ряд важных проблем повышения эффективности предупредительной работы в сфере борьбы с преступностью.

В законодательстве РФ, уголовно-правовой и криминологической науке отсутствуют разработанные единые понятия «бытового правонарушения», «бытового преступления» и «бытовой преступности». Остается не урегулированным на федеральном уровне ряд вопросов, касающихся профилактики бытовой преступности и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Необходимо принятие следующих нормативно-правовых актов:

– федерального закона об основах государственной системы профилактики правонарушений;

– федерального закона об основах профилактики бродяжничества и социальной реабилитации лиц без определенного места жительства и занятий, средств к существованию;

– федерального закона о принудительном лечении от алкоголизма и наркомании.

В.С. Хармламов отмечает, что «в ряде субъектов Российской Федерации законы, регламентирующие профилактику правонарушений, не приняты ввиду отсутствия федерального закона об основах системы профилактики правонарушений, а там, где они приняты в результате инициативы местных законодательных органов, отсутствует единообразие и системность правового закрепления основ профилактической деятельности» [9, с. 60].

В современных условиях предупреждение бытовых преступлений представляет собой систему общесоциальных и специально-криминологических мер, направленных на устранение, нейтрализацию или ослабление причин и условий бытовой преступности, удержание от преступлений и коррекцию поведения правонарушителей.

Отечественные криминологи выделяют три уровня деятельности по предупреждению правонарушений:

– общесоциальная профилактика, включающая в себя воздействие на среду (экологию), экономические, социальные, политические условия жизни в целях их улучшения, гармонизации;

– специальная профилактика, рассчитанная на обеспечение мер безопасности (воздействие на «группы риска», устранение обстоятельств, способствующих совершению преступлений данного вида);

© – индивидуальная профилактика.

Основными факторами, детерминирующими бытовые преступления в зависимости от содержания и уровня социальной жизни, являются: правовые; организационно-управленческие; социально-экономические; нравственно-психологические и другие.

Сложность сферы бытовых отношений, ее характер предъявляют особые требования к субъектам предупреждения бытовых преступлений в России. Одним из главных субъектов предупреждения бытовых преступлений в Российской Федерации на сегодняшний день являются органы внутренних дел.

Роль участковых уполномоченных полиции в предупреждении бытовых преступлений значительна, поскольку именно они при несении службы на закрепленной части территории муниципального образования, обслуживаемой территориальным органом МВД РФ на районном уровне, выполняют задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства по противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности.

Деятельность участковых уполномоченных по предупреждению бытовых преступлений регулируется такими ведомственными актами, как Приказом МВД России от 31.12.2012 года № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» [5], Приказом МВД РФ от 17 января 2006 года № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» [4].

Участковый уполномоченный является ключевой фигурой в полиции, обеспечивающей профилактику правонарушений и бытовых преступлений [8, с. 49]. Участковые уполномоченные полиции жилого сектора выявляют на административных участках лиц, допускающих нарушения в сфере семейно-бытовых отношений, потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, хронических алкоголиков, психически больных, создающих непосредственную опасность для себя и окружающих.

Большинство бытовых преступлений совершено в состоянии алкогольного опьянения. Увеличение или снижение количества преступлений в бытовой сфере, совершаемых на почве пьянства, выступает, с одной стороны, важнейшим индикатором в этой сфере, а с другой – одним из направлений совершенствования деятельности по повышению эффективности

противодействия бытовых преступлений путем совершенствования законодательства и практики его реализации.

В целях предупреждения бытовых преступлений участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, ведущими антиобщественный образ жизни и ранее совершавшими противоправные деяния. Ежемесячно участковыми уполномоченными полиции осуществляется посещение под учетных лиц по месту жительства, при этом с ними проводятся профилактические беседы, направленные на отказ антиобщественного образа жизни, злоупотребление спиртным и употребления наркотических средств, при необходимости направляются для прохождения курса лечения в специализированные медицинские учреждения.

В целях выявления и раскрытия преступлений и правонарушений участковые уполномоченные проводят поквартирный обход закрепленного административного участка, проводят профилактическую беседу злоупотребляющими спиртными напитками, а также с лицами, состоящими на учете как семейный дебошир.

Участковый уполномоченный ведет прием граждан и осуществляет работу с обращениями граждан.

Особое значение имеют меры специальной профилактики бытовых преступлений, которая включает проведение ведомственных широкомасштабных превентивных операций, таких как «Семья», «Быт», «Надзор», в том числе локальной операции «Защита» по профилактике внутрисемейных насильственных преступлений.

© Сотрудниками Управления МВД России по г. Тольятти регулярно проводят профилактическую операцию «Профилактика – быт». Главной целью этого мероприятия является выявление, предупреждение правонарушений в быту. Для этого сотрудники полиции используют превентивные, то есть предупредительные меры уголовного и административного законодательства, проверяют по месту жительства лиц, состоящих на профилактическом учете, а

также тех, кто ранее допускал правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

Исполнителями данного мероприятия являются участковые уполномоченные и инспекторы по делам несовершеннолетних. В ходе мероприятия проверяются семьи, в которых кто-либо из членов семьи уже привлекался к уголовной ответственности за совершение подобных правонарушений. При выявлении ситуаций, когда семейные дела были в стадии обострения, принимались превентивные меры, предусмотренные административным и уголовным законодательством РФ.

В целях предупреждения бытовых преступлений требуется тесное взаимодействие органов внутренних дел с иными структурами системы социальной профилактики. Так, в соответствии с действующим российским законодательством органы и учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты населения, опеки и попечительства в пределах своей компетенции обязаны незамедлительно информировать органы внутренних дел о выявлении определенных криминальных проявлений в семейных отношениях. Такие сообщения, прежде всего, поступают либо передаются на рассмотрение в подразделения органов внутренних дел (подразделения участковых уполномоченных и подразделения по делам несовершеннолетних), на которые возложена обязанность проводить индивидуальную профилактическую работу.

Несмотря на принимаемые меры предупреждения, рост бытовых преступлений не снижается. Полагаю, что рост бытовых преступлений обусловлен недостатком числа участковых уполномоченных полиции, низкой степени активности населения. В настоящее время участие общественности в предупреждении совершения преступлений разных категорий, в том числе бытовых, сведено к минимуму [8, с. 54].

Одним из условий эффективной деятельности полиции является содействие граждан в охране общественного порядка, их активного участия в оказании помощи правоохранительным органам, использования положительно

зарекомендовавших себя форм работы еще во времена СССР. В настоящее время МВД России уделяет особое внимание совместной работе органов внутренних дел с общественными объединениями граждан правоохранительной направленности. Среди различных форм коллективного участия граждан в охране общественного порядка наибольшее распространение получило участие граждан в деятельности добровольных народных дружин (ДНД).

Спектр их деятельности весьма широк: от патрулирования улиц и общественных мест в городах и населенных пунктах нашей страны, обеспечения охраны общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий до участия в совместных с полицией профилактических операциях.

Статистика свидетельствует об осязаемости пользы, которую приносят общественные объединения правоохранительной направленности, что характеризуется соответствующими статистическими показателями. В целях сохранения положительной динамики результатов участия граждан в охране общественного порядка, повышения заинтересованности, пропаганды и стимулирования граждан к участию в правоохранительной деятельности крайне важно принятие действенных мер органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Литература

1. Конституция РФ от 12.12.1993г. (с учетом поправок от 21.07.2014г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.96 года (в ред. от 08.06.2015 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954
3. Федеральный закон РФ от 07.02.2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. от 06.04.2015 г.) // СЗ РФ.2011. № 7. Ст. 900
4. Приказ МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности

органов внутренних дел по предупреждению преступлений») от 17.01.2006 года № 19 (в ред. от 30.12.2011 г.) // Российская газета. 2006. 2 февраля

5. Приказ МВД России от 31.12.2012 года № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Российская газета. 2013. № 65. 27 марта.

6. Абовян Э.П. Предупреждение преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения в семейно-бытовой сфере: Дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2011.

7. Васильков Д.С. Законодательные основы профилактики правонарушений // Законность. 2013. № 5.

8. Данилова С.И. Уголовно-процессуальная профилактика в России: вчера, сегодня, завтра // История государства и права. 2015. № 3.

9. Харламов В.С. Аспекты деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере в свете Федерального закона «О полиции» // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2012. № 25.

© Бюллетень магистранта 2015 год № 4